

# 控制支出的有力措施

沈毓云 于红

我国内陆地区县乡财政长期以来一直比较困难,去年工资制度改革后,收支矛盾尤为突出。在这种情况下,是抱着等、靠、要的依赖思想等待上级拨款补助呢,还是内部挖潜,想方设法采取措施增收节支呢?河南省濮阳市南乐县政府态度坚决,节支措施有力,不仅对缓解财政供需矛盾起到直接作用,而且在改革支出管理、控制不合理支出方面也积累了一定的经验。

一、从严控制人员经费和社会集团购买力。目前,县乡机构膨胀、人员严重超编是个普遍问题。南乐县去年的人头费支出约占财政收入的159%,占财政支出的86%,给县财政带来很大的压力。针对这种情况,南乐县政府切实采取措施,加强人员经费管理。县财政局对县直各行政事业单位重新核定财政包干人数,实行编制人数、财政供应人数与单位实有人数三结合,超编以编制数作为开支标准,缺编以实有人数为准,并对财政供给人员建立工资卡片档案进行管理。这些措施有效地控制了行政人员的增长,节约了财政支出。同时南乐县政府还积极采取措施,严格控制基建支出和社会集团购买力,规定任何单位不得借款、贷款搞基建,严禁行政事业单位购买小汽车。

二、领导带头,对公务活动、接待费实行包干到人。许多县、乡尽管财力很差,但是公款大吃大喝现象仍然屡禁不止。南乐县委、县政府领导带头从1993年开始实行接待费

缴纳初装费(包括由其他单位或企业安装的)。月租金凭发票报销,报销限额为县级50元,科级35元。

四、大胆改革公费医疗报销办法。针对公费医疗浪费严重、超支挂帐的现象,南乐县对医药费实行了国家、集体、个人三者负担,以逐步向医疗保险制度过渡。对医药费实行包干,在职的每人每月为4.5元,退休的为10元,离休的为15元。对于在职的大病号,500元以内的费用自理,500—1000元报销20%,1001—2000元报销30%,2001—3000元报销45%,3001—5000元报销60%,5001元以上部分报销80%。公费医疗改革收到了良好的成效,全县人均公疗开支由1992年的85元下降到1993年的75元。

五、组织“支出”大清查,堵塞漏洞。在实际工作中,南乐县财政局发现有些部门由财政开支的人员数字与实际并不相符,造成支出上的漏洞。于是组织了由行财牵头,预算和乡财政所配合的“三查”工作,进行了财务大检查。“三查”内容是,查民政优抚对象、查教育部门实际人数、查享受公费医疗人数。通过清查,保证了财政支出人数与实际相符。民政优抚对象由原来的2311人减至2104人,县直教育部门人数由1992年的655人调减到1993年的574人,对享受公费医疗人数进行了压缩,共核减了200多人。通过以上三项清查,共核减近500人,节约财政支出54万元。

(责任编辑 何杰平)

等公用经费包干到个人,其范围包括:办公费、燃修费、差旅费、招待费、会议费、书报费、办公及住宅电话费等费用,并规定按月拨付、超支不补、节余滚存使用。这种措施有效地控制了公用经费尤其是接待费用的开支,县几大班子1993年与1992年相比节支43万元。

三、坚决实行干部住宅电话私化管理。南乐县于1993年底就出台了公款安装家庭电话的管理办法。首先,清理公款安装电话的范围,规定一级机构主持工作的正科级以上干部须经批准才能安装电话,不符合规定的公款安装电话一律拆除或