



为了避免黄河悲剧的重复

——长江上游水土保持重点防治工程纪实

○吴振鹏

水土流失是世界各国尤其是发展中国家面临的严重问题。有关资料表明,如果将我国黄河每年流失的泥沙,砌成一米见方的土墙,可绕地球27圈。难怪中外人士惊呼,黄河流失的不是泥土,而是鲜血。

长江,作为世界第三大河流,早已为世人所知,而被称之为世纪工程的三峡工程的兴建,又使其知名度大增。早在70年代末期,长江水质就日渐浑浊,泥沙量增大,已初露步黄河后尘之端倪。许多专家学者呼吁,对长江趋黄之势不能等闲视之,应未雨绸缪,及早根治。

为了避免悲剧的重演,党中央、国务院审时度势,于1989年决定实施长江上游水土流失重点防治工程(简称长治工程),扼制长江变黄的态势。

长江上游水土流失重点防治地区,涉及云南、贵州、四川、甘肃、陕西和湖北六个省,78个县、市,水土流失面积达35.2万平方公里。这一地区水土流失治理效果如何,直接关系到长江上游乃至整个流域的水质。换言之,如果能解决好上游地区水土流失问题,就控制了长江变黄的源头。

实施长治工程,具有深远的意义:(一)长治工程是保证长江绿水长流的治本之策。据历史记载,黄河原本不黄,水流清澈,碧波荡漾。后来由于过度砍伐林木,植被遭到破坏,又未能得到及时整治,造成水土流失愈演愈烈,以致成为名符其实的黄河。实践经验表明,内陆河流水质的好坏,关键在上游,只要上游地区搞好水土保持工作,控制水土流失,减少入河泥沙量,绿水长流的愿望是可以实现的。长治工程正是抓住上游地区水土流失治理的龙头,正本清源,吸取前车之鉴,避免重蹈覆辙。(二)长治工程是跨世纪工程顺利实施的重要保障。根据国家规划,闻名遐迩的三峡工程已正式开工,从根本上改变北方地区缺水状况的南水北调工程也在酝酿之中。实施长治工程,大兴植树造林,搞好水土保持,毫无疑问,必将能够有效地控制泥沙入河量,大大减轻泥沙淤积程度。同时,茂密的林木,良好的植被,又能够大量蓄积雨水,调节入江水量。不言而喻,长治工程在缓解三峡库区的压力,延长工程使用期限,以及在抗灾减灾、保护长江中下游人民生命财产安全方面,具有

明显的作用。(三)长治工程能够促进长江上游地区社会经济发展。由于历史的原因,长江上游地区人口众多,经济发展滞后。实施长治工程,以水土保持为动力,既能推动农业的进步,又能促进各业的协调发展,同时提高人民生活水平,保障社会稳定。

长治工程实施六年来,国家累计投入资金4亿元,地方匹配投入0.8亿元,群众投劳6亿多个工日,折资约26亿元,累计治理水土流失面积3.3万平方公里,改造坡耕地兴建基本农田380万亩,建设经济果林465万亩,营造水土保持林1280万亩,配套修筑小型农田水利水保工程300多万个,修建沟、渠5万公里,完成土石方量6亿多立方米。经过重点防治区各级政府、主管部门和广大干部群众的共同努力,长治工程取得了令人瞩目的成效。

(1)促进了农村经济的协调发展。通过对现有土地利用结构的调整,达到了地尽其用的目的。据有关部门分析,治理后的土地利用率先治理前提高了15个百分点,土地每亩产出增加了56元,农、林、牧用地比例也趋于合理。治理地区以水土保持为龙头,加快了种、养、加、工、商、运等业的发展,繁荣了农村经济,活跃了农村市场。

(2)改变了农业生产基础条件。重点防治区以坡耕地改造为突破口,每年兴建基本农田近60万亩,并配套小型水利水保工程,使农业生产基础条件大为改善,增强了农业持续发展的后劲。

(3)推动了农民群众脱贫致富。长治工程已累计发展各类经济林果465万亩,人均达0.5亩,建立起了一批颇具特色的经济林果基地,农民收入大幅度提高。云南楚雄州的蓝桉,陕西汉中地区的杜仲,嘉陵江中下游的蚕桑,三峡库区的脐橙、茶

叶,滇东北、黔西北高原及西汉水流域的苹果,白龙江两岸的花椒,金沙江下游谷地的石榴等拳头产品已初具规模,成为当地经济新的增长点,并逐步成为地方财政收入的支柱产业和农民收入增长的主体。第一期小流域治理五年间农业总产值增长83%,农民人均纯收入增长78%。甘肃陇南地区一期工程的实施,使流域内的贫困面由防治初期的66%缩小到24%,四川省一期工程实施前的1988年,贫困户占15%以上,现已下降到5%。

(4)提高了环境人口容量。通过采用各种综合治理措施,提高了土地承载能力。据四川省对三峡库区13个县(区)的工程效益分析,五年来粮食增加3500万公斤,经济收入增加1亿元,按人均年用粮500公斤、消费800元计算,每平方公里可增加环境人口容量29人,为库区移民安置创造了有利条件。

(5)改善了生态环境。水土保持工作的开展,使水土流失得到控制,保土、蓄水能力增强。经过历时5年的第一期小流域治理,林草植被度由23%上升到42%,坡耕地由治理以前的1323万亩减少到842万亩,减少了36%,其中大于25度的坡耕地下降了73%,荒山荒坡减少了85%。每年可减少土壤侵蚀量约8000万吨,拦蓄地表径流15—20%,削峰滞洪效益明显,有效地减缓了水利工程和下游河道的泥沙淤积,延长了水利设施使用寿命,农业抵御自然灾害的能力也大为增强。

长治工程是利在当代、荫及子孙的千秋功业,重点防治地区的各级政府和主管部门还须进一步予以高度重视,从行动上认真落实,齐抓共管,切实取得成效。

——加大投入力度。长江上游水土流失面积达35.2万平方公里,治理任务非常繁重。如果按目前平

均每年治理0.5万平方公里的进度测算,需要近70年的时间才能完成,因此,必须加快治理进度,力争实现每年治理水土流失面积1万平方公里的目标。为此,必须充分调动各方面力量,部门、集体、个人一起上,在国家增加资金投入的同时,大力推广拍卖“五荒”使用权,推行租赁、承包、股份合作等多种治理开发形式,拓宽投资渠道,运用市场机制加快长治工程的治理速度。

——强化监督管理。长治工程实施以来,成效显著,但还存在着治理进度不平衡,部分地区松劲,资金到位晚等问题。因此,各地各级领导应发扬愚公精神,并相应建立领导任期内目标责任制,一届接着一届干,常抓不懈。实行治理工程项目管理,提高投入资金的使用效益。实现预防监督工作法制化,做到预防、保护和治理两手抓,克服边治理、边破坏的现象。

——坚持科学规划。水土流失治理是一个系统工程,提高治理进度和效益,既要依靠科学技术,又要按规律办事。首先,要进行科学规划,制定明确的治理目标,避免治理工作的盲目性。其次,要坚持以小流域为单元进行综合治理,探索打破行政界线,实行区域性治理开发的新路子。

——继续深化改革。建立小流域综合开发体系,大力发展小流域经济;积极推进治理费征收管理体系改革;抓紧制定“长治工程项目与资金管理办法”;改革土地使用制度,完善劳动积累工制度,充分利用剩余劳动力。

可以展望,坚定不移地推进长治工程,扎扎实实地抓好长江上游水土保持工作,持之以恒,科学治理,长江就可绿水长流,避免黄河悲剧重演。

(责任编辑 江正银)