

# 愚公故里 新篇章

○本刊记者

石化龙



河南省济源,是传说中愚公的故乡。历史上济源人长期生活在两山夹一河的封闭环境中,经济发展极为缓慢,1985年财政收入仅2 477万元。1992年济源被河南省定为“改革、开放、发展特别试点市(县)”,勤劳质朴且不甘落后的济源人民,终于抓住了这一改革开放的良好机遇,充分利用和发展本地工业优势,并带动其他产业的开发,浓墨重彩地写下了改造山河、奔向富裕的华章新篇。自1992年以来,三年迈出三大步,跨上三个新台阶,1994年全市工农业总产值达75.34亿元,财政收入达2.0563亿元,比上年增长82.7%,在18个试点县市中财政收入由1993年的第8位跃至第2位。

## (一)

在1988年撤县建市以前,济源基本是个农业县。济源人民在农业上付出了艰苦的努力,但是由于财

力不足,经济实力不强,严重制约了对农业的投入,农村经济发展缓慢。同时,农业以原始产品进入市场,不仅收入少,效益低,更重要的是品质差,形不成商品优势。市委、市政府通过多方面的考察分析,认为济源经济要在90年代有较大发展,必须在巩固农业基础地位的同时,突破就农业抓农业的框框,把战略重点放到加快工业化、城市化上面来,以工促农,以工兴城,以城带乡,城乡一体,全面发展。

济源也确实有发展工业的基础条件,工业起步早,发展快,60年代举办的“五小企业”都在全国有较大的声誉,经过70年代的调整和80年代的技术改造,已形成了一个行业广、门类全、品种多的工业体系。然而,工业内部各种成分发展极不平衡,只有以骨干企业为代表的市属工业才具有独特的优势和巨大的潜力。于是济源市紧紧抓住市属工业这个龙头,把它作为振兴本市经

济的突破口,形成了“优势带动,全面振兴”的发展战略。

经济发展战略一经确立,济源市首先对市属骨干企业进行了大胆改革,把企业推到了市场经济的舞台上。

——深化企业人事、用工、分配制度改革。采取“公开、平等、择优”的原则,对所有中层干部实行聘任制,打破干部职工的界限,一方面采取将选兵、兵挑将的双向组合,实现劳动力优化配置,另一方面对所有在职职工实行全员劳动合同制管理;在分配上向脏、险、差等工种倾斜,实行岗位技能工资为主要内容的结构工资制,使报酬与贡献挂钩。通过三项制度改革,建立了“干部能上能下,职工能进能出,工资能高能低”的机制,使干部职工的责、权、利有机地结合起来,极大地调动了干部职工的积极性和创造性。

——实行企业兼并,以优带劣,整体发展。1992年以来先后有8家

企业被兼并,原有闲置或利用率较低的资产在流动中得到充分利用,产生了较好的经济效益和社会效益。市耐火二厂是个经营困难的企业,1994年被耐火一厂兼并以后,投入1200万元进行技术改造,目前生产经营形势明显好转;1992年市果酒厂兼并市酒厂后,发挥原酒厂的设备等优势,更新了产品,1994年创利税318万元,相当1992年两厂利税总和的3.3倍,收到了一大于二的良好效果。

——推行股份制,建立适应市场经济要求的现代公司制度。通过让国内外大企业、大公司入股、参股,目前市属工业企业中,各类股份制企业已达80余家。企业集团也得到了较快的发展,目前,在省里已登记注册的有河南奔月集团、豫光集团、景弘集团和远东电器设备制造总公司,另外还有四家企业正在积极筹建企业集团。

——大力招商引资,实行高起点嫁接改造,走外向型发展道路。通过招商引资,市属许多工业企业以自身拥有的优势,积极与外商合资合作,特别是注重与外国的大财团、大公司联姻,实行高起点嫁接改造。济源树脂厂与香港飞达贸易公司合作,投资3600万元,建成了河南捷达塑料制品有限公司,引进意大利、美国、法国的先进设备,年产值达6200万元,利税1520万元。到去年底,全市嫁接和新设三资企业达64家,引进外资4029万美元。

## (二)

企业的市场化改革无疑给企业注入了新的活力,但是作为政府部门却不能把企业推向市场了事。济源市委市政府认为,政府部门要按照“政企分开”和“精减、统一、效能”的原则,积极进行职能转变,面向企业,强化服务,为此,他们采取一系

列措施,为企业发展创造了一个良好的外部环境。

放权——将《全民所有制工业企业转换经营机制条例》中赋予企业的14项权力不折不扣地下放给企业,对有悖于《条例》的现象进行了全面的认真的整顿和处理,对有令不止、有章不循者给予严肃惩处。同时,将市属骨干企业的副厂长、副经理任免权下放给企业。通过整体放权,大大增强了企业的活力,使企业逐步成为自主经营、自负盈亏,自我约束,自我发展的市场竞争主体和经济法人实体。

激励——鼓励企业经营立大志,创大业。济源市先后制定了一系列对企业及厂长经理的奖励办法,并严格进行奖罚兑现。如在今年的全市经济工作会议上,市委、市政府对1994年产值、利税均名列全市工业前茅的奔月集团、豫光集团、景弘集团及树脂厂的“老总”给予了重奖;对于整体素质差的6家企业的领导进行了就地免职,并不得易地做官。由于奖罚分明,在全市形成了企业之间比创业、比贡献,你追我赶、明争暗赛的局面。

保护——对骨干企业实行挂牌保护。没有市委、市政府的许可证,任何单位部门不准到企业进行检查、评比、收费、摊派、罚款。市委、市政府对企业经营者在政治上信任,工作上支持,生活上关心。1993年下半年社会上曾一度对几个主要企业厂长出现了不正当的议论,部分企业领导思想发生波动。市委市政府及时召开大会,明确表态:要把政策允许和违犯政策区别开来;把正常经营活动与假公济私、中饱私囊区别开来;把正常的业务招待与肆意挥霍浪费相区别。对社会上的一些流言蜚语,给予严厉的批驳,为企业领导撑腰,支持他们大胆工作,稳定了企业干部的情绪。

服务——政府部门要树立企业至上的观念,高效率、高质量为企业为基层搞好服务。济源市委市政府要求各职能部门为企业办理各种手续时,必须做到随到随办,项目论证随报随审;党政领导还经常现场办公,对企业经营中出现的销售、运输、资金、管理等方面的困难和问题及时解决和处理;市委、市政府领导都具体联系企业的重点项目,帮助企业牵线搭桥,排忧解难。

由于政府的扶持,加上企业内部不断深化改革,给市属骨干企业的发展带来了勃勃生机。230多家乡及乡以上市属工业企业规模、档次发生了巨大变化,已成为地方财政的骨干财源。市属工业企业向财政提供的收入占全市财政收入的比例逐年上升,1993年达66%,去年上升到70%。

## (三)

市属骨干企业内部管理的加强,政府部门职能的转变,不仅使企业经济效益有了提高,而且对全市区域经济的发展起到了强大的推动作用,这种作用表现在两个方面:一是由于财政收入的增加,可以有较多的资金投向区域经济扩大再生产;二是市属工业企业自身的搞活,自身积累的资金、技术、人才、设备、产品等有形资本优势以及观念、意识、信息、信誉等无形资本优势的形成,对区域内的其它企业发挥出强大的扶持、辐射、示范和激励作用,推动了全市经济建设和各项事业迅速发展,收到了城乡一体,共同发展的效果。

首先是农村经济繁荣兴旺。传统的以农业为主的一元化农村经济结构被打破,逐步形成了种养加一条龙,农工贸一体化,一、二、三产业协调发展的多元化经济新格局,二、三产业逐步摆脱从属地位,在整个

农村经济中所占比重不断加大。1994年济源农村社会总产值完成70亿元,其中非农产业的产值达58亿元,占82.9%;农民人均纯收入达到1238元,与1991年相比,年均递增24.1%。

其次是以旅游业为龙头的第三产业蓬勃兴起。近几年来,济源以工业快速发展吸引的大量外来人员流入为契机,大力开发利用旅游资源,目前已形成了王屋山国家级名胜风景区,五龙口省级名胜风景区,九龙沟和黄河西滩名胜风景区。旅游业的兴起,又推动了市场建设和第三产业迅速发展。近几年来,全市用于市场建设的投资累计达2.5亿元,新建和改建各类综合性、专业性市场20多个,初步形成了以商业城为龙头,以羊毛衫、果品、瓜菜等专业市场为骨干,国营、集体、个体多层次、多成分、多类型并存,分工配套的市场体系。

第三是城市基础设施日臻完善,城市功能明显增强。1990年以来,济源市先后投资2.3亿元,用于城市建设,城区面积由原来的6平方公里发展到现在的近30平方公里,开通了5000门程控电话,无线寻呼、公众移动交换系统和集群移动交换系统均投入使用,1.5万门程控电话正在筹建之中。

工业企业的发展带动了农村经济、第三产业和城市建设的发展,而它们的发展又对工业企业发生了强大的反弹作用,使济源经济步入了良性循环的轨道。目前,济源地方财力更加雄厚,工业布局更加合理,规模、档次、效益跃上了相当的高度,发展势头更加强健,加上国家几个重点大型工程在济源境内建设的良好机遇,济源一个更大范围、更高层次的良性循环正在形成。

## 分税制下的乡镇 财政管理体制改革



### ○ 裴光科

实行分税制后,乡镇财政管理体制也需要进行相应的改革,在改革的过程中,必须注重解决好以下问题:

(一)准确划分收支范围。在划分乡镇财政的收支范围时,要按照国家的新税制政策以及事权与财权相结合的原则,把应下放给乡镇的财政收支全部下放给乡镇。一般来说,乡镇范围内的工商税收、农牧业税、农业特产税、契税、其它财政收入以及所在乡镇的国有商业、粮食、食品企业税收都应作为乡级收入;对县属大集体企业和乡镇企业的税收可按一定比例下划,作为县乡共享收入。乡镇经常性财政支出应划归乡镇管理,如农技站、畜牧兽医站、经管站、农机站、土管所、劳动安

全监管站、劳动服务公司、文化站、教育组(包括学校)、卫生院、广播站、计划生育办公室、血防站、法庭、司法所、财政所、乡镇党委和政府机关等单位的事业行政经费均应划为乡财政支出范围。但对自然灾害救济,防洪抗旱等一次性专项经费,则应由县财政集中掌握,统筹安排使用。

(二)合理确定收支基数。在确定乡镇财政收支基数时,既要考虑乡镇的经济基础,又要考虑县财政能适当集中资金,增强县财政的调控能力,使县乡两级财政都能平稳地过好日子。具体可从以下方面操作:一是可采取“基数+因素”的方法,即以现行的基数为基础,同时适当考虑一些特别因素,如疫区、库