

制止公有财产流失的重要手段是法律

《真理的追求》月刊1994年第11期发表焦建国、王大庆的文章说,在目前国有企业普遍经营困难、效益不高的条件下,公有资产流失如不迅速制止,将会愈演愈烈,最后导致公有资产化为乌有!

制止公有财产流失的重要手段是法律。目前紧迫的是修葺法纪,提高法律的威慑力。第一,应根据改革实践出现的种种新情况、新问题,完善立法,检讨现有的法律规范,看哪些侵蚀公有财产的行为或可能出现的行为尚没有纳入法律规范之内,应予补充。考虑可以搞制止公有财产流失的法律汇编或进行法律编纂,做到有法可依。第二,严格执法,要任用、培养一大批刚直不阿,执法如山,熟谙法律业条,敢于以身殉法的执法队伍。对于浪费、侵吞公有财产的任何人都要绳之以法,特别是对公职人员尤其是政府官员违法犯罪,要严惩不贷,以儆效尤。对于中外合资企业组建经营过程中,为换取个人私利而不惜丧失国格、人格,牺牲国家与民族利益者,更应重法制之!第三,要划清国有企业转换经营机制过程中因制度缺陷而造成的国有财产流失与腐败的界限,区别对待;对于公有企业的偷税漏税,应尽快建立起具有持久约束力的法律机制;而对于个体私营等企业,应尽快建立完备的税收申报、缴纳和监督制度;公款吃喝、公款旅游等,积重难返,是吞噬公有财产的“无底洞”,其社会危害极大,应比照贪污、盗窃、抢夺、诈骗等罪(它们在本质上并无二致,只是表现方式和手段不同而已)考虑其适用法律,以提高法律的震慑力,釜底抽薪。



当前资金紧张的新特点

值得注意的是,今年出现的企业资金紧张与往年有所不同,其危险性更大。概括起来说,当前的资金紧张有三个新特点。

首先,企业资金紧张与企业库存增加并存。一般说来,企业资金紧张是与市场畅销相联系的,但1994年以来,消费品市场与资本品市场的销售都不快,1至4月社会商品零售总额仅比上年增长4%;而143种主要工业品的实物量库存,销售率在95%以下的有91种,比年初库存上升的有101种,其中72种产品库存量增幅达20%以上,最高的达110%。

其次,企业资金不足与高通货膨胀并存。企业资金紧张时往往是全社会银根偏紧,此时通货膨胀率一般较低。当前的情况并非如此。1993年12月全国零售价格指数已高达17.6%,1994年1至4月零售价格指数上涨到20%。

第三,企业资金紧张与专业银行备付率居高不下并存。1994年1季度各专业银行归还人民银行再贷款500亿元,到4月底,各专业银行在人民银行存款2373亿元,备付率为11.3%,比上年同期高1倍;而1季度的贷款规模为511亿元,并未突破,这是以往企业资金紧张时

都未有过的现象,表明全国资金供应总量过剩和局部紧缺并存。

(摘自《学习与研究》月刊1994年第11期 中国人民银行金融研究所的文章)

经理制度是现代企业制度的核心环节

随着产权制度理论研究的深入与实践的发展,越来越深入触及法人财产权的运用和处分权这些深层次的问题,作进一步研究,实质上是经理制度问题。

不论是哪种形式的现代企业,包括国有企业、各种各样的集体所有制企业、乡镇企业,还有各种类型的有限责任公司和股份有限公司,都同样存在经理制度问题。就我们国家的实际情况来看,从过去到现在,在公有制企业中,假如经理素质好,经理制度比较完善,这个企业就很有生机。为什么有些国有企业搞得那么好,而有些国有企业就不行?不是所有权问题,也不是产权关系不明晰的问题。应当说,有限责任公司和股份有限公司的产权关系是够明晰的,但也存在活与不活的问题。这里有一个重要的环节,就是经理制度。这些公司的经营者阶层,有的一心为公司办事,把公司搞得很旺;而有的则用公司赋予的权利,把公有权变为私有权,既影响了企业的活力,又侵蚀了公共的财产。

所以,在现代企业制度中,要保证企业有充分的活力,使企业发展旺盛,核心环节是建立现代企业的经理制度。

(摘自《经济管理》月刊1994年第11期 廖曙辉的文章)