

乡镇财政堵塞漏洞刻不容缓

尚合升 曹坤山 吴志赋 屈钦宇

上半年,河南省漯河市、县(区)审计局派出审计组对全市三县一区部分乡镇1993年度的财政收支进行了审计。结果表明,被审计的12个乡镇认真实施市委、市政府提出的“外向带动”战略,大力发展农村经济,取得较好成绩。12个乡镇全年财政收入2371.78万元,是预算收入的121.4%。与此同时,完成预算外和乡统筹收入2014万元,支出1912万元,滚存节余892万元。乡财政在筹集资金,运用资金,促进农村经济发展中发挥了重要作用。但是,也存在一些值得注意的问题。

1. 截留、欠交问题突出。被审计的12个乡镇中,截留、欠交财政收入的有8个,他们该交的不交,不该留的偏留,总金额134.5万元。如某乡将征收的耕地占用税59万元在“待解税款”中挂帐,另一个乡将提留的农林特产税15万元,在“乡统筹收入”中挂帐;有3个乡

欠交超生子女费、宅基地有偿使用费和育林基金29.9万元;另有3个乡截留农业税附加分成、治安罚款和企业上交利税等30.3万元,有的自收自支,有的直接坐支,减少了财政收入。

2. 挪用、坐支数额巨大。因财力不足,坐支挪用,专款不专用,哪儿紧往哪儿挪习以为常。12个乡镇坐支、挪用金额达567.66万元。被坐支挪用的有专项资金,有超生子女费、也有乡级统筹款。用项五花八门:一是挪用资金搞基本建设。有个乡建办公楼,实有资金缺口大,他们就擅自动用超生子女费10万元。二是挪用资金购汽车。经审计查明,有4个乡购汽车4部,耗资43.5万元。三是弥补机关经费。有7个乡挪用资金弥补机关经费110多万元。四是挪作它用资金100多万元,如用于购对讲机等。

3. 乱罚款、乱收费时有发生。中央有关决定下发后,乱罚款、乱收费受到抑制,农民负担相应减轻,但并未从根本上解决问题。这12个乡镇中,有7个程度不同地存在乱罚款、乱收费问题。执收的单位和部门,有的无证执罚,收费标准随意确定。某县有个乡仅收取农民烟叶违约金就达74.8万元,加重了农民负担,群众反映强烈。

4. 吃喝招待有增无减。据审计,各乡吃喝招待普遍,资金浪费严重,去年12个乡用于吃喝招待的费用92.5万元。其中一个乡经济并不发达,但招待费一年就支付26.9万元,这对一个穷乡无疑是个沉重的经济负担。

5. 公款借支现象严重。审计发现,12个乡镇程度不同地存在着公款借支问题,总金额达336.14万元。借支分两种:一是公款公借。这类借支有289.72万元,被借支的多数属专项款。有借给信贷公司搞信贷的,有

整个第三产业的财政收入,将一些新兴行业纳入营业税的课税范围,严格控制营业税的减免。要加强强税收的检查,坚决打击各种偷税、抗税行为,杜绝税收的跑冒滴漏。

第三,强化预算约束,严格控制支出。一是在预算的安排上,继续坚持“一要吃饭,二是建设,统筹兼顾,保证重点”的原则,千方百计保证人员工资的按时发放,保证正常的办公经费和重点项目支出。坚决压缩非生产性开支,严格控制社会集团购买力,特别是小汽车的购置。二是对部门和单位的预算支出要严格控制年初确定的预算指标以内,不得突破,凡超过预算指标或者不属于财政拨款对象的,财政一律不予拨补。三是

要积极鼓励事业单位在国家政策允许的范围内开展各种创收活动,认真抓好事业单位的以收抵支工作,逐步将全额预算单位过渡到差额预算单位,差额预算单位过渡到自收自支单位,切实改变目前大包大揽的供给制财政状况,以减轻财政的压力。四是要继续探索公费医疗管理办法,要在总结上年经验的基础上加以完善,抑制公费医疗支出的过快增长。同时要积极探索对差旅费、小汽车油修费、邮电费等重点支出的管理办法,以堵塞漏洞,节约支出,减少浪费。五是要进一步强化支出管理,对资金的使用情况要加强日常的监督检查,发现问题,及时解决。避免铺张浪费,真正把有限的资金用在刀刃上,提高资金的使用效益。

借给企业搞经营的。二是公款私借。个人借支公款23万元,最多的乡达8.6万元。借支时间短的一年半载,长的数年不还,有的成了呆帐。

6. 财会人员素质不高。12个乡镇的财会人员,大部分未经过专业培训,有的不懂会计原理,不会建帐,不会做记帐凭证。还有部分财会人员身兼数职,无充足时间顾及本职业务,有的几个月不记帐,致使帐目长期不清。

上述问题的存在,严重弱化了财政、财务管理,加强管理刻不容缓,为此提出下列建议:

1. 培植财源,壮大财力。首先,理清思路搞好规划,调整好产业结构,办好乡镇企业,实施“富民工程”,促进乡村经济快速发展。其次,乡镇财政所在扩大财源,用好资金方面,要给企业当好参谋,将一部分财力投入到发展农村经济上去,支持乡镇企业不断扩大再生产,提高经济效益。第三,财税部门坚决按财税法规办事,加强税收征管力度。做到不漏户,不漏项,应收尽收,确保财政收入,壮大乡镇财力。

2. 依法理财,严格管理。①强化思想教育,搞好财税法规宣传,增强法制意识,提高依法理财自觉性。②坚持专款专用。对扶贫、农发、教育等专项拨款及周转金,必须按其用途如数下拨,绝不能截留或挪用。③严格管好预算外资金。预算外资金是乡镇财政收入的大头,必须由乡财政统一管理,杜绝“多头掌管”,“多漏斗”流失现象。同时对有预算外收入的单位的财务收支,实行审计监督和追踪问效制度。④加强对乡统筹,村提留资金的管理。这两类资金一律由乡镇的农经管理部门统一管理,做到入帐及时,限额开支。严禁收入不入帐和坐支或超支行为。⑤严格执行中央通知精神,坚决制止乱收费、乱罚款,切实减轻农民负担。⑥狠杀吃喝招待风,力求节省资金。

3. 抓紧培训,提高素质。针对乡镇财会人员素质不高的实际,通过多形式、多渠道、多层次,对乡镇财会人员进行业务培训,增强依法理财自觉性,提高业务技能,使其胜任本职工作,更好发挥作用。

新体制下县级财政增收节支应重视的几个方面

○陈友枝

“分税制”财政管理体制的实行,对县级财政产生了重大影响。为使地方财政摆脱困境,实现财政收支平衡,县级财政除适时转变理财手段,培植地方财源外,还应重视各项增收节支因素,特别是以下三个方面:

一、重视非税收入。在大力组织税收的前提下,应统筹搞好搞活其他各项收入:一是土地使用权有偿使用收入,这是一项新型财政收入;二是县直各部门单位的预算外收入,应实行财政部门“专户储存”管理;三是各企事业单位的历年欠款,应抓紧做好清欠工作;四是清理国有资产流失,增加国有资产收入;五是开展财务大检查,防止跑、冒、滴、漏。此外,按国家规定,严格加强规费收入管理。

二、重视周转金管理,提高用财效益。一是在周转金使用上要打破所有制界限,重点扶持效益好利税大的乡镇企业和私营企业,培养骨干财源;二是增加对旅游、房地产等第三产业的资金投入,提高第三产业收入增加值,使地方税收随之快速增长;三是及时回收各种周转金,加快资金周转速度,防止挤占、挪用、浪费。

三、重视财政支出管理。由于工资制度改革等政策出台,大部分县区都承受着巨大的增支压力,因此一要控制行政事业人员增长,精简机构,压缩行政事业费支出;二要对有稳定预算外收入的事业单位实行“以收抵支”,促进全额单位向差额单位、差额单位向自收自支单位过渡;三要对预算内国营亏损企业采取国有民营、股份合作、合并租赁等种种方式,促使转制,提高企业效益,减少财政亏损补贴;四要压缩会议费、公费安装私人电话等支出。

