



# 粮办工业发展的新路子

湖北省钟祥市财政局

帮助粮办工业走出困境

石绍平

近几年,粮食企业特别是粮办工业一直不景气,为了帮助粮办工业走出困境,湖北省钟祥市财政局从帮助企业进一步深化内部改革入手,加速粮办工业的转轨变型,走出一条粮办工业自我发展的新路子,取得了明显的经济效益,1994年全市粮办工业实现产值3.05亿元、销售收入2亿元、利税631万元,分别比上年增长45%、63.9%和95%,旧口油脂化工厂还被树为全省同行业的一面旗帜。

## 加大改革力度,促进机制转换

一是完善国有资产增值承包措施。国有资产增值问题是粮食经营中的一个薄弱环节,钟祥市财政局在帮助企业完善承包责任制的基础上,对全市粮办工业的国有资产存量进行了全面清查,然后在粮办工业全面推行了国有资产增值承包,使国有资产在很大程度上得到保值增值,绝大多数企业做到不挂新帐。去年实现利润594万元,比上年增长77%。在34个独立核算企业中,达到并超额完成增值额或利润指标的有21个单位,发生亏损的只有3个单位,亏损面由上年度的23.5%下降到5.9%。

二是实行工商合一。1993年,钟祥市一些粮油收购企业,曾一度不顾全局利益,向市场大量抛售原粮、油料,甚至还有少数企业让利销售,严重影响了全市粮办工业的健康发展。为了防止这种情况的再度发生,市财政局和粮食部门在调查研究的基础上,迅速拿出了工商合一的具体方案。经市政府批准,于去年初,先后对7家粮管所和加工厂进行了合并,工商企业的合二为一,在很大程度上弱化了工商之间争原料、争市场的矛盾,形成了综合实力,实现了规模效益。合并后的粮办工业1994年创产值11731万元,实现利润174万元,比1993年分别增长26%和448%,出现了产值销售额和利润大幅度增长的好势头。

三是实行股份合作和国有民营。1994年,市财政局协助粮食部门确定了“互惠互利、保息分红”的原则,促成系统内部12家企业以原料入股,组建了“承天磨面股份合作公司”。经过几

个月的运行,实现产值1 793万元,实现利润12万元,使企业获得新生,有了新的转机。罗集粮管所通过试行自谋出路、自由组合、自主经营、自负盈亏、自我发展和停薪留职人员上缴保职金、经营人员上缴承包费的国有民营新体制,职工内部蕴藏的积极性得以迸发。这个所经过苦心经营,全年实现工业利润6万元,扭转了企业长期亏困的局面。

四是建立健全财务管理办法。针对粮办工业财务管理比较薄弱的现状,财政部门派出专人协助粮办工业严把“五关”,规范了企业财务管理。其一,严把材料的进厂关。所有的原材料和辅助材料进厂,都要做到质量有化验、数量有计量、进库有台帐、出库有手续、月终有盘存。其二,严把车间费用考核关。对车间费用、零配件领用以及生产过程中的物耗指标都要进行认真考核。其三,严把产成品的验收入库关,既要加强入库产品的质量检验和数量复核,又要分类有序的存放,减少产品流转的损失和损伤。其四,严把管理费用的控制关,重点管好非生产性开支、销售费用和包装运输费用,并裁减冗员,以达到降低管理费用的目的。其五,严把贷款结算关,进货要先验收后结算。

### 拓宽发展思路,培植工业后劲

1994年初,该市财政部门针对粮办工业发展后劲不足、竞争力弱这一现状,提出了“立足本业求生存,跳出粮食求发展”的建议,市粮食部门在挖掘企业内部潜力的同时,把发展眼光牢牢地盯在科技含量高、附加值大、市场销路好的企业上,通过一年的努力,市粮办工业办出了自己的特色。

一是走出系统合资办厂。1994年10月,市粮食局与希望集团公司合资组建了“钟祥市希望饲料有限公司”,11月合资公司便在原装具厂动工安装设备,该公司建成后将是希望集团在中南地区的第一家新型电脑控制的合资公司,年产30万吨希望牌全价颗粒饲料和1.5吨希望精。今年3月正式投产,预计每年可实现工业总产值4亿元,创利税5 000多万元,按比例

分成钟祥市可获利1 000多万元,不仅使债台高筑停产一年多的粮食装具厂恢复生机,而且还带动了其他产业的发展,今年有两个粮管所投资200多万元兴建编织袋厂,为希望公司提供包装,成为该公司包装专供厂。

二是跨出区域租赁承包。市皇庄油脂化工厂是一个生产设备落后的老企业,近几年企业经济效益持续滑坡。在这种情况下,市财政局积极主动深入企业,了解企业效益滑坡的原因。通过调查,认为在短期内完全更新改造陈旧落后的设备,是不现实的,因此建议他们以其技术力量雄厚的优势,开展技术和劳务输出,1994年初,市财政局安排专人与皇庄油脂化工厂的负责人一起赴新疆,与乌鲁木齐某部队农场联姻成功,承租了该部队一家濒临倒闭的油脂化工厂,1994年加工菜籽4 000余吨、葵花籽1 500多吨,实现产值167万元,创利税15万元,这样既消化了内部富余人员,又为企业增加了收入,同时还为粮油工业的发展探索出了一条新路子。

三是跳出行业开发新项目。1994年,钟祥市粮办工业接受财政局的建议积极把开发新项目、发展新品种作为工业企业壮大的主要措施来抓。全年粮办工业开发新项目12个,投入资金500多万元,如郢中米厂发展多种经营项目,兴办甲鱼养殖基地,占地23亩,投资70万元,计划年产成鱼1万斤,利润50万元,该厂已制定养殖基地“一年起步、二年盈利、三年还贷、四年腾飞”的目标。

四是拓宽思路完善经营策略。1994年,钟祥市财政部门配合粮办工业企业进一步完善了粮油系统内部粮油原料大集中、就地加工、就地增产增值、销成品不销原料的经营策略,经过摸行情、找市场,市粮办企业将上级调拨的专储粮、市场调剂粮9 000多万公斤稻谷全部加工成成品外调。本市盛产油菜籽,在收购油菜籽期间,我市财政局又帮助制定了“四统一四不准”(即统一收购、统一质量、统一价格、统一调配,不准抬价抢购、不准跨区域收购、不准自行加工、不准随便外销)的收购纪律,22个乡镇粮管

所边收边调菜籽1 097万公斤,供油厂加工,使企业创利200多万元,其中实现工业利润100多万元。

五是设置窗口促销售。针对多年来粮食的转销很大一部分靠的是“粮贩子”这一现状,市财政局积极建议粮食部门到外地开设自己的销售窗口,并派人与市粮食局的同志一起奔赴外地考察。钟祥市粮食部门在广东的东莞和茂名市设立了粮油贸易公司,实行前沿组织销售,后方组织生产,市粮食局统一调度,生产、调运、销售一条龙集团经营,不仅货款得到及时收回,而且还减少了中间环节,收到了较好的效益。

### 实行资金倾斜,扶持企业发展。

在扶持粮办工业发展的过程中,市财政局始终把资金倾斜作为扶持发展的重要环节来抓。去年,他们通过筹集资金,共向全市粮办工业投放财政周转金420万元,先后扶持10多家粮办工业企业,为他们解决了发展中的资金紧张问题,促进了经济效益的提高。如市粮食机械加工厂生产的3017型压面机等“星火计划”产品,曾远销全国17个省市,产销两旺。但进入到90年代之后,由于原材料价格急剧上涨,企业经济效益一度处于徘徊不前的状态。针对这种情况,市财政局一方面派员深入企业了解困难症结,一方面随同企业供销人员考察市场,同时注入资金帮助解决合理购进粮机生产材料用款问题。1994年市财政局先后投入短期周转金累计达200余万元,使粮食机械加工厂当年实现利税17万元,一举扭转了经济效益多年滑坡的被动局面。

(责任编辑 石化龙)



(上接21页)

金。对达到目标和进度要求的给予大力表彰和奖励。

(五)适应市场经济需要,实行政策性与商业性经营分离的运行机制。为了适应社会主义市场经济体制的要求,逐步建立放而有度、管而不死、购销方便、调度灵活的现代化的粮食市场,对粮食企业的人员、机构、业务,实行政策性与商业性经营分离的两条线运行机制就显得十分必要。根据1994年《国务院关于深化粮食购销体制改革的通知》精神,政策性经营主要任务是:为国家承担掌握粮源,吞吐调节、稳定市场、救灾,供应军需粮油等经营活动。除此以外属于商业性经营业务。实施两条线运行机制,一是有利于各级党委和政府清楚地了解本地区粮食购、销、调、存情况,加强对粮食企业的领导和粮食市场调节,强化政府的宏观调控力度;二是能确保国家有足够的储备粮源,充分发挥国有粮食企业购销的主渠道作用,保持社会稳定;三是能正确处理国家与企业、企业与职工的分配关系,完善内部管理机制,解决粮食部门职工长期以来吃国家“大锅饭”的问题,避免造成新的粮食财务挂帐;四是加快人员分流,精简行政和富余人员,促进一业为主,多种经营,发展第三产业,方便人民群众生活。

(六)强化财务资金管理,严格财经结算纪律。要消化老挂帐,制止新挂帐,强化财务管理,严格结算纪律是关键。因此,一是要对各级财政、粮食、银行部门每年预算集中起来的处理老挂帐资金,统一进入政策银行的专户,确保专款专用;二是要严格基本建设和社会集团购买力审批手续,严格防止企业动用收购资金和回笼货款搞基本建设和购买专控商品;三是要强化企业内部财务管理,坚决制止乱挤乱摊成本费用的行为;四是要规范粮食市场管理,在购、销、调、存上把政策性经营与商业性经营严格加以区分,不能搅为一团;五是要严格吞吐粮与地方储备粮动用审批制度,按照谁批准动用谁负担的原则,弥补其贷款利息、费用、价差支出。

(责任编辑 吴春龙)