

山水资源脱贫路

○黄亦农 王志刚

崇阳县地处鄂东南,是个八山半水分半田的山区贫困县。长期以来,由于经济结构不合理,种植模式单一,山水开发力度不大,该县工农业总产值增长缓慢,国民经济增长缺乏后劲。一方面财源薄弱,财力增长缺乏后劲,农村财政收入主要来源于分半田;另一方面人均5.3亩山地、0.2亩水面的资源大部分被闲置,没有得到充分开发利用。近年来,县委县政府在重新认识县情的基础上,制定了崇阳县开发山水资源,发展多种经营的基本战略思路,即山区抓林特,丘陵重点发展多种经济,平畈重点抓粮油猪,库区重点发展水产和水果。并在全县实施突破性发展多种经营战略的“八一工程”,即人均一亩当家乡地、一亩经济林、出栏一头猪,户均一个经济庭院、转移一个劳动力、有一名科技致富带头人,全县建成一百个专业村、一万家专业户。

财政部门大力支持开发山水资源,发展多种经营。经过几年的努力,崇阳县在脱贫路上大大前进了一步,1993年实现财政收入2804万元,比1992年增长了29.8%。

一、积极筹措资金,为发展多种经营提供资金保证

由于崇阳县开发山水资源起步晚,基础差,因而多种经营基础设施建设任务十分繁重,资金需求矛盾十分突出。为缓解资金矛盾,该县采取县、乡、村、个人四个轮子一齐上的方法,着力于向内挖潜和内联外引,把有限的资金向重点多种经营项目倾斜。近年来,共筹措资金450万元,启动了48个多种经营项目的建设。其主要措施是:1.抓住财政部在崇阳县扶贫的机遇,积极争取上级银行和财政部门的支持。重点扶持多种经营上规模、上档次、上效益,发展名优特产品。近年来共发展1000亩以上的楠竹、板栗、茶叶、烟叶、桑叶、药材等基地32处6万多亩。2.发挥财政职能作用,将财政支农资金和开发资金捆在一起使用,向多种经营项目倾斜。3.发挥财政资金的导向作用,因地制宜推行股份合作制、租赁经营,坚持“谁投资、谁受益”的原则,调动农民向山水进军的积极性,鼓励和发动群众增加投入。全县农村股份制企业现已发展到56家,股金90多万元。4.盘活财政支农周转金,将财政支农周转

金与多种经营项目经营者挂钩,建立风险机制。

二、创办示范基地,促进综合开发

为把单一发展农田耕作引导到开发山水资源、立体发展农业的道路上来,振兴农村经济,增强财政活力,帮助农民脱贫致富,在发展多种经营的初期,该县注重创办示范基地,以典型引路。如在铜钟乡金盆顶高标准建成了500亩丰产茶基地,1000亩楠竹基地;在石城镇采取镇、村、组、户一起上的方法,兴办鸡鸣峰万亩农业综合开发试验区,实行林茶果渔立体开发;桂口乡创办股份制葛墩农业开发区。据不完全统计,1993年全县就新建林、茶、果、药绿色基地136处,面积4万余亩。伴随着基地的建设,也带动了周围农户致富,全县涌现了一大批发展多种经营致富的带头人。这些示范基地的成功,起到了典型引路作用,大大调动了农户利用空闲时间、空闲地开发庭院,发展多种经营的积极性,引导了乡村向“一村一品、一乡一业”方向发展,全县逐步形成了“集体建基地,农户建庭院”的综合开发格局。

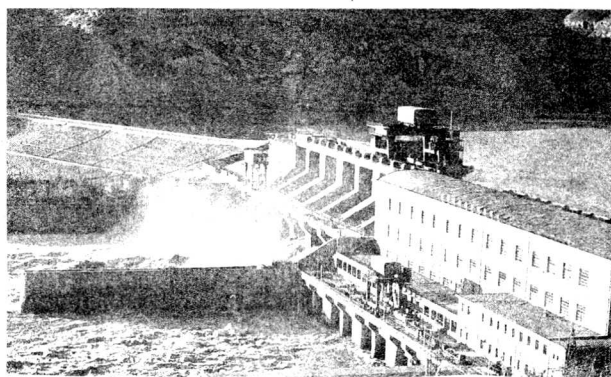
三、围绕多种经营基地兴办加工业,培植群体财源

在发展多种经营的同时,坚持走贸工农、产加销一体化的道路,围绕资源建基地,建好基地办工业。几年来县财政重点扶持开发了以沙石片为中心的十万亩优质稻和十万亩优质油菜基地,以鹿门、金沙为中心的十万亩丰产楠竹基地,以石城、桂花泉和公路沿线为主的十万亩丰产茶基地等具有资源优势的十大多种经营基地。随着十大基地的建立,加工企业也相应得到发展,如扩建了以楠竹为原料的竹胶板生产线,建立了一批以茶叶、芭茅杆、龙须草、优质稻为原料的建材、饮食、造纸加工企业,从而促进了多种经营的发展,并相应形成了群体财源。

四、搞好协调配合,提供优质服务

开发山水资源,是一项系统工程,需要方方面面、上上下下紧密配合。财政部门积极搞好协调配合,为村组农户和多种经营点提供优质服务。一是提供科技服务。聘请农牧局、林业局、特产局、水产局的科技骨干定期为村组农户和多种经营基地提供生产技术上的指导和咨询服务。同时大力推进农科教结合和为农户培养科技致富带头人的工作,围绕基地和一村一品,一乡一业并结合农时推广技术,培训人才,把实用技术送到农民手中。二是提供管理服务。充分发挥财政部门管理人才多的优势,采取干部驻点、印发资料及举办管理培训班的形式,提高农户的经营管理水平。三是提供信息服务。配合县农委、计委等单位组织人员对市场行情认真调查、科学预测,为农户及时提供准确的信息,尽量减少生产的盲目性。同时还鼓励农户自发建立信息网络。

(责任编辑:吴春龙)



三秦都市报
荆姚镇

○陕西省蒲城县荆姚镇人民政府

荆姚镇是陕西省蒲城县的一个大镇,全镇人口近3万人。十一届三中全会以来,这里的经济建设取得了长足发展。1993年工农业总产值达到9600万元,比1990年增长128.5%。其中,种养植业达到3500万元,乡镇企业总产值达到6100万元,增长1.9倍,农民人均纯收入达到800元。财政收入350万元,其中,乡镇企业等上交税利242万元,农业税55万元,农业特产税20万元。几年来荆姚镇连续被县委、县政府评为“责任目标考评先进单位”。1990年国家民政部授予该镇“中国乡镇之星”荣誉称号。1992年被省民政厅树为“三秦乡镇之星”。

破除传统观念,实现三个转变

荆姚镇历史上是一个农业以种植业为主,种植业以粮食生产为主,粮食以小麦生产为主的农业大镇。多年来为国家提供的商品粮一直居全县之首。但是单一的农业生产并没有改变荆姚镇“产粮大镇,财政穷镇”的落后面貌。如何发展镇区经济,开辟、涵养财源,增加财政收入?他们通过赴沿海地区考察学习,分析对比,得出结论:就农业抓农业,就粮食抓粮食的路子,只能越走越窄,越搞越穷,与东南沿海发达地区相比,差就差在乡镇企业和第三产业的发展上,差就差在流通不畅和集镇建设滞后上。因此荆姚镇财源建设要取得新突破,财政收入要打翻身仗,必须