

# 制度改革中的作用 财政在现代企业

○ 胡定荣

对正在进行现代企业制度改革的企业加强业务指导,主动参与企业的清产核资和产权界定,调整各种经济关系,实行正确的政策导向,充分履行作为国家资产所有者的职责。

第二,股份改造的参谋作用。公司制是建立现代企业制度和转换企业经营机制的重要组织形式。它能较好地体现现代企业制度的内涵,有效地实现出资者所有权与法人财产权的分离。各级财政要根据国家的产业政策和企业的实际情况,提出符合实际的改革思路,为政府和企业当好参谋。要通过企业产权改革,使政府和企业新的基点上互相依存,互相制约,共同促进市场经济的发展。对于实行资产重组的股份企业,要明确国有资本、企业资本和其他资本各自所占的份额,公平分配营运收益;对于已依法破产的企业,变卖、出售企业的资产收入,应本着“谁投资、谁收回”的原则,由各级财政会同有关部门统筹管理。一部分用于安排这些企业职工生活,一部分注入有效益的必保企业,做到改造一家,带活一片。

第三,收益分配的调控作用。财政的分配职能是财政的本质决定的,具有客观性、独立性和不可替代性。在市场经济条件下,财政的这一职能只能强化,不能削弱。在建立现代企业制度过程中,更应发挥财政对企业收益分配的调控作用。这与企业要成为真正意义上的企业,就必须拥有对财产的占有、支配、使用和收益分配等权利并不矛盾。因为,公司制企业是以其总资本对社会负责,如果出现亏损,应由所有投资者共同承担。在这里,财政作为国家投资者的代表,在企业资产营运效益的审核,股利分配总额的确定,风险基金的提取以及下一轮资本的投入等重大决策上,必须给企业以应有的调控和约束。这既是发达市场经济国家的经验,也是我国对各种企业集团、公司企业实行宏观调控的需要。

第四,资产保全的监督作用。国有企业建立现代企业制度,最大的难点在于如何明确国有资产主体。目前国有企业中的国有资产属于国家是明确的,但在经济工作实践中,中央政府、地方政府、国有企业及其主管部门、国有资产管理局都有权代表国家,因而往往出现多家争利的现象。这与我国原有体制对作为国有资产出资者的机构职能界定不清有关,随着改革的深入,这个问题会得到解决。但无论怎样,财政代表国家占有企业国有资产,参与国有资产收益分成,监督国有资产使用并维护其完整性是无可置疑的。目前,一些地方借破产、改组、租赁和合资分立之名,用“釜底抽薪”的办法,将一批已亏损企业的资产抽出来,另外组成一个企业,

推行现代企业制度改革,建立现代企业制度,具有丰富的改革内涵和科学机理,是一项复杂的系统工程,需要许多职能部门参与其中,相互配合,发挥作用。财政部门要着重从以下几个方面发挥作用。

第一,产权界定的指导作用。现代企业制度的关键是明确产权关系,实行出资者所有权和企业法人财产权的分离,让企业真正成为自主经营、自负盈亏的独立法人,使出资者“按资分红、按股分利”的经济权益得到保护。从目前一些地方试行情况看,有的地方在改组过程中,转移企业资产,空悬企业债务;有的随意处置国家投资形成的固定资产,甚至将变价收入当作奖金来源分配到人;还有的将国家无偿划拨的土地有偿出让,取得的土地出让金据为企业已有,不向国家上交分文;有的强调企业的特殊性,在产权划分上任意侵占国家权益,等等。上述行为必须严加制止。各级财政部门,要

# 预算内外资金的衔接与归并

○杨灿明

预算外资金作为社会资金的一种存在形式,是相对国家预算内资金而言的。它是传统计划经济体制财权高度集中条件下,为调动地方、单位积极性所采取的一种办法。随着社会主义市场经济体制的确立、新财税体制、新财会制度的推行和《预算法》的颁布实施,它的消极面越来越明显。尤其是预算外资金的过快增长以及管理失控,严重削弱了财政的宏观调控能力,加剧了财政资金的供求矛盾,已经到了非从根本上解决这一问题不可的时候了。

**(一)必须对预算内外资金进行全面系统的清理与归并,使预算内外逐步统一起来。**

1. 市场经济的法制化、规范化,对财政资金的规范统一管理提出了新的要求。市场经济是一种法制化、规范化的经济,它要求各种经济活动必须按照法制的轨道进行科学管理,对财政资金的管理也应如此。根据国际惯例,实行“政府管权、部门管事、财政管钱”的模式,政府

+++++

或将企业租赁出去,或在不符合破产条件下申请破产,以此逃避债务。对于此类问题,各级政府应当高度重视,各级财政必须采取各种有效的保全措施。

第五,制度创新的促进作用。我国企业改革已由政策调整进入制度创新阶段,这一带有战略意义的机制转换,需要全社会的通力合作。财政部门要当企业制度创新的促进派,要在巩固新财税体制的基础上,建立企业改革中的财政财务管理办法,进一步完善国家与企业的利润分配制度,加强对公司制企业、“三资企业”的

部门的财权应当受到限制,财权集中在财政部门手中,不应存在脱离预算约束的“财政”资金。我国财政资金被人为地划分为预算内外两大块,对后者财政没有所有权与使用权,只能在一定程度上通过政府行为和行政手段进行管理和监督,这些带有极大行政色彩(如“专户储存”)的管理措施,已和市场经济条件下财政调控的间接性要求相矛盾,因为这种非市场化的管理方式赖以存在的客观条件已不充分,很容易导致收费单位不服从管理甚至逃避管理。又如,资金过度分散,使用效益十分低下,各个部门和单位的预算外财力大量用于消费性支出,且由于资金所有权、使用权归单位所有,必然助长并刺激一些单位的乱收费行为。这些都表明,预算外资金管理方式只能是新旧制度交替时期的一种暂时性的选择。

2. 分税制财政体制的实施,迫切需要加强预算内外资金的统一管理。我国的财政体制正

+++++

财务会计管理,研究建立适应社会主义市场经济要求的待业保险、养老保险、工伤保险和医疗保险制度,帮助和指导企业摆脱“企业办社会”的困境。

正如一些有识之士所说,建立现代企业制度既是一场严峻的挑战,也是一次千载难逢的良机,谁动手得早,谁就会在市场经济中占据优势。所有财政部门的理论工作者和实际工作者,都应当置身于现代企业制度的改革大潮中,审时度势,继往开来。

(责任编辑 王尚明)