



国家财政支持 农业防灾抗灾侧记

○ 吴振鹏

农业的特殊性,注定了它与大自然结下不解之缘。大自然千变万化,在我国 960 万平方公里的国土上,旱、涝、雪、雹等多种自然灾害频繁,病虫害时有发生。因此,在当前基本上还是靠天吃饭的农业,不可避免地受到各种自然灾害的严重影响,致使经济损失数额巨大,令人痛心。资料表明,建国四十多年来,由于自然灾害造成的直接、间接经济损失,约占国民生产总值的五分之一。自然灾害是制约我国农业乃至国民经济发展的重大不利因素。农业的特点,决定了政府必须对其实行特殊政策。新中国成立以后,国家财政积极支持农业抗灾救灾,帮助迅速恢复生产,探索建立抗灾减灾机制,成功地保护了农业生产的发展。

● 誓与龙王争高低

在农业灾害中,尤其以洪涝和干旱的破坏性大,造成的损失也最为严重。为了抗御天灾,国家财政和主管部门与广大人民群众携手并肩,敢与龙王争高低,谱写了一曲曲抗灾救灾的动人篇章。

我国江河纵横,湖泊众多,一方面为农业生产提供了便利条件,但同时也带来了隐患。每当雨季来临,降雨比较集中,水位急剧上涨,桀傲不驯的洪水不仅严重破坏着农业生产,而且经常危及人民生命财产的安全。水利是农业的命脉,财政部门始终将支持兴修水利、治理江河置于重要地位,并作为投入重点注入了巨额的资金。中央财政设立了特大防汛专款,

据不完全统计,1985年至1994年中央财政累计拨付32亿元;同期中央和地方财政安排防汛岁修补助费支出79.51亿元,为发展水利事业,提高抗灾防灾能力,给予了强有力的扶持。水利事业是关系国计民生的大事,资金需求量大,单靠国家是远远不够的,还需全民上下共同努力。几年来,各级政府和部门积极引导农民群众投资投劳,大兴水利建设,取得了令人瞩目的成效,初步改变了排灌能力不强,水利设施不足的局面,增强了农业生产持续发展的后劲,提高了抗御自然灾害的能力。

从全国总的情况来看,降雨量很不平衡,水资源分布也不均匀,在部分地区出现洪涝的时候,另一部分地区却常常遭到旱魔的袭击,出现严重干旱,不仅农业生产受到极大地影响,人民生活也存在很大困难。1985年至1994年中央财政共拨付特大抗旱补助经费36.7亿元,专项用于帮助打井、修渠,支持广大人民与旱魔作斗争。人们不难看出,近几年来,农业尽管遭受了许多水旱灾害,但由于国家财政长期给予资金投入,抗旱防涝能力仍不断加强。

● 为了草原更美丽

资料表明,我国可利用草原达47亿亩,分布在13个省、自治区的200多个县(旗),其中内蒙古、新疆、青海和黑龙江等地区草原面积占一半以上。

广袤美丽的草原是广大牧民赖以生活栖息的地方,牧民对草原犹如农民对耕地那样珍惜和依恋。然而,火神却给草原带来严重威胁。据有关部门统计,我国重点草原火灾地区涉及60个县(旗),约10亿亩,占可利用草原的21%。遗憾的是,1988年以前,既未设立专门的防火管理部门,又没有固定的资金渠道,防火设备严重缺乏,草原火灾屡屡发生,损失十分严重,仅1987年,全国发生草原火灾180多起,烧毁草场4000多万亩,储草400万斤,烧死和烧伤近2万头(只)牲畜。上述情况引起了国家的高度重视,国务院决定,从1988年起,由农业部负责草原防火工作,草原防火经费,主要由地方解决。为了支持这项工作,财政部从1989年起建立了草原防火专项资金,主要用于内蒙古、新疆和黑龙江等草原易火地区,建立通讯、监测、预防和扑救体系。到1994年底,累计拨付草原防火经费2400万元,对于草原防灾减灾起了积极的促进作用。除了火灾之外,危及草原的还有鼠害、虫害。为此,早在1980年,中央财政就设立治虫灭鼠专项资金,每年拨付1000万元的补助经费,支持草原治虫灭鼠工作,大大降低了鼠、虫的危害程度,减轻了经济损失。

北方草原漫长的冬季,厚厚的冰雪,不仅无情地吞噬了牲畜的饲草,还致使牲畜无水可饮,大批牛羊饿死、渴死。尤

为严重的是,大多牧区没有牲畜棚舍,牲畜露天囤圈,大量牲畜被冻死的情况屡有发生,损失惨重。为保证牲畜安全过冬,80年代初期,中央财政开始安排专款,每年2000万元,支持青海、内蒙古和新疆等重点省、区建设防灾基地,实施牲畜“温饱”工程。十多年的努力,取得了丰硕的成果,牲畜棚舍条件大为改善,牧区成幼畜死亡率明显下降,仔畜繁殖成活率大幅度提高,促进了畜牧业生产的持续稳定发展。

● 抗御病虫害的侵袭

由于气候等多种因素的影响,我国农作物病害种类多,发生率高,水稻、玉米、棉花、蔬菜和林木严重遭受各种害虫侵袭,每年因此造成的经济损失惊人。近年来,国外的不少病虫害也通过各种途径飘洋过海传入我国,如稻水甲虫、美洲斑潜蝇等等。防治农作物病虫害,已是保护和发展农业、林业的一项重要工作,也是财政和主管部门共同关心和积极支持的工作。1980年财政实行分灶吃饭的体制以后,中央财政就专门设立了农作物病虫害防治补助费,1985年到1994年底,累计拨付2.3亿元。经过十几年的努力,目前已经建立了机构人员齐全的病虫害防治管理体系,装备了先进的防治仪器和设施,积累了丰富的防治经验,为减轻粮食损失,保证谷物的稳定增长,做出了积极贡献。

十一届三中全会以来,我

国畜牧业发展迅速,肉禽成为城乡居民“菜篮子”中的必备食品,为改善人民群众的膳食结构,国家财政给予了大力支持。疫病是发展畜牧业的制约因素,也是危害畜禽的大敌,治理不好还会留下危及人民健康的隐患。适应畜禽业防病需要,自1980年起,中央财政就专门设立畜禽保护补助费,用于疫病防治。据初步统计,1985年到1994年底,已下拨专款1.32亿元,有效地控制了疫病发生和传播的范围。

森林是地球的绿色屏障,保护森林,就是保护人类自己的生存环境。松毛虫、松材线虫、杨树天牛、美国白蛾、松突圆蚧、大袋蛾等害虫,对林木形成了严重的威胁,遏制林木病虫害的侵袭,保护绿色长城,改善生态环境,已是刻不容缓的当务之急。资金投入是林木病虫害防治的必备的前提条件,从1985年起,中央财政在财力尚不宽裕的情况下,每年专项补助1000万元,从1993年起又增加到1300万元,截止到1994年底,共计安排林木病虫害防治补助经费1.06亿元,为中华大地多一些绿荫作出了应有的贡献。

