

适应分税制财政管理体制

努力开创财政工作新局面

这次分税制财政管理体制改革,对矿区财政的影响比较大。一方面,作为矿区财政收入主要来源的流转税,其增量大部分作为中央收入,地方留成比例由原来的50%降为25%;另一方面,财政支出随着国家一系列改革措施的出台将会大幅度增加,矿区财政的困难局面会进一步加剧。面对这种严峻的财政形势,我们只有树立克服困难的信心,切实转变思想,更新观念,积极探索在分税制财政管理体制下的财政工作新思路,尽快适应财政管理体制的变化,才能不断增加财政收入,改善财政状况,促进我区经济健康、协调发展。

第一,切实转变理财观念,在巩固现有财源的基础上,及时调整财源发展战略,逐步建立起新的财源支撑点。在包干型财政管理体制下,流转税是我区财政收入的主要来源,约占财政收入的90%以上。在这种体制下,大力发展高产值、高税率的产品生产,对我区财政是十分有利的。分税制财政管理体制实施后,由于流转税增量的大部分划归中央支配,因此,地方财政应在巩固现有财源的基础上,根据新体制的要求制定全新的财源开发战略,逐步

进行科学分析,找出原因,采取有效措施把亏损降低到最低限度,提高微利企业的盈利水平。二是要大力支持我区的经济结构调整,促进我区资源的优化配置。多年来,煤炭、水泥、陶瓷一直是我区的三大支柱产业,也是我区财政收入的主要来源。新税制实施后,煤炭行业由于其进项税额扣除较少,造成煤炭企业税负普遍增加,利润减少,严重影响了矿区的财政收入。因此,一方面财政部门要采取有效措施,大力支持煤炭企业的深加工,促进煤炭的增值;另一方面,要充分利用煤炭资源优势,促进地面工业的发展,培育新的支柱财源。同时,要扭转我区水泥、陶瓷企业规模小、产量低、成本高、效益差的局面,采取股份合作制的形式,把各镇的预算外资金和社会闲散资金集中起来,建几个大规模、高水平、高等级的支柱企业,促使我区的经济结构有一个根本改变。三是要集中有限财力,优先发展地方收益高的新兴产业,培植新的财源增长点。根据新税法规定,征收营业税的均是第三产业,即交通运输业、建筑安装业、文化娱乐业、服务业等行业,发展第三产业又是国家的产业政策,在这些行业中,既可以取得流转税收入,又可以取得所得税收入,地方财政应该给予大力支持,促进这些行业的迅速发展。四是要大力发展农业财源。财政部门要投入必要的资金,充分开发利用各类土地资源,大力发展种植、林果、养殖等农、林、水、牧产品,努力增加农业特产税收入。五是要充分发挥预算外资金和财政代管资金的作用,大力发展财政信用,对重点税源的利税大户进行重点支持,确保财政收入的稳定增长。

第二、适应改革形势,加强税收征管,积极组织财政收入。组织财政收入工作的好坏,直接影响着财政职能的充分发挥,影响着财政的收支平衡。但由于在分税制体制下,地方税种零星分散,税源不稳定,征收难度大,再加上企业资金紧张等原因,更加重了组织财政收入的难度。这就要求我们必须采取切实有效的措施,狠抓收入的征收入库工作。要积极当好区委、区政府聚财的参谋,经常主动地汇报收入进度完成情况,在区委、区政府的大力支持下,努力组织财政收入。要继续加强税收的征管工作,一方面要抓好新税法的宣传、贯彻、实施工作,搞好新旧税制的接轨,确保从征收、入库到管理等各环节实现正常运转,平稳过渡;另一方面要完善政府和税务部门签定税收征管责任状的办法,制定新的奖惩办法,以充分调动税务部门依法征税的积极性,确保地方税收入的圆满完成。同时,要注意抓好中央税和共享税的征收管理工作。要加强营业税的征收管理,千方百计增加一些来自非国有经济和流通领域、

河北省峰峰矿区财政局长 柴增兴

建立我区新的财源支撑点,这是我区今后一个时期财政工作的重点。具体来说:一是要大力支持企业发展生产,提高经济效益。对适销对路,符合国家产业政策,投入少、产出多的高盈利产品,财政部门要全力给予重点支持。对亏损和微利企业,要运用现代企业管理方法进

乡镇财政堵塞漏洞刻不容缓

尚合升 曹坤山 吴志赋 屈钦宇

上半年,河南省漯河市、县(区)审计局派出审计组对全市三县一区部分乡镇 1993 年度的财政收支进行了审计。结果表明,被审计的 12 个乡镇认真实施市委、市政府提出的“外向带动”战略,大力发展农村经济,取得较好成绩。12 个乡镇全年财政收入 2 371.78 万元,是预算收入的 121.4%。与此同时,完成预算外和乡统筹收入 2 014 万元,支出 1 912 万元,滚存节余 892 万元。乡财政在筹集资金,运用资金,促进农村经济发展中发挥了重要作用。但是,也存在一些值得注意的问题。

1. 截留、欠交问题突出。被审计的 12 个乡镇中,截留、欠交财政收入的有 8 个,他们该交的不交,不该留的偏留,总金额 134.5 万元。如某乡将征收的耕地占用税 59 万元在“待解税款”中挂帐,另一个乡将提留的农林特产税 15 万元,在“乡统筹收入”中挂帐;有 3 个乡



整个第三产业的财政收入,将一些新兴行业纳入营业税的课税范围,严格控制营业税的减免。要加强强税收的检查,坚决打击各种偷税、抗税行为,杜绝税收的跑冒滴漏。

第三,强化预算约束,严格控制支出。一是在预算的安排上,继续坚持“一要吃饭,二是建设,统筹兼顾,保证重点”的原则,千方百计保证人员工资的按时发放,保证正常的办公经费和重点项目支出。坚决压缩非生产性开支,严格控制社会集团购买力,特别是小汽车的购置。二是对部门和单位的预算支出要严格控制年初确定的预算指标以内,不得突破,凡超过预算指标或者不属于财政拨款对象的,财政一律不予拨补。三是

欠交超生子女费、宅基地有偿使用费和育林基金 29.9 万元;另有 3 个乡镇截留农业税附加分成、治安罚款和企业上交利税等 30.3 万元,有的自收自支,有的直接支支,减少了财政收入。

2. 挪用、坐支数额巨大。因财力不足,坐支挪用,专款不专用,哪儿紧往哪儿挪习以为常。12 个乡镇坐支、挪用金额达 567.66 万元。被坐支挪用的有专项资金,有超生子女费、也有乡级统筹款。用项五花八门:一是挪用资金搞基本建设。有个乡建办公楼,实有资金缺口大,他们就擅自动用超生子女费 10 万元。二是挪用资金购汽车。经审计查明,有 4 个乡镇购汽车 4 部,耗资 43.5 万元。三是弥补机关经费。有 7 个乡镇挪用资金弥补机关经费 110 多万元。四是挪作它用资金 100 多万元,如用于购对讲机等。

3. 乱罚款、乱收费时有发生。中央有关决定下发后,乱罚款、乱收费受到抑制,农民负担相应减轻,但并未从根本上解决问题。这 12 个乡镇中,有 7 个不同程度地存在乱罚款、乱收费问题。执收的单位和部门,有的无证执罚,收费标准随意确定。某县有个乡仅收取农民烟叶违约金就达 74.8 万元,加重了农民负担,群众反映强烈。

4. 吃喝招待有增无减。据审计,各乡吃喝招待普遍,资金浪费严重,去年 12 个乡镇用于吃喝招待的费用 92.5 万元。其中一个乡经济并不发达,但招待费一年就支付 26.9 万元,这对一个穷乡无疑是个沉重的经济负担。

5. 公款借支现象严重。审计发现,12 个乡镇程度不同地存在着公款借支问题,总金额达 336.14 万元。借支分两种:一是公款公借。这类借支有 289.72 万元,被借支的多数属专项款。有借给信贷公司搞信贷的,有

要积极鼓励事业单位在国家政策允许的范围内开展各种创收活动,认真抓好事业单位的以收抵支工作,逐步将全额预算单位过渡到差额预算单位,差额预算单位过渡到自收自支单位,切实改变目前大包大揽的供给制财政状况,以减轻财政的压力。四是要继续探索公费医疗管理办法,要在总结上年经验的基础上加以完善,抑制公费医疗支出的过快增长。同时要积极探索对差旅费、小汽车油修费、邮电费等重点支出的管理办法,以堵塞漏洞,节约支出,减少浪费。五是要进一步强化支出管理,对资金的使用情况要加强日常的监督检查,发现问题,及时解决。避免铺张浪费,真正把有限的资金用在刀刃上,提高资金的使用效益。