

究,通过对一定时期的就业情况、工资水平、社会保险基金收缴率、财政承受能力、价格、利率等因素的综合分析,对该时期的社会保险基金的筹集、使用、积累以及发展趋势作出科学的预测分析,使社会保障水平与社会生产力发展水平以及各方面的承受能力相适应,促使社会主义市场经济的健康发展。

分税制财政体制与 发展农业特产品浅议

○文义光 张继海

今年,新财税体制的全面实施,标志着我国财政向着构建社会主义市场经济需要的运行机制迈出了重要的一步。作为调整中央和地方分配关系的改革,必然会对地方财政带来一些变化和影响。中央与地方,地方与企业之间财力的适当转移,可能使部分地区的财政收入下降,特别是经济欠发达地区,财政支柱型产业少,收支矛盾将更加突出。同时,财力分配的规范,使得地方更加明确自身的收入水平、增长因素和可挖潜力。因此,要因势利导,采取正确的决策,积极涵养地方税源,加强地方税收征管,发展和壮大自身财力。

农业特产税作为地方财政收入的一个重要组成部分,在工业基础差,农业特产品有一定发展的现实情况下,要实现财政收入总量增长,可谓举足轻重。以四川省达川地区为例,农业“四税”占全区地方财政收入30%左右,部分县的比例还要高一些。农业税(提价因素除外)、耕地占用税、契税每年增长幅度相对较小,只有农业特产税弹性大,增长速度快。达川地区从1987年开征农林特产税以来,至1993年,累计征收税款2105万元,七年翻了五番,年平均增长37.23%。今年,国务院143号令关于农业特产税征收规定出台以后,不但保留了原农林特产税的征收品目,还将原征收产

品税的部分农林牧水产品改征农业特产税,扩大了农业特产税的征税范围和征税环节。通过测算,农业特产税在达川地区很有潜力,前景非常广阔。

达川地区地处大巴山南麓,亚热带气候,适宜农业特产品的生产,现有农业特产品烟叶、茶叶、蚕茧、水果等1000多个品种。党的十一届三中全会以来,调动了广大农民种(养)植(殖)农业特产品的积极性,出现了生产农业特产品的好势头,促进了农村经济的发展和产业结构调整。但是,从广度上讲还远远不够,资源浪费严重。从目前的情况看,该区还有宜林山地912万亩,荒山草坡575万亩,塘堰水库12万亩及大量的江河养殖面积,这些可供使用的资源没有得到很好的开发和利用。同时,种养殖利用率不高,大多属于单品种和浅层次的开发利用,技术含量低,经济效益总水平差。另外存在着资金投入不够,技术服务滞后,产销脱节等问题。

分税制财政体制为发展农业特产品提供了契机。地方财政工作要适应变化了的新情况,大力发展农村经济,狠抓农业特产品的生产,开辟特产税税源。

一、全面发展与因地制宜相结合。《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出:我国农村经济的发展,开始进入以调整结构、提高效益为主要特征的新阶段……在保持粮棉等基本农产品稳定增长的前提下,调整农村产业结构。达川地区的任务是做好宣传发动工作,号召农民投身于农业特产品的生产,指导和帮助他们调整产业结构,把好关、算好帐,当好参谋,争取在3—5年,使农业特产品生产有一个大的飞跃,做到处处花果山,遍地特产品。但应注意合理布局,因地制宜。要学会适应市场经济的要求,有预见地选择适应市场竞争的品种。

二、调整产业结构与发展三高农业相结合。农业特产品的生产,在同样的环境和条件下,存在着产量悬殊,质量差异明显的问题。调整产业结构,这一举措无疑是正确的。但是,我们要吸取过去在调整结构中步入后尘、引进品种质量低劣的教训,应与发展三高农业相结合,大力推广一些科技含量高、产量大、品质优良的品种,优化种养殖业结构,调整中既要克服盲目急躁的问题,又要杜绝生产的短期行为。

三、选择项目与提高效益相结合。发展农业特产品的意义在于繁荣农村经济,增加国家和农民收入。因此选择项目时,既要考虑到项目的可行性,又要考虑能实现的最佳经济效益。经验告诉我们:其一,要克服过去开发资源周期短、技术要求不高、受益容易的权宜性观念,应在开发资源多品种,深加工和系列化上作文章,

最大限度地挖掘资源潜在的效能。其二,品种要优良,除了具备高产、优质的条件外,还要在市场上具有竞争力,有一定的发展前途和长期收益。其三,资金投入要和自身承受能力相适应,投入要少,产出要高。

四、发展大宗产品与基地建设相结合。达川地区大宗农业特产品很多,发展潜力大,在发展大宗产品时,应进行成片开发,规模经营,把基地建设搞好。这样便于规范化管理,有利于提高经济效益。基地建设可采取两种形式:一是联户发展,实行户种户养联营,乡或村统一实行良种、化肥、技术、销售等综合性服务。二是乡或村集体开发,在自愿的基础上,重新调整农民的种植结构,由乡或村组织生产和管理。

五、改良换代与发展规划相结合。达川地区现有的果、茶园大部分是60年代建成,现已老化,部分产品滞销,茶味苦、果质差、产量低,只有进行改造,才能增强发展后劲。改造要纳入发展规划,有计划地进行劣品淘汰和良种繁殖,着重抓好果树嫁接新技术的运用,培育出一批名果名茶。

六、发展生产与加工转化相结合。农业特产品有的品种由于自身的特殊性,仓储、运输、销售等存在着很大的困难,容易造成损失,影响农民收入。因此,在发展生产的同时,要办好各类加工厂,初级阶段以防腐、保鲜为主,使其就近加工转化。鲜品的加工如茶叶,不仅可以初加工成毛茶,还可制成精制茶再销售;蚕茧可以通过缫丝加工成厂丝再销售;水果目前主要解决好仓储的问题,有条件的地方可以办一些小型加工厂,对水果进行简单处理或加工成罐头再外运销售。这样,产、供、销一体化进行,可以取得更好的经济效益。

七、扩大规模与资金投入相结合。农业特产品的发展要靠资金的投入,生产启动必须要有一定的资金作保证,从某种意义上讲,资金的投入决定着发展规模。根据现行有关政策规定,资金的筹集和投入可以采取三种办法:一是建立股份制企业,农民投资入股,入股者共同参与管理,这种办法能充分调动参与者的积极性和责任感,提高农业劳动生产率和土地利用率。二是村级建立农业特产品发展基金,发展基金可以从公积金中提取一部分和农民手中的闲散资金筹集一部分,实行有偿使用。三是财政部门建立农业特产品扶持资金,作为农业特产品的发展后盾。



「鲜血」在悄然流淌

国有资产流失现状扫描



经济天地

○江苏省大丰县统计局

凌云志

王树荣

国有资产是国家的财产,是社会全体成员共同拥有的财富。我国宪法第十二条规定:“社会主义的公共财产神圣不可侵犯。国家保护社会主义的公共财产,禁止任何组织或个人利用任何手段侵占或者破坏国家的财产。”然而,由于诸多因素的影响,近年来我国国有资产每天却以1个多亿的巨大数额在流失。到目前为止,至少有数千亿元的国有资产通过各种形式和渠道流入了个人、小团体和外商的腰包。

我们不禁要问,如此巨额的国有资产究竟是怎样流失的呢?

途径之一:承包租赁 戴“花帽子”

近年来,绝大部分的国有企业都实行了承包或租赁制,但由于缺乏必要的约束机制,不少承包、租赁者在承包、租赁期间通过少提或不提折旧、少转或不转成本等手法,压低成本,夸大