

及有关补贴后的5.5%)，药品价格上涨客观因素；但主要的是受长期吃大锅饭的影响，内部管理松弛所致。如不采取有效措施加强管理，职工医药费超支的“雪球”则会越滚越大，企业生产经营所创造的效益抵不上职工开支的医药费，直接影响着企业的发展。为此，江浦县粮食局在深入调查了解后，对全系统职工医药费的管理实行必要的改革，并制订了《江浦县粮食系统职工医药费管理办法》，其内容主要有：

一、全系统各单位一律取消医院的“特约记帐单”，凭现金看病。堵塞了“特约记帐单”被转让、借给他人看病的漏洞。

二、各单位实行“自提自用，结余归己，超支自补”的办法。单位对职工实行定额包干(每月随工资发5元，全年60元)，节约归己，超支部分依据工龄长短按比例报销：工龄不足10年的，超过定额部分报销50%；

工龄满10年但不满15年的，超过定额部分报销60%；工龄满15年但不满20年的，超过定额部分报销70%；工龄满20年但不足25年的，超过定额部分报销80%；工龄满25年但不足30年的，超过定额部分报销90%；工龄满30年的，超过定额部分全报。

三、对因公负伤和经县级以上医院诊断为突发性疾病的以及恶性肿瘤等疾病，所发生的医药费据实报销。

四、对下列情况而超支的医药费不予报销：未经单位领导批准，擅自找个体医生看病的医药费；因个人原因或酗酒、斗殴而造成伤病所支付的医药费；不属于报销范围的滋补药品；未经当地医院开具转院证明或未经单位领导批准而擅自转院到外地看病的医药费；未经单位领导批准，擅自做CT、核磁共振等检查的医药费。

五、实行一支笔审批制度，必要时带病历审核。

由于制订了职工医药费管理办法，端掉了“大锅药”，以前那种小病大养、“一人公费，全家吃药”的不良现象得到扼制。1992年职工医药费支出比1991年减少24万多元，下降54%，1993年职工医药费支出比1992年减少26万多，下降59.6%，两年医药费支出共节约50万。既保证了职工正常看病医疗，又堵塞了浪费的漏洞，达到了节约开支的目的。



成 功 的 尝 试

——天门市开展农业特产税市场稽查见成效

○杨明忠 王艾琼 蒋勇波

随着社会主义市场经济的发展和新的农业特产政策的出台，农业特产税应税品种日渐增多，纳税范围逐步扩大，原来只作为征收农林特产税的一种补充方法的市场稽查征收形式，如今将成为农业特产税征收管理工作中一种必不可少的重要手段。湖北天门市开展这一工作近四年来，累计查补农业特产税约95万元，为促进市区各集贸市场及全市农业特产税的征管、堵塞税收漏洞、理顺税收秩序、增加财政收入等起到了积极的作用。

天门市有一个专门负责此项工作的机构，即农业税稽查队(前称为市区农林特产税市场征收所)。该队建于1990年6月，当时开展市场稽查工作，在全区和全省属于首家。他们坚持至今，取得积极的效果。现以市区为例，介绍他们开展这一工作的具体做法。

1. 宣传发动，大造舆论，形成一个良好的依法纳

税、依率计征的气候。为了打开征管新局面,他们采取多种形式大造舆论声势,反复宣传国务院、省、地、市有关文件精神 and 规定。写标语、刷路牌、拉横幅进行挂牌宣传;点播电视连续剧、制字幕进行电视宣传,设阵地、架广播,进行定点宣传;录磁带、出专车进行巡回宣传;印宣传手册,送资料进行上门宣传;在报纸上举办答记者问,进行专栏宣传;电台联办节目进行专题宣传;在街头巷尾、车船码头、集市中心进行橱窗宣传。同时市政府还专门发布了《天门市人民政府关于进一步加强农林特产税征收管理的通告》并张贴各市场,为打开市场稽查补征工作的新局面奠定了良好的基础。

2. 强化培训,现场练兵,装备了一支能适应新工作需要的过硬的农税稽查队伍。稽查队成立后,进行了近半个月的市场稽查专业的强化培训,学习开展农林特产税征收管理工作的有关政策和规定、稽查补征工作规程和操作技术,并在市区南湖、人民路两大集贸市场进行了现场练兵,培训了一批业务骨干,配备了一支强有力的农税稽查专班。

3. 深入调查,明察暗访,摸清了税源。为了摸清税源,稽查队成立四个专班,到城区各路、道、车船码头、港口、车检站台等处调查摸底,做到大市场普查,小市场暗访,彻底摸清各个市场内和市场附近有关单位及个人的农林特产品销流情况,掌握哪些应税产品是实行了定卡征收,哪些经营者有外销证和税务登记证,哪些是坐点(摊)收购或销售的,哪些是购运的,哪些是零星出售的,哪些是在途转手的等等。通过调查走访,掌握了城区国营集体、联营收购(经营)特产品单位38个,个体收购(倒卖)特产品商贩142个。第一手资料的掌握,为开展稽查工作提供了可靠依据和保证。

4. 设站定责,健全制度,增强了稽查工作的力度和透明度。税源摸清后,为有效展开工作,他们设立了四个稽查站,并明确了各站职能,对各个站的稽查范围按城区主要路段划分了四个责任区,使每个专管员对自己的工作范围做到心中有数。同时,制定了十项制度,并挂牌上墙,公开约束机制。特别是在公务纪律上,明

确规定专管员执行公务时,必须严格按照规定着装,佩章带证,挂牌稽查,接受群众监督,促使每个人自觉依法行政,依法收税,依率计征,严格税收纪律。不准利用手中的权力,或搞管、卡、要,或收人情税,或搞钱权交易,或擅自减免税款。

5. 量化指标,硬化工作绩效考核办法。根据各专管员的分工及岗位大小等,定职定责,实行责任化管理,有奖有惩,赏罚分明。重点落实了“三定一奖一惩”责任制,即一定人员,采取凭能力当站长,站长选职工的办法,根据站工作量的大小,规定各站稽查人数;二定范围,对每个站的稽查范围进行明确划分;三定任务,根据业务情况,把市局布置的任务分解到每个稽查站,实行业务费与完成任务挂钩,一改过去收多收少一个样,混吃大锅饭的现象。一奖是对完成任务的站每月按一定比例给予奖励经费,超额完成任务的奖励,年终一次性兑现到人。一惩是对完不成任务的站进行惩罚。充分体现了多劳多得,有奖有惩的原则,真正做到“个个结帐有指标,人人出力争贡献,票款一月一次清,年终一次总兑现,奖优罚劣干劲添”。

6. 边查边改,扫除障碍,理顺市场税收秩序。市场稽查开始后,一些纳税户纳税意识淡薄,采取种种办法逃避税收,对此,稽查队边查边改,在制定相应措施并调整稽查力量的同时,组织每一个站组加班加点,实行24小时值班负责制。在旺征期间,也就是特产品销售旺季,他们到市区缘边各路口、市场进行昼夜巡回稽查,始终坚持按政策稽查,该收的坚决收清,不该收的一分也不要,做到守一方,防一线,管一片,尽量不使税收流失。通过查改,来维护农业特产品的市场正常交易,理顺市场税收秩序。

7. 部门配合,齐抓共管,建立稽查综合体系。在稽查过程中,稽查队主动配合公安、工商、林业执法等职能部门,成立了市场联合稽查管理小组和道路车辆检查站,组建了一个融税、费、查、征、管为一体的市场稽查体系。

