

需处理好几个关系 加强地方财源建设

○六安市农村财政研究会

加强地方财源建设,壮大市、县级财政和经济实力,促进经济发展,是在分税制条件下地方财政部门面临的新课题。如何做好这项工作,这就需要财政部门适应新的形势,解放思想,拓宽思路,勇于探索。我们认为,在建设地方财源过程中,特别需要正确处理好几个关系。

首先,要正确处理好分税制改革与地方财源建设的关系。实行分税制后,地方财力的分配格局受到一定的影响,原来发展经济、培植财源的思路和部署也需调整,于是有些同志便产生了患得患失的思想。这种思想认识虽然有些道理,但仍失之片面。因此,在新的形

势下,要正确认识和处理分税制改革与地方财源建设的关系。只有实行分税制改革,才能增强中央财政宏观调控能力,增加对地方的资金投入,加快全国经济的发展。因此,各地不能因分税制改革而自设思想障碍,影响地方财源建设,而应能动地加大地方财源建设的深度和广度,既对国家多作贡献,又不断增强地方财力。

第二,要正确处理好政府与企业之间的关系,在计划经济条件下,政府与企业是总揽与全包的关系,企业亏损给补贴,停产给工资,贷款给贴息,使企业对财政的依赖性越来越严重,失去了活力,使本来就很脆弱的财政包袱越来越重,难以走出低谷。在市场经济条件下,政府与企业的关系是纳税人与缴税人的关系,政府对企业生产供销方面给予政策帮助,协调外部关系,创造宽松环境,企业对政府按期依法缴税。为尽快培育起坚实的地方财源,要创造条件,坚决切断预算内企业特别是亏损企业对财政的依赖,政府对企业的行政管理行为要基本转变成市场经济行为,促使企业放开手脚,自求发展。

第三,要处理好投入与产出的关系。当前企业面临着市场经济的挑战,企业必须根据瞬息万变的市场情况进行经济决策,调整生产计划和产品结构,生产适销对路的产品。实行分税制后,财政部门要在深入调查研究基础上,注重投入与

产出的效益分析,筛选出效益好,对财政贡献大的项目给予重点扶持,决不能盲目投入。在选择培植财源的重点上,要打破部门和行政隶属关系,打破所有制界限,突破只局限在工业领域培植财源的旧框框,只要是发展快、效益好、上交利税多的项目,就要积极给予扶持,形成有利于各类企业平等竞争,共同发展的财税政策环境。同时,不能再搞所谓“放水养鱼”,超越财政承受能力搞减税让利,把应该收缴的各种税收,坚决依法收取到财政上来,使企业在逐年发展过程中,对财政多作贡献。

第四,要处理好部门间的配合协调关系。地方财源建设是一个系统配套工程,光靠资金投入不行,其它生产资料和生产要素投入必须和资金投入相匹配;光靠哪一个部门也不行,有关部门要通力协作,都要有统一协调、积极配合的意识。财税部门既要积极开展调查研究,掌握税源情况,当好政府领导参谋,又要积极和其它部门搞好配合,理顺关系,发挥整体功能作用。目前,为缓解地方财源建设资金投入不足的困难,要针对资金分散投入的问题,采取措施,集中资金,统一安排,避免多头投入;要发挥财政资金导向作用,采取一系列优惠政策,吸引各方面的投资;要强化各种资金的管理,及时调度和引导闲置、零散、间歇资金用于地方财源建设,提高使用效益。(责任编辑 张沁)