

理手段。邯钢把成本看作提高企业经济效益的“牛鼻子”，有一定道理。

第二，加强管理必须建立有效的激励机制。激励机制主要指拉开工资奖金差距，有奖有罚，体现按劳分配的原则。没有激励机制的加强管理，只能“写在纸上，讲在嘴上，贴在墙上”。海尔认为，激励机制是日清日高控制系统正常运转的保证条件，他们在这方面下了很大的功夫。他们的原则，一是公开、公平、公正；二是要有合理的计算依据。邯钢在保证职工基本工资收入的前提下，把占工资总额40%以上的奖金，全部按贡献大小拉开差距。它的一个重要办法，是全厂实行成本否决制度，凡完不成成本、费用指标的单位，不讲客观，一律免发当月全部奖金（但累计完成后可补发）。激励机制并不神秘，只要办法对，运用得好，很快就可以见效，有的企业只靠推行计件工资不就改变了面貌吗？

第三，加强管理要靠企业家。我们可以观察一下，凡是管理科学、经济效益好的企业，总是有一位好的厂长、经理，他们是政治思想强，敢于和善于经营管理，懂业务又懂技术的企业家。我们要培养社会主义企业家，就像在战争时期培养各级指挥员一样。对企业家，应当实行区别于党政领导干部的管理方法，取消行政级别，实行年薪制，把企业的经营效益和报酬联系起来。

加强企业管理，从当前看，是提高经济效益问题；从长远看，是提高职工队伍素质问题。一个国家要在激烈竞争的国际市场上占据优势，关键是要有一支素质好的职工队伍，而优良的素质只有通过企业的严格管理才能培养和训练出来。

（本文选自中共中央党校《报告选》1995年第7期）



财政厅、局长谈

「九五」财政计划思路

○本刊通讯员

根据李鹏总理在政府工作报告中关于安排好“八五”计划与“九五”计划衔接的指示,财政部于4月25日至26日,邀请部分省市财政厅(局)长,讨论了财政“九五”计划基本思路。会议由刘积斌副部长主持,傅芝邨、谢旭人等部领导出席了会议。现将座谈意见及建议综述如下。

(一)编制财政中长期计划要从“大财政”出发考虑问题。四川省财政厅厅长李达昌认为,经过15年特别是“八五”以来的经济体制改革,我国财政体制和财政职能发生了很大变化,无论是中央财政还是地方财政,围绕改革开放和经济建设,都作出了积极的努力,总的说,财政15年来取得的成绩是巨大的,当前面临的形势也是严峻的。在这一特定条件下编制财政中长期计划,要立足全国财政,体现市场经济下“大财政”的特点。特别是在制定“九五”时期的政策措施时,既要考虑中央的负担,也要顾及地方的实际,每项政策措施的出台,都要注重调动两个积极性。辽宁省财政厅副厅长鲁昕认为,从总结财政改革的经验教训来看,过去一般只注意利益分配,忽视了生产要素的分配;只注意预算内财力分配,忽视了预算外社会财力的分配。“九五”时期应树立大财政理财思路,确立大财政分配观和大财政管理观,调动预算内、预算外,国内外的财力,规范预算内、预算外管理办法,建立包括预算内、外财力的综合财政预算,建立第二预算征管体系。

(二)要肯定财政参与各项改革和支持经济发展取得的成绩。与会同志认为,“八五”期间,财政部门在各级政府领导下,按照邓小平建设有中国特色的社会主义理论,努力加强自身建设,经历了由计划经济向市场经济过渡的历史性转变,在极其困难的条件下,为各级政府履行职能,推行各项改革,发展经济,维护稳定提供了财力保证,15年来我国经济增长了10.7倍,没有各级财政的积极努力,是不能达到的,财政对经济发展的贡献功不可没。去年五大改革中,财税改革难度最大,特别是分税制改革,可以说是对传统分配方式的一次革命,经过各级财政的共同努力,基本实现了预期目标,这是值得认

真总结和充分肯定的。

(三)振兴财政首先要健全财政职能。湖北省财政厅副厅长王华新说,过去15年,我国财政收入滞后于经济的增长,主要原因是财政职能被肢解、资金过于分散,多头分配,体现在政府财政预算内的只是很小一部分。现在,越来越多的部门当财政的家,都要与GDP挂钩,都要超过财政收入多少个百分点,这样下去是危险的,财政部门应该拿出对策来,既要支持经济增长,又要保证国家的宏观调控能力与预算平衡。“九五”时期,必须下大力整顿分配秩序,强化财政对社会财力的调控职能。江苏省财政厅副厅长李双成说,振兴财政首先要健全财政职能,解决利益分配主体多元化问题。江苏省有的部门通过收费,集中了大量资金,比财政富裕得多,财政甚至要向部门借钱过日子。陕西省财政厅总会计师赵伯铭说,省政府研究资金调剂时,财政部门心急如火,别的部门可以打瞌睡,到了年终,财政厅下去催收入,有的部门却高枕无忧,这就是财政职能被肢解所产生的后果,中央必须下大力解决这个问题。广东省财政厅副厅长曾寿喜说,健全财政职能应与政府职能的转变相适应,政府在什么范围内活动,财政就在什么范围内行使职能,政府行为涵盖到哪些方面,财政职能就跟到哪些方面,政府事权与财权要互相适应,必须强化财政分配的主体地位,还权于财政。

(四)财税体制改革要在稳定基础上逐步推进。辽宁省财政厅副厅长鲁昕说,去年实施的分税制财税改革,为理顺中央与地方的分配关系奠定了很好的基础,但需要进一步巩固和完善。缓解财政困难,应从社会财力上找出路,不要轻易调整刚刚出台的财税改革政策。建议分税制体制稳定、巩固一段时间。有的同志说,取消税收优惠,现在看来一下子不易做到,应留一个缓冲期。减免税政策对支持经济发展发挥了重要作用,过去出现过的一些偏差是管理问题,不能因噎废食,不要过多地批减免税政策,今后也不是一律不减免了,主要是走向规范化管理,利用税收政策杠杆更好地调动中央、地方两个积极

性。

(五)要把实际工作的重点放在增收节支上面。河南省财政厅副厅长**谭恩河**认为,从总体上看,我国财政支持经济的能力比较薄弱,财政负荷很重,而各部门对财政的需求很旺,缓解这一矛盾的出路在于开源节流,增收节支。一方面,要加强税收征管,特别要加大个人所得税、集体和私营企业所得税的征管力度,把该收的收上来,解决国有企业欠税问题;另一方面,要严格控制行政事业经费支出,减轻财政负担。现在,无论是企业还是行政事业单位,铺张浪费现象都比较严重,公费旅游、公费宴请之风有禁无止,要把实际工作的重点放在增收节支上面。

(六)要大力支持地方税体系建设,给地方一定范围的税收立法权。上海市财政局副局长**蒋卓庆**提出,地方财政应有固定税种作为地方经济发展的支撑体系,地方财源基础稳固了,也就为中央出台政策铺平了道路,因此,中央要给地方赋予一定的税收立法权和征管权,允许地方政府在一定范围、幅度内灵活调节。北京市财政局副局长**陈婷**建议,在适当时机,应将地方目前征收的各种费改为税,以规范地方财政收入来源。

山东省财政厅原厅长**姚永辉**建议,中央要充分考虑分税制后地方税源结构变化的实际,帮助地方建立稳定的税源,地方正在投入的产业,中央不要马上来一个“共享”,否则,挫伤了地方积极性,也不可能给中央带来实际利益。四川省财政厅厅长**李达昌**说,中央设计分税制方案时,把地方四级财政笼统划为“地方财政”,是不够科学的,中央给地方25%(增值税)的分成,还赋予省级财政转移支付的职能,省级财政没有骨干产业,没有主体税种,没有固定财力,日子很不好过。希望中央体谅地方实际困难,给省级财政留出一定的空间,促进地方管好自己的财力,推动经济的全面发展。

(七)要强化财政监督,坚持依法征税。有些同志反映,现在财税机构设置不合理,地方国税局与财政脱节,有的随意减免税,不仅不同财政协商,连情况也不给提供。还有些同志反映,现

在税务系统是按计划任务征税,为了保证完成任务,给税务部门许多奖励政策,如“给奖征税”、“超收分成”等,这就造成只要完成征收任务,就可不完全依法、依率征税,有的税务人员还乱开减免口子。“九五”时期必须强化财政对税务部门的监督,税务部门必须依法征税,依率计征,用法律规范税收征管行为和调整财税关系。

(八)财政中长期计划要体现对民族地区发展经济的财力支持。陕西、新疆、湖北同志说,中央财政应通过转移支付方式,加大对民族地区和经济欠发达地区的财政投入,缩小东、西部差距。现在地区差距越来越大,收入分配贫富悬殊,长此下去会导致民心不稳。“九五”期间财政如何支持民族地区经济发展,中央财政要有充分的财力准备。陕西**赵伯铭**反映,全省有相当一部分地、县发不出工资,累计财政赤字加上各种挂帐已高达50多亿元。建议设立“西部开发基金”,支持西部欠发达地区的资源开发、基础产业发展和基础设施建设,以防止东西部地区发展差距的进一步拉大。新疆**龚金牛**厅长建议,对贫困县实行部分减免农牧业税政策,一定五年不变,由此产生的财政减收请中央财政给予补贴,以增强贫困县县级财力,支持其发展。湖北**王华新**说,当前不仅中央财政困难,省以下各级财政也相当困难,湖北省有一个州,累计赤字已达1.5亿元,其中有3个县当年赤字超过当年财政收入,中央要进一步重视县乡财政建设,制定相应政策,缓解地方财政的困难。

(责任编辑 王尚明)

