

# 把支出管理放到更加重要的位置

○吴春龙

近年来,我国财政支出增长过猛,其幅度高于财政收入增长幅度约两个百分点。支出的过快增长,带来很多消极的影响。一是导致财政赤字连年发生,财政债务负担不断加重,影响到财政的正常运转。二是助长了消费基金的膨胀,从成本和需求两方面对物价上涨起推动作用。三是过快增长的财政支出中,公款吃喝旅游、公费电话、公费医疗等项目上的浪费,数目惊人,这又助长了社会腐败现象的滋生。四是财政支出的过快增长与政府履行必要职能时缺乏经费支持的现象并存,严重影响合理的财政支出结构的形成,甚至危及政府机构的正常运行。

这种状况的形成原因,一是我国的财政管理中一向存在着重视收入管理而忽视支出管理的倾向,表现在实际工作中就是对支出缺乏严格的控制手

段。二是财政支出的范围不符合市场经济的要求。在财政统收格局已被打破、财政收入占国民收入的比重不断降低的情况下,财政支出基本保留了高度集中计划经济体制下形成的统支框架,使财政资金使用更加分散,资金的使用效益下降。三是原来以基数法为特征的财政包干体制促使一些地方和部门想方设法扩大支出基数,人为扩大了财政支出。四是财政支出管理漏洞导致了大量财政资金的浪费,更加剧了财政收支的矛盾。因此,改革和加强财政支出管理势在必行。尤其是在中央把抑制通货膨胀作为今年经济工作中心,实行适度紧缩财政政策的时候,加强支出管理,控制财政支出更有着重要的意义。

近些年来,各地在支出管理改革方面进行了一些探索,取得了一些成果和经验。如河

南省在1994年清理党政机关临时机构和临时班子,清理超编和临时借聘人员,计划外民办教师,民政供养对象以及公费医疗享受单位和对象时,清理出不属于财政供给人员23 000多人,大大压缩了财政支出。江苏省盐城市仅1993年通过行政事业单位的“两过渡”办法节减财政支出近1 000万元,并有255个单位自行消化了政策性新增支出近1 300多万元。可见,控制和压缩财政支出还是大有潜力的,关键是要在思想上更加重视财政支出的管理,采取切实有效的措施加强财政支出的管理。

加强财政支出管理,要按照社会主义市场经济的内在要求,以社会共同需要为标准,重新界定和区分财政对公共部门的支出范围。在经常性支出方面,一要重新界定科教文卫事业领域中的财政支出范围,将一切可以企业化经营的事业推向市场,把节省下来的资金投入公共部门,如义务教育、基础研究、卫生防疫等领域,从而提高资金的集中使用效益;二要系统改革各项支出管理制度,如公费医疗、会议费、电话费、小汽车的购买和维修等各项支出管理制度,从严控制各项支出;三要深化分税制财政体制改革,使各级财政能够自我约束,自求平衡。在经济建设支出领域,要把投资重点放在加强农业、能源、通讯、交通等基础领域,增强国民经济长期稳定发展的后劲。