

适应分税制改革 建设六种地方财源

○中共华容县委书记 熊金香

实行分税制改革是中央加强宏观调控,调动地方理财积极性的重要举措。分税制改革的核心内容是分税、分权、分征、分管,财权与事权实行真正的统一。因此,如何适应分税制改革,加强地方财源建设,增强地方财政实力,是摆在我们面前的新课题。结合我县的实际,我们认为在分税制条件下,应着力培植以下六种财源:

一、发展三高农业,建设基础财源。在农业税稳定的前提下,农村税收的增长点在于增加农业特产税,农业特产税在新的分税制中,全部划归地方财政收入,而增加农业特产税的出路就在于发展“高产、优质、高效”农业。因此,我们必须以市场为导向,合理配置农村资源,狠抓产品结构调整,按照稳定粮食、增扩棉花、发展禽畜、巩固林果、振兴茶桑、繁荣水产、光复苎麻的调整方针,下重手发展高效经济作物,下硬功发展养殖业生产,下气力实施“一花三水”四大工程,把我县建成棉花、水产、水果、水禽大县。水产业重点要提高现有6万亩精养鱼池的产量和效益,增加名贵鱼套养面积,继续抓好重点大湖的开发,推广投饵施肥的先进经验,力争水产品总量突破70万担。种植业重点抓好集养殖、种育、经作、林果于一体的立体农业综合开发,以及茶叶开发、菇头、林果开发。此外,还要继续支持全县科技示范点,高产、丰产片的建设,支持外贸猪、菜牛、麻鸭、土鸡、山鸡、牛蛙、蛇、鳖等珍禽异畜的养殖;大力发展“一地一色”、“一乡一业”、“一村一品”的规模化农业,全方位、大面积地培植特产税税源,力求农民纯收入比上年增长9%,农业特产税完成350.6万元,比上年增长210万元。

二、择优滚动扶持,建设效益财源。“物竞天择”、“优胜劣汰”是自然界和人类社会发展的规律,无疑也

是企业发展的规律。我们讲调整结构,其本质意义就是“扶优限劣”,扶持效益好的,限制效益差的。这次分税制改革,把地方企业所得税这一块留给地方财政,目的就是促进地方树立效益观念,培植效益财源。因此对于效益好、前途大的企业,我们将不惜代价,择优重点扶持。前两年扶持了的企业,效益好的给予滚动扶持,确保效益财源生生不息。其中优先扶持借力生财、外联效益好的企业,优先扶持创汇企业。通过培植效益财源,力争全县地方所得税收完成290万元,比上年增长8%。

三、致力资源转化,建设再生财源。抓好本地资源的加工增值,使资源优势得到转化,基础财源得到再生,是实现农村工业化的必由之路。为此,我们要根据围绕农业办工业,办好工业促农业的指导思想,搞好本地资源的深加工、精加工,除继续巩固一批已初具规模、集农工商于一体的支柱型加工企业外,还要坚持不懈地抓好往年有了一定投入的企业。同时还要瞄准肉食、蛋品、水禽、水产等产品资源,大搞系列开发,深度加工,实现禽畜水产精加工零的突破。

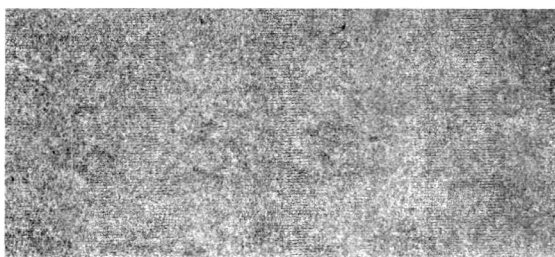
四、狠抓技改挖潜,建设骨干财源。县属和部门工业是县域经济的主导,在生产设备、技术力量、原料来源和销售市场等各方面都具备了较大的优势,1994年培植骨干财源的重点放在三抓三促上。一是抓改革,促转轨。加大改革力度,加大激励分量,促进企业转换经营机制,尤其是推行股份制。以县水泥厂为试点,通过吸股,保证一条新的水泥生产线顺利完成。二是抓项目,促调整。狠抓技术改造,调整产品结构,生产一批高起点、高效益、高科技的骨干产品,促进企业走出低谷。其中造纸厂的涂布白板纸项目,1994年做到施工、投产、受益。三是抓生产,促销售。通过组织满负荷生产,

努力拓宽销售市场,确保县直工业年度内实现产值7.65亿元,增长22.9%,销售7.05亿元,增长23.5%,新增利税350万元,使之真正成为我县经济的“领头雁”和财政收入的主体。

五、开发第三产业,建设新生财源。分税制把第三产业的营业税划为地方财政的固定收入,有利于推动第三产业的发展。发展第三产业是我县新的经济增长点,并大有潜力可挖。因此,我们要在现有商品流通市场的基础上,进一步拓宽流通渠道,努力发展旅游、运输、仓储、文化娱乐、劳务、技术服务、房地产开发和个体私营经济。在市场建设方面,按照“谁建设、谁管理、谁受益”的原则,动员各方力量投入市场建设,实现“建一处市场,带一种产业,活一片经济,富一方人民”的目的。在发展个体私营经济方面,县委、政府已经制订了发展个体私营经济的30条政策措施,规定个体经济不限制发展比例,不限制发展规模,不限制经营范围,不限制开业条件,各部门齐心协力为他们“正名、排忧、维权”,敢于培养和扶持一批个体私营企业典型。主动协助县个体经济办公室和建设银行进一步抓好个体基金会,扩大会员,壮大基金,优先放贷,搞好服务,力争全县个体工商户发展到1.2万户,新增3200户,从业人员发展到2万人以上,新增5000多人,私营企业发展到100家,个体税收保证850万元,力争达到1000万元。

六、创办服务实体,建设替代财源。鼓励行政事业单位创办服务实体,用有偿服务的收入来顶抵财政支出,是增加替代财源,减轻财政压力的一条直接有效的途径。过去,我们扶持农业局创办的羽绒厂、畜牧局创办的羊毛被服厂,取得了可喜的成效,尝到了一些甜头。1994年我们继续对县级机关团体和事业单位创办的实体给予扶持,并提供优惠服务。特别是对农口系统的社会化服务体系给予重点支持。同时还要加强行政事业性收费和预算外收入的管理,促进行政事业单位由全额预算向差额预算、差额预算向自收自支转变。

(责任编辑 王尚明)



新税制 与 现代企业制度

○周剑壁

以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础,为构建社会主义市场经济体制而进行的税收制度改革与之有密切的内在联系。具体地说,从1994年开始实行的新税制对建立现代企业制度发挥着积极促进的作用。我认为,这些作用主要表现在以下方面。

一、进一步理顺和规范国家与国有企业的分配关系,促进企业法人财产权的确立

现代企业制度从本质上要求,企业成为法人实体和市场竞争主体。对于在国民经济中占主导地位的国有企业来说,首要的是要做到产权清晰,明确界定国有资产的所有权、国家授权的投资机构拥有的产权和企业法人财产权。企业法人财产权是企业对包括国有资产在内的全部法人财产依法拥有的独立支配的权利。企业法人财产权的确立,又首先要转变政府职能,把政府具有的行政职能(主要是社会经济管理职能)和国有