

可能产生一些负面的影响。有度,指对某一来源按多大比例提取农业发展基金,不仅要考虑到需要,也要考虑到可能,要考虑到各方面的承受能力,使渠道涓水常流。二要坚持来源稳定的原则。作为一项基金,必须有一个稳定的资金来源,源源不断地注入资金,保持基金的活力。如果资金来源忽多忽少,则不利于基金的稳定发展,不可能给农业提供稳定增长的资金投入,也不可能发挥出应有的政策效应。

第二,要开辟新的基金来源渠道。一是不要拘泥于“取之于农,用之于农”的框框,要拓宽思路,开辟新的渠道。我国的农业尚属弱质产业,本身还不完全具备筹集资金、自我发展的能力。因此,农业的发展必须得助于其他产业的扶助。二是不能拘泥于从财政预算内资金提取这个圈子。改革开放以来,各项事业蓬勃发展,各级政府财力却日趋紧张。因此,如果不从预算外资金上下功夫,过分依靠预算内资金,就不可能有效征集资金,增加农业投入。从预算外方面开辟农业发展基金来源渠道,有很多途径可供选择。如按预算外资金的一定比例提取建立农业发展基金等。目前预算外收入已与财政预算内收入旗鼓相当,如按其收入的1%提取建立农业发展基金,全国每年可增加近50个亿的农业投入,数字相当可观,对于“久旱”的农业无疑是一场甘霖喜雨。

第三,要加强农业发展基金制度建设。目前农业发展基金征集工作中的两个“法宝”,一是行政干预,二是“苦口婆心”。实践证明,这两条有一定的作用,但并不是根本的办法。行政干预是计划经济的产物,市场经济就是要减少行政干预,一味依靠行政干预不是长久之策。苦口婆心只是一种工作方法,工作做了,不产生效果仍然无济于事。解决问

题的办法,就是将农业发展基金征集工作纳入法制化管理轨道,这才是真正的法宝。

同时还应将预算内、外资金统一纳入专户管理,保持基金的稳定统一。一项基金的建立,必须有两个先决条件,一是来源稳定,二是统一专户管理。农业发展基金建立以来,由于其来源渠道包括预算内外两个方面,在核算管理上要求不一,因此这两部分资金一直没有真正统一管理,形统实散,制约了基金作用的发挥。特别是预算内资金不能纳入专户管理,致使农业发展基金管理出现许多问题,如预算内农业发展基金被用于平衡预算,年度结转资金过度膨胀(实际上是被隐蔽地挪用于平衡预算),以及由此引起的会计

数字不实等等。根据山东省的实践,考虑到目前各级财力紧张的状况,预算内农业发展基金平时可按征收进度的70—80%由预算列支,转入基金专户,年终再按实际征收额将剩余部分一并列支,转入基金专户。这样做,一方面可缓解集中列支给预算带来的压力,另一方面也给基金形成了连续稳定的来源,更重要的是解决了基金分散管理的问题,保持了基金的完整统一。此外,还要建立农业发展基金减免制度。在农业发展基金的征收管理中,实行减免不可避免,因此应建立减免制度。但为减少漏洞,多征集农业发展基金,减免的范围与权限应作详尽的划分。

(责任编辑:吴春龙)

· 简讯 ·

襄樊市建立基础产业及社会发展事业投入资金

为了加大对全市基础产业和社会发展事业投入,增强宏观调控能力,襄樊市政府决定从今年起在全市范围内建立农业、教育、社会治安和计划生育四项事业投入资金。

投入资金按各地上年财政决算支出数,剔除城市维护费、抚恤和社会救济事业费、教育费附加、排污费四项支出后为基数,从各县(市)区、市直接1%比例提取。资金投入由市财政根据量入为出、以收定支、择优扶持、讲求效益的原则按农业40%、教育30%、社会治安20%、计划生育10%比例分配。为了保持资金增值,提高使用效益,资金的投放采取无偿与有偿相结合的办法,即对社会治安和公益事业采取无偿投入,对生产性和创收项目在论证可靠、合同手续齐全的情况下有偿投入,定期收回,循环投放。

(倪文凯)

国家金库的“护门神”

河南省西峡县人民银行充分履行经理国家金库职责,对财政拨款加强复核监督,严把制度关、复核关。坚持对超过年初预算的不拨,不符合政策规定的,用途不正当的不拨,凭证填写不规范的不拨。近年来,该行共堵住不合理拨款80余笔,金额1136万元。被县政府誉为国家金库的“护门神”,1993年、1994年,该行连续二年被河南省分行评为“国库工作先进单位”。

(振范、继中、杨琦)