

地无“优势”造优势

地处冀东南黑龙港流域的清河县,不靠山,不靠海,不靠大中城市,不靠交通要道,地上没特产,地下无资源,曾是全省18个贫困落后县之一,然而,县委、县政府认为,资源并不是决定经济发展的唯一因素,资源缺乏的地方,如果打破思想束缚,敢于把外地资源吸引进来加工增值,经济也能快速发展。他们从县情出发,确定以家庭工业和私营经济为突破口,振兴县域经济;同时制定若干配套政策,鼓励经商办企业。到1994年底,个体、私营、乡镇企业遍布全县各乡镇,总户数达1.6万个,产值达33.3亿元,占全县工农业总产值的94.9%。经济起步之后,该县审时度势,因势利导,广泛招商引资,推动经济上规模,形成全县骨干行业。目前,五大骨干行业成为全县经济的支柱,并跃入全国同行业前列:精梳羊绒产销量占全国总量的60%以上;摩托拉线产销量占全国总量的2/3;合金刀具和汽车配件系列产品在全国也占有相当位置;耐火材料销往20多个国家和地区。

在实施全县经济发展战略中,县财政部门解放思想,确立新的理财思路,发挥了积极的作用。一是预算内支持,仅1994年就支持企业技改资金648万元。二是发展财政信用,帮助企业解困。近4年,多方筹集融通资金5000多万元,支持各类企业300多家。三是优化预算外资金配置,推动县城环境的改善。四是不断完善县对乡的财政体制,特别是实行分税制后的乡镇财政体制。从1994年开始,清河县对9个利税大户实行税收单列,比上年增收部分返还企业60%;地方税超基数(以1993年为基数)部分返还乡镇40%;中央与地方共享税收超基数部分留乡镇30%。实行以上办法,有力地促进了乡镇企业经济发展,调动了乡镇组织财政收入的积极性。1994年,乡镇完成财政收入5590万元,比上年增长205%。

33万人口的清河县没有资源优势创造优势,走出了一条千家万户办企业,千军万马闯市场的发展县域经济的道路,财政收入大幅度增长,1991年全县财政收入1360万元,1993年达到3198万元,增长1.35倍;1994年实现6377万元,比上年又翻了一番。

县域财政经济再谋划

“八五”期间,河北省发展县域经济,壮大县级财政工作取得了长足进展,但这仍是初步的成效,“九五”时期怎样再前进一大步?今年5月下旬,河北省139个县(市)的财政局长们云集清河,再商发展县域经济、振兴

县级财政大计。省委常委、常务副省长陈立友同志到会讲话,他说:先进典型的实践证明,发展县域经济、振兴县级财政前景十分广阔,有条件的要利用条件,无条件的可以创造条件,关键是选准突破口,并锲而不舍地抓紧抓实。他认为,发展县域经济、振兴县级财政任重道远,“九五”时期的总体思路是:以小康建设总揽县域经济工作全局,按照建立社会主义市场经济体制的要求,进一步优化经济结构,提高经济增长的质量和效益,推进县域经济产业化、工业化和城镇化建设,努力培育新兴和后续财源,增加经济对财政的贡献率,实现全省财政经济状况的根本好转。

与会人员认真讨论了“九五”时期的“双创双扭”工作目标和省、市财政的分工、考核激励措施和各项扶持措施。全省决心在“九五”期间新创财政收入亿元县(市)27个,2亿元县(市)13个,到“九五”期末亿元县总数达到44个;新创5000万元县(市)40个,到“九五”期末累计达到48个;新创千万元乡镇74个,到“九五”期末达到84个;扭转财政困难县35个,扭转赤字县10个。他们将分年度下达计划,走改革开放之路,苦干实干,力争五年之内使县域经济和县级财政再展新局面。

(上接第24页) 2. 以加强效益农业和发展农村多种经营为重点,壮大乡镇主体财源。农业税和农业特产税是实行分税制以后乡镇财政的一项主体税收,乡镇财政必须对培植此项财源的工作常抓不懈。首先在投入支农资金、增大科技含量、稳定大农业生产增收的同时,积极发展效益农业,不断增加农民的收入,为农业税的稳定增长创造条件。其次要促进农业现代化、集约化、扶持农副产品的深加工,搞好市场信息和销售服务,引导农民进入市场。还要从政策、资金、信息等多方面鼓励生产经营者对农林特产进行系统开发、规模经营,通过发放支农周转金、实行农林股份合作制、建立农林特产科技开发基金等多种形成,增加对农林特产资源开发的投入,建立生产、加工、销售、管理一条龙服务体系,以提高农林特产的商品率和增值率。

3. 积极发展第三产业,培植乡镇群体财源。分税制规定除邮电、银行、保险等部门取得的营业税归中央外,其他营业税收入留归地方。乡镇财政要紧紧抓住这一机遇,把已往忽略了的第三产业作为发展乡级财源、增加地方收入的重要内容,重点要放在农村市场培育、小集镇建设以及为生产生活服务的行业上。与此同时,加强行政事业单位替代财源建设,抵顶财政支出,仍是乡级财政建设的一项重要任务。

(责任编辑 吴春龙)

乡级财政建设该如何上路

○ 苏芝英

现在,内蒙古全区绝大多数苏木、乡镇已建起了财政所,乡级财政组织的预算内收入,已达到旗县财政收入的三分之一。乡级财政的建立和发展对加强农村、牧区基层政权建设,发展农村、牧区经济发挥了积极作用。但是,在新财政体制实施中,由于新旧矛盾交织,乡级财政也面临许多新的情况和问题。比较突出的是,乡级财务管理体制不合理、不规范,财权与事权相脱节,不利于调动乡镇政府发展经济、增加财政收入的积极性;一些地方乡级财政配套建设和管理工作没有跟上,“有钱没库”和“有库没钱”的问题同时存在,影响了对财政资金的监督和管理;乡镇和村级财务管理制度不健全、不完善;等等。这些情况表明,乡级财政建设的任务还很艰巨。

新财税体制改革虽然给乡级财政建设带来了一定的困难和问题,但也带来了机遇和挑战。那么,应该怎样抓住时机,积极探索乡级财政建设的新思路,使新形势下的乡级财政建设迈上新台阶呢?

(一)明确指导思想,理清发展思路。在整个分税制体制运行时期,加强乡级财政建设要以社会主义市场经济理论为指导,以农村脱贫致富奔小康、提高乡级财政自给率、促进经济上台阶为目的,从当地的实际出发,注重生财、聚财、理财、引财之道,面向市场,发挥优势,建立多业并重、多路生财的乡级财源建设新格局。同时,要彻底破除“等、靠、要”的观念,树立市场经济观念,转变理财领域狭窄的观念,更新被动守财的观念,强化财政信用的观念。要围绕管理乡财政收入和支出,对事业行政单位和农村、企业财务加强财政管理和财政监督,为农村牧区经济和各项事业发展服务,为农村牧区基层政权服务。要根据乡级财政的基本任务,去制定切合本地实际的财源建设规划,确立自己的奋斗目标,理清发展思路。

(二)明确收入范围,搞好配套改革。乡级财务管理体制必须按照“统一领导,分级管理”的原则,根据分税

制财政管理体制的要求,结合本地实际情况,因地制宜地加以确定,其预算体制一般可实行以下几种形式:1. 划分税种、核定收支、总额包干、定额补助(上解)、超收全留、短收自负、超支不补;2. 划分税种、核定收支、定额补助(上解)、比例递减(递增);3. 划分税种、核定基数、收入挂钩、超收分档分成。上述几种形式均可实行一年一定或一定几年不变。乡级财政的收支范围,应由国家预算内资金收支、预算外资金收支和乡镇自筹资金收支三部分组成。这三项资金应由乡级财政统一管理,统筹安排,但要严格区分预算内、预算外和自筹资金的界线,分别记帐、分别结报。同时,做好分税制财政体制的配套工作,逐步将乡镇预算外收支和乡镇自筹收支纳入预算管理,尽快建立健全地方税收征管体系,逐步扩大地方税范围和数量,切实解决乡镇一级财政有钱无库和有库无钱的实际问题。

(三)大力培植乡级财源,确保乡镇财政收入的稳定增长。今后乡级财政工作的重点必须要转移到大力培植乡镇财源上来,要立足地方资源优势 and 经济发展状况,因地制宜,力争走出一条乡级财政建设的新路子。

1. 以大力发展乡镇企业为中心,培植乡镇支柱财源。实行分税制以后,乡镇企业所得税、利润便成为乡镇财政的固定收入,乡镇企业自然将成为地方财政的支柱财源。在发展乡镇企业上,要摒弃过去那种只论产值不讲效益的观念,以效益为取向,求内涵型发展;要依托农业基地,发挥资源优势,把重点放在提高现有乡镇企业的经济效益上来,放在发展投资少、见效快、效益高的企业和项目上来;要重点扶持高科技含量、高附加值、产品有销路的骨干乡镇企业。帮助企业上规模、上档次、创名优产品,使之跻身于国内、国际市场,逐步形成一批稳定的税源支撑点和纳税大户,使乡镇企业尽快在大农业经济中占主导地位。

(下转第23页)