

克服“等靠要” 自力更生求发展

○江苏省响水县县长 李树春

近几年,响水县经济发展较快,从1990年到1993年,全县国民生产总值由4.8亿元增加到7.4亿元,年递增15.5%;工农业总产值由8.7亿元增加到14.4亿元,年递增18.2%;财政收入由3107万元增加到4489万元,年递增13%。但是,今年以来,响水县财政却面临着前所未有的困难。人员的基本工资难以按月发放,正常的办公经费难以保证,相当部分的项目经费难以如期拨付。

为什么经济形势好,而财政却十分困难?其主要原因:一是财政收入和可用财力的增长远远低于人员刚性增支的增长。以1994年预算与1990年实绩比,财政收入年均递增12.2%,可用财力年均递增10.15%,而财政支出年均递增达26.7%,其中新增人员刚性支出年均递增高达57.7%,大大高于财政收入和可用财力的

增长。二是上级财政扣款直接影响县财政资金的正常调度。去年以来,全县共被上级财政扣款1197万元,其中世界银行贷款本息782万元,财政专项周转金265万元。目前,仅收回197.2万元,尚有999.8万元没有收回。三是财政赤字超过了县级财政的承受能力,乡镇财政极度困难加重了县级财政的负担。

响水县财政究竟有无好转的可能?回答应该是肯定的。据调查分析,响水县的财源是有的,增收的潜力还是大的。以生猪税收来说,多年来流失十分严重,1993年生猪出栏26万头,税收仅入库110万元。1994年全县计划饲养50万头,出栏30万头,按照现行税收法规预测,该项税收全年预计在500万元以上。再以农业特产税来说,潜力也很大。1993年仅征收55万元。按照国家规定和今年农业特产的可靠收入测算,预计全县农业特产税可征收300万元以上。还有除屠宰户以外的7000个个体户工商税、车船使用税、集贸税等,增收潜力也很大。如果今年我们把能收的全部收起来,财政赤字将大大减少,困难的局面将有较大改观。

那么,克服当前如此严重的财政困难,到底靠什么?我们认为,只有靠自己。必须克服“等、靠、要”思想,自力更生求生存、求发展,立足收支自求平衡。

(一)大力发展生产,积极培植财源。发展生产,培植财源,是克服当前财政困难的关键所在。首先,必须办好高税利企业,主要是水泥、纺织、散热器、自行车中轴、制药、服装、缫丝等企业。其次,要加大技改投入,培养新的经济增长点。今年着重引进70台喷气织机,新建万吨氯酸钠,开发500万只轴承座和子午胎活络模具,

时,也注重节约开支,勒紧裤带过日子。一是严格编制,精简机构和人员,杜绝超编现象发生;二是在健全乡镇财政包干体制的基础上,建立了行政事业单位经费和公费医疗包干制度,严禁超支公务费用、超支医疗费用、超标准购置小汽车、超标准招待等;三是严格财务审批制度,

严格审批程序和权限,消除了超支乱花现象。由于口子扎得紧,在近年来增支因素不断增加的情况下,除了准时发放干部、职工工资和支付必要的办公经费外,还能抽出一定的资金用于生产和建设。1993年当年财政结余149万元,还可拿出一些资金支持生产和建设的发展。

扩建10万吨水泥熟料生产线等,力争早投入、早开工、早见效。同时,实施名牌战略,扩大金兰牌色纺纱、皇冠牌散热器、神豆牌先锋IV号药等9个产品的名牌效应。在实施上述措施的同时,还必须强化农业基础地位,大力发展农业特种作物。今年着力发展桑园3万亩、果园3万亩,浅水藕等特种作物达到8万亩,蔬菜达到7万亩,使之尽快成为农业特产税的主要税源。此外,还必须发展第三产业,尤其是发展个体私营经济。今年全县的个体工商户确保超过万户。

(二)加强税收征管,力求全面超收。1. 加强税法宣传,促进超收。通过开展多种形式的税法宣传活动,使纳税人个个懂得新税制,提高主动申报收入和依法纳税的自觉性。2. 抓住重点,保证超收。一是加强盐税的征收。今年盐税虽然一分为二,一部分改征增值税,一部分改征资源税,但是两税总量仍占整个财政收入预算的40%左右,因此,我们必须牢牢抓住这个重点,及早采取有效措施,狠抓原盐生产、销售和税款回笼。二是加强增值税和消费税的征收。3. 瞄准难点,务求超收。一是加强农业特产税的征收。切实解决干部“怕征收农业特产税影响生产发展”和农民缴纳不习惯的思想认识问题,做好征管的基础工作,按村组建立农业特产专业户登记台帐,登记清楚面积、品种、产量、市场价格、出售收入、计征税率等内容,按村配备助征员、协税员,明确征管任务,适时征收。二是加强生猪税的征收。对屠宰税可实行源头管理,委托代征,村组包干上交,确保每头出栏生猪税收足额入库。对屠宰个体户,要区别集镇和农村不同情况,定额征收,坚决取缔无证宰杀。三是加强个体工商税征收。摸清个体工商业者的经营收入和营业所得,凡少交和漏交的税款都要坚决查补入库。四是车船使用税的征收。对自行车牌照税,仍实行由村组和单位代征的办法,对机动车船可委托交通管理部门代征,利用在审车和领发牌照登记时一次扣缴。

(三)严格控制支出,大力压缩赤字。一是树立预算法制观念,增强节支意识。把今年的支出

预算作为硬指标纳入机关岗位责任制,作为主要目标来考核,结余可结转下年继续使用,超支一律不补。二是改革事业单位财务管理,清理财政供给对象,减轻财政压力。三是坚决控制和压缩各种消费性支出,主要是公费医疗费、电话费、会议费、招待费、丧葬费、文件材料打印费、车船燃料费等。四是严格控制社会集团购买力。今年所有党政机关、亏损企业和欠税大户,一律不准购买小汽车和现代化办公设备,凡违反规定购买的要严肃查处。

(四)强化财税意识,齐心协力抓好财政。首先要强化领导的财税意识。各乡镇、县直各部门要把财税工作摆上重要议事日程,主要负责同志要亲自抓,明确专人分工抓。其次,齐抓共管,严格考核。各单位要积极支持财税部门的依法征税。金融部门要坚决执行国家规定的“税、贷、利”结算次序,确保各种税收优先入库。公、检、法部门要支持、配合、保证财税部门依法征税,维护国家税法的尊严。工商部门要协助税务部门共同抓好个体工商税的征管。各乡镇要把税收任务分解到基层,制订奖惩考核办法,按月检查完成进度,县乡签订的责任状和奖惩措施,年终坚决兑现。

~~~~~

· 简讯 ·

**汶南镇财政所农业特产税收有新招**

山东省新泰市汶南财政所在今年的农业特产税收工作中推出四项新举措,加快了税收进度:一是在年初会同林业站等部门到深山密林丈量、估产,建立了纳税资料台帐;二是印发了5000份农业特产税纳税申报表,让应税户自己如实申报,避免了征税死角;三是招集纳税户集体评议纳税额,增加了办税透明度;四是针对纳税户长期居住山区密林,纳税观念淡薄的实际,印发了农业特产税收“明白书”和《税收征管法》,做过细的思想政治工作。目前,该所已收缴特产税2.2万元,占年任务的80%。  
(韩清新)