

粮食企业走出困境的设想

○刘文山

由于受人员、产权、购销、组织体制等因素的制约,粮食改革政策出台了,不少,但粮食企业仍在亏损线上徘徊,如何使粮食企业走出困境,笔者认为把粮食企业政策性与经营性业务分开管理,将对企业的发展起着积极推动作用。

(一)粮食企业的现状

从江苏省灌云县粮食企业的现状来看,存在的主要问题是:1. 人员多费用大成本高。全县现有粮食职工3387人,其中平价商业2007人,议价粮油企业142人,粮油工业1070人,饲料工业117人,运输企业51人。单就工资单支出就达900万元。2. 潜亏严重挂帐金额大。截至1994年底,原平价商业企业挂帐达2060万元,年利息支出约200余万元。粮食饲料工业企业当年核销潜亏200万元,还有数百万元未作核销处理。3. 银行借款金额大利息负担重。整个粮食企业以往正常年份贷款金额在1亿元左右,今年9月份高达15097万元,年支付利息近千万元。形成借款金额大的主要原因,一是资金管理不善,借出资金较多;二是亏损挂帐,潜亏严重;三是挤占挪用资金数额大。4. 费用

支出控制不力。就该县粮食企业情况看,绝大部分企业购置了小汽车,工资发不出车子到处跑,个别企业资产负债率超过100%,还要负债购买小轿车。今年1—9月份平价商业企业综合经营利润几十万元,实际上这个数是大打折扣的,不少资金体外循环,时常发生收入不入帐现象。

(二)形成上述问题的主要原因

1. 管理体制与市场机制脱节。现在是经营放开,粮价放开,企业是面向市场要效益,而我们现行的管理机制仍是以主管部门为中心,特别是平价商业企业,收购品种、数量、价格由上级指定,最终销售后,形成的利润还要上交一部分给上级部门,造成的亏损则由企业挂帐,企业缺乏积极性和自主权。2. 政策性与经营性因素纠缠不清。对企业来说真正要分清那些是政策性因素,哪些是经营性因素并不难,关键是在现行体制与经营机制下,企业并不愿分得太清。并且政府行为转嫁为企业负担,政府又不负经济责任,而由此造成的负担企业是根本消化不了的。3. 粮权不清,会计统计指标混乱。就企业来说,哪些是中央储备,哪些是省储备,哪些是周转粮很难分清,只有总数,无法细分,企业成了不合格的粮食保管员,动一点粮食都得经过有关部门批准,又怎样能参与竞争。同时,帐外帐,擅自动用周转粮等“自由活动”还时有发生。4. 政策多变企业无法自主经营自负盈亏。政府行为参与企业经营,如下达征购数量、指标、价格等,但又由于财政缺少资金,不能如实地给予补贴,结果导致企业在政策性亏损这棵大树下纳凉,出现亏损就挂帐,企业长期养成了严重的“惰性”。

(三)粮食企业政策性与经营性分开管理的设想

粮食企业如何摆脱困境走出低谷,其根本问题应建立新型的适应市场经济环境的竞争机制,实行政策性与经营性两条线分开管理,让企业放开手脚自主经营。

县以粮食储备库为主体,集中平价商业企业部分仓库成立粮食政策性经营公司,定员、定编、定任务、定费用,承担宏观调控、储备、及政策性经营任务。原粮食总公司改为粮食经营性公司,粮食政策性经营公司与粮食经营性公司相互独立,分别成为有着各自利益的经济实体。

粮食政策性经营公司隶属县政府领导,对县政府负责。

国家、省各级储备由政策性经营公司实行集中管理,如受到仓容限制可由政策性经营公司商请粮食经营性公司代储,付给储备费用。

政府需调控粮食市场时,由政策性经营公司负责,购入或抛出粮食。如受到场地、门点等条件限制可委托经营性公司代办,付给相应的劳务费用。

完成合同定购任务时,政策性经营公司可设点征购,也可派员参予经营性公司组织代购代储,收取劳务费和保管费用。

对过去形成的政策性亏损挂帐应分清责任,分别移交政策性和经营性公司负担。

政策性经营公司只能在农业银行开户,以限制其乱用信贷资金。

粮食经营性公司对所属企业进行清理整顿,对一些偏远的小厂,效益低下的粮站,所可以进行拍卖,破产或国有民营,重新建立起新的购销经营体制,真正实现自主经营自负盈亏。

粮食政策性与经营性公司两条线分开管理的积极意义在于:1. 减轻财政负担。粮食政策性经营公司和原平价商业企业相比人员大减,费用下降。2. 政府行为产生的后果明晰。指定价格,平抑粮食市场形成的亏损在经营结算中随时可见。3. 有利于粮食经营性公司放开手脚投向市场,自主经营,不受长官意志的干扰。4. 限制了企业资金体外循环,收入不入帐和擅自动用专储粮的倒买倒卖。

(填字答案:祝读者新年快乐万事如意)

与宜昌财源建设 分税制、三峡工程

○林毓卿 苗新华 赵斌

分税制在财源建设上的政策导向

分税制的出台,是中央与地方财力分配格局和财政运行机制的一次大变革,其内容充分体现了中央在新形势下的经济发展战略和财经政策导向。

分税制引导并鼓励地方大力发展基础薄弱的第一产业和第三产业,促进地方经济协调有序地发展。过去由于受体制的影响,地方经济中第一产业的农业仍显薄弱,主要表现在农业生产不稳定、生产率不高,各种资源采掘业提供的原材料不能满足第二产业的加工需要。湖北省宜昌的农业尤其是林特业的发展还不能适应全市服务三峡建设、加大开放开发力度的需要。第三产业一直是制约地方经济的瓶颈,主要表现在交通运输、邮电通讯、科技和信息服务、旅游等行业的发展不能适应整个经济发展和人民生活改善的迫切需要。如何解决上述问题,仅靠行政手段和国家发布产业政策,实践证明很难奏效,分税制利用财政利益诱导将使上述问题逐