

如何缓解

县级财政困难

○江西省铅山县委书记 涂福生

实行新的财税管理体制后,县级财政如何走出困境?我认为,坐、等、靠、要是没有出路的,关键要向内使劲,在开源节流,强化征管上下功夫。

一、围绕提高企业效益,巩固和壮大现有财源

财税体制改革后,增值税的75%和消费税的全部收入划归中央。从表面上来看,原列为地方财源建设重中之重的国有工商企业不再是地方财政收入的主要来源,其地位似乎不再重要,其实不然。一方面,企业增值税的25%部分和所得税仍然是地方收入中的大头,另一方面,企业仍是地方收入保存量争增量的主要来源。因此,巩固和壮大现有财源仍然是地方今后财源建设中的重要内容,丝毫不能松懈。重点要放在抓好企业扭亏增盈,提高企业效益这篇大文章上。当务之急是要转换企业经营机制,加强企业领导班子建设,促使企业向完善管理要效益,向优质高产要效益,向挖潜改造要效

益。

二、围绕新的财税体制,调整地方经济着力点

财税体制改革不仅是中央与地方之间、地方各级之间的一次利益再分配,也是促进产业结构、财源结构合理调整重要举措。在包干体制下,地方只要交足所承担的财政上交数,余下的收入全归自己。这种情况,决定了高税产业成为地方追求的目标。但实行分税制后,税和利将作为两个相对独立的范畴,与地方发生不同的利益关系。因此,今后地方要发展经济增加财力,必须改变过去只重上项目,忽视税利结构的做法,而要按照国家产业政策,制定发展战略,优化经济结构,确定投资重点,培植和发展地方财源。

1. 要大力培植和发展农业财源。新体制将原来征收产品税的农、林、牧、水产品,改为征收农业特产税,生猪产品税改为征收屠宰税,并都100%留给地方。因此,要把农业作为

县级财政的支撑点来抓,关键要抓好农业产业结构调整,在稳定粮食生产的前提下,开展多种经营,促进“三高”农业发展。大力发展农业特产生产,并走种养加、产供销、农工贸一体化经营之路,提高农业特产商品率,实现农业特产增值。

2. 要大力培植和发展第三产业财源。实行分税制后,第三产业的大部分税收作为地方财政收入,这就要求不仅要重视生产领域,而且要重视第三产业的发展。发展第三产业,应该重点抓好几个方面:一是鼓励个体私营经济的发展,尤其要鼓励个体户和私营企业发展交通运输、娱乐、服务等关系地方财力增收的重点行业。二是加快市场建设步伐,在县城、建制镇、公路沿线和农村集镇建设一批各具特色、辐射面广的专业市场和农贸市场;同时加快科技、信息、劳务、房地产等市场的培育和建设。三是促使行政、企事业单位把现有的生活服务设施向社会开放,转换机制,参与市场竞争。

3. 要大力发展资源开发型企业,培植新兴财源。要彻底从单纯依靠国有、集体企业获取收入转变到面向社会去培植利税大户。要打破预算内外和所有制界限,只要是生产发展快、提供利税多的企业,无论是国有的、集体的、股份的、私有的或是外资的,都要一视同仁,给予支持,真正形成一批适应市场经济,有旺盛生命力,为地方提供稳定财源的利税大户。

三、围绕财政发展后劲,抓好财源建设规划

根据铅山县经济发展状况、资源优势 and 区域特点,在财源建设上,应突出抓好大力开发地下资源,努力发展木竹、蔬菜、畜牧水产和蚕桑、白莲、西瓜、甘蔗等经济作物生产,并依托这些资源优势,重点发展建材、轻化、食品、木竹加工、矿产品加工等支柱产业。对现有的水泥、果糖、造纸、机械等重点财源,加快结构调整和技术改造步伐,扩大规模、增加生产、降低消耗、提高盈利水平。实施区域经济发展战略,按照“一乡一业,一村一品”格局,着力培养乡镇骨干财源。

四、强化税收征管,切实改进税收工作

从当前情况来看,税收征管还存在一些薄弱环节,税收流失还比较严重。因此,在今后的税收工作中,必须把堵塞税收漏洞,减少税收流失作为重要任务,采取切实有力的措施,加强征管,改进工作。一是各级党政组织要加强对税收工作的领导,要把税收工作摆在重要的议事日程,这是搞好税收工作的根本保证。各部门、各单位要把协助税务机关制止偷、漏、抗税行为作为己任,为税收工作创造一个良好的社会环境。二是要加强税收法制宣传教育工作,增强纳税人的纳税意识,提高纳税人的纳税自觉性。三是要改进征管办法,强化征管手段。要规范征管模式,实行申报、代理、稽查三位一体的征管

制度;要加强税源管理,杜绝漏管户,掌握税源变化情况,把税源置于严密的监控之中;要切实加强重点税源的征管,强化零散税源控管,确保税收稳定增长。四是要加强税务干部队伍建设,健全税务机关内部制约机制,努力提高税务工作人员的政治、业务素质,形成一支廉政勤政,纪律严明,能打硬仗的税务干部队伍。

五、强化财政管理,严控财政支出

当前,资金紧缺,调度困难,成了地方财政一个不可回避的现实问题。如何缓解资金调度紧张的矛盾?现实和有效的途径有两条:一是加强预算外资金管理,建立“第二预算”,将预算内外资金融通使用,充分利用“第二预算”的时间差,来弥补和填充返还收入到来之前的空档。要做到这一点,必须加大预算外资金管理力度,切实把一切具有财政性质、政府行为的收入和所有预算外资金纳入财政管理轨道,为实行财政预算内外资金的结合使用和融通互补,提供财力保障。二是严控预算内财政支出,强化行政、事业单位经费管理。要坚持厉行节约,讲求效益的原则,在保工资发放和机关正常运转的前提下,严格控制非生产性开支,把有限的资金用在重点建设上;要坚持量入为出,量财办事的原则,按计划、按进度拨款,不超前拨付。把超出财政承受能力的支出项目坚决压下来。(责任编辑 吴春龙)