

# 从“单腿走路” 到“多轮驱动”

○马永平 陈小军

蒲城县地处关中平原东北部,辖10镇21乡,人口70万,其中农业人口63万,面积1583平方公里,耕地170万亩,是一个典型的农业县,每年向国家提供商品粮达7000多万公斤,连续13年居陕西之首。但是,单一的经济模式使蒲城背上了“农业大县,工业小县,财政穷县”的包袱,长期以来,被国务院、省政府列为重点扶持的贫困县。现实使他们明白,就农业抓农业就粮食抓粮食的路子,只能越走越窄,越搞越穷。他们积极调整理财思路,在全县响亮地提出了大力发展乡镇企业,积极发展多种经营,加快第三产业步伐,促使多个轮子齐转动,确保财政增长的财源建设战略,使全县经济大发展,财政收入连续跨出四大步,彻底甩掉了补贴县帽子。1988年,全县财政收入突破2000万元,1990年突破3000万元,1992年突破4000万元,1994年有望突破5000万元,达到5700万元,年均递增17.86%以上。农民人均纯收入也由1988年的392元提高到1993年的700元。

**一、放手发展乡镇企业,培植支柱财源。**几年来,他们以搞好乡镇企业“甲级队”建设为重点,以市场为导向,放手发展乡镇企业。一是给

政策,为乡镇企业发展壮胆子,开绿灯。同时,实行乡镇企业责任目标考核奖罚办法,充分调动了各乡镇发展乡镇企业的积极性。二是增投入。在乡镇企业发展中县上按照财政拿一点、群众筹一点、银行贷一点、横向引一点的原则,全力以赴解决好乡镇企业发展中的资金问题。除鼓励投资、以劳代资、合作集资外,一方面县上从预算支出中拿出0.5%的资金作为乡镇企业的发展资金,并从新增财力用于农业的资金中拿出10%的资金,重点扶持乡镇企业;另一方面,每年拿出一定数量的扶贫资金,县财政信托投资公司拿出100万资金,实行有偿使用,到期收回,不断投入,长期周转的办法,用于发展乡镇企业。另外,县政府还加强资金调度工作,要求银行系统增加乡镇企业贷款规模,优先扶持20户重点企业。仅1993年全县为乡镇企业发展提供资金达4400万元,比上年增长18%。三是上项目。每年发展一批资源有保证、产品有销路、经济效益好的骨干项目,促使乡镇企业规模不断扩大。1993年,全县乡镇企业新上项目70个,总投资9100万元,新增产值1.9亿元,实现利税1800万元。四是抓管理。在全省率先成立了乡镇企业协会和乡镇企业咨询协会,架起了企业间、企业与科研单位、大专院校、大中型国有企业间的桥梁,加强了企业管理,加速了科技开发,提高了企业的经济效益。到1993年底,全县乡镇企业总产值完成7.1亿元,较上年增长33.6%,实现利润6100万元,较上年增长17.2%,上缴税金1400万元,较上年增长22.8%,接近全县总收入的1/3。

**二、大力发展多种经营,壮大新兴财源。**近年来,他们把调整农业内部结构,大力发展多种经营作为富县富乡的一项关键措施来抓,明确提出了“发展高效经济作物70万亩,人均达到一亩经济田”的口号,按照区域经济特点,因地制宜,本着宜果则果宜桑则桑的原则,放手发展高效经济作物。一是在北部乡镇大力发展苹果生产,目前北部沿山一带的八个乡镇,已形成连片种植,初步显示出规模优势,全县总面积已发展到20万亩,挂果面积近8万亩。二是沿中部

乡镇大力发展酥梨生产,建立优质酥梨生产基地。总面积已发展到10万亩,挂果面积约2万亩。三是大力发展万亩塑棚工程。到目前,塑棚设施农业工程面积已发展到4万多亩,其中塑棚西瓜3.6万亩。四是建设桑蚕基地,发展地方特色农业,为县乡财政增加收入,目前面积已发展到3.2万亩,去年产茧25万公斤。五是大力发展养殖业,拓宽生财门路。该县被列入全国秸秆养牛示范县,目前秦川牛存栏已达到10.8万头,笼养鸡达到150万只。全县商业性的服务组织已发展到67家,已逐步形成了市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户,种养加、农工商、内外贸、农科教相结合的农业发展新模式。随着农村经济的不断发展,农业对县乡财政的贡献越来越大,农业特产税在县乡财政收入中所占的比重也越来越大,上缴税金连年大幅度增长,1991年167万元,1992年286万元,1993年533万元,1994年可望突破千万元大关。

**三、加强农业设施建设,巩固基础财源。**农业税是县乡两级基础税源,要保证农业税足额上解,就必须强化农业基础地位,努力改善农业生产基础条件,认真搞好农业基础设施建设,确保增产增收。在这方面,他们做了许多工作。一是稳定粮食面积,全年粮食面积基本稳定在150万亩(含复种面积),总产保持在3亿公斤左右。二是增加农业投入,努力搞好水利建设,提高农业抵御自然灾害的能力。一方面,国家增加投入,每年县乡两级财政拿出120万元,用于农田水利基本建设;另一方面,积极引导和鼓励

农民个人投资兴办水利,全县农民修水利累计投资达到1000多万元。三是积极实施渭北旱原农业综合开发,一期工程完成投资1031万元,完成大小项目513个,开发区内的农业生产综合能力明显提高,二期工程已开始实施。

**四、积极发展第三产业,培植后续财源。**实行新税制后,第三产业新提供的税收全部归地方所有,增收潜力很大,但第三产业在蒲城县尚处于初级阶段。为了促使第三产业迅速发展,县委、县政府明确提出第三产业的发展速度要超过第一、二产业,为此,他们采取了一系列的措施,力促第三产业崛起。一是投资建市场,全县投资450万元,在城区建立了农贸市场、饮食市场、城建商场、综合市场、日杂副食、蔬菜批发等九大专业市场。特别是围绕提高农产品的商品率,建立了以县城为中心,以乡镇为依托的26个农副产品市场,促进了小生产与大市场的对接,也为广大农民从事第三产业创造了条件。二是重视集镇建设,加快城乡一体化进程。他们以十大镇为龙头,以21个乡集会为基础,鼓励先富起来的农民集资建设集镇,扩大城镇规模,引导乡镇企业向小城集中,连片开发,逐步建成一批工业小区和工贸小区,促进了城乡生产要素的合理流动和组合,为农民进入小城镇创造了良好的经济基础与社会环境。目前全县从事第三产业的人数明显增多,已达到15343人,注册资金6096万元,年营业收入7136万元,上缴税金约300万元,成为县乡两级潜力巨大的后续财源。

