

当前我国社保改革的10个难题

我国社会保障改革近10年来取得了重要成果,但是,一些深层次的矛盾并没有得到根本解决,一些新的操作性问题还没有找到好的运行程序。当前存在的主要难题是:

(1)社会保障管理体制问题。结束“多龙治水”的局面,成立集中统一的社会保障行政组织势在必行。(2)社会保障制衡机制问题。形成“社会保障行政组织、社会保障基金会、社会保障业务机构”分体的运作模式,使社会保障的行政权、财权、事权相分离。(3)社会保障水平问题。中国作为一个发展中国家,社会保障支出占GDP多少份额合适值得研究。(4)社会保障的效益问题。(5)农村社会保障问题。中国是一个农村人口占72%的国家,农民收入不高,如何建立有效的社会保障制度,是一个难题。(6)社会保障基金的增值和保值问题。这个问题不解决好,将影响未来社会保障支出的可能性和安全性。(7)社会保障立法问题。社会保障立法宜早不宜晚,立法的完备将有助于解决社会保障基金收缴难问题和其他纠纷。(8)社会保障行业统筹问题。发达国家的一些经验证明,社会保障的行业统筹不可取。(9)济贫问题。设立城市、农村贫困线,在通货膨胀条件下,更好地解决济贫问题。(10)社会保障运行的监督问题。社会保障应该有效地接受政府、企业和群众的监督。确保社会保障运行的公正性和安全性,使老百姓的“活命钱”收得清清楚楚,花得明明白白。

摘自1995年7月3日《经济日报》



防止集体资产流失要有新思路

曹建伟在1995年第5期《中国改革》撰文指出,在防止集体资产流失上要树立新的观念,形成新的思路。1. 着眼于全局利益和活的因素。目前我们已经形成的资产评估方面的有关规范,比较注重评估的程序、方法、原则,无疑是正确的。那么在具体操作过程中,在遵循总原则的情况下,则应该更多地注意把握一个企业全局的、大的资产的评估,注意活化的和可变的因素,而不要拘泥于某些细节。2. 着眼于早转机制。资产评估是为产权界定股权设置打下基础,它的最终目的是要促使企业早转机制。因此我们要着眼于、立足于转机制。再从这个高度来对待资产评估和产权界定,这样就会形成整体感和超前意识。从实践的角度看,企业早一天转机制,就能早一天遏止集体资产流失。3. 着眼于全额转让。这是一种比较彻底有效的改革模式,第一,要在观念上破除转让企业就是卖家产的“败家子”,就是搞私有化的偏见。第二,产权转让如同商品交换,必须遵循市场规律和交换原则。第三,要坚持债权债务同步转让,将利益和风险紧紧地联系起来。第四,转让中要坚持转让金全额到帐和及时到工商行政

管理部门办理变更登记。4. 着眼于企业的发展。企业无论是改制成股份制或股份合作制或转让后再进行改制,都要着眼于发展。发展是治疗集体资产流失的最好良方。

(李 摘)

政府在国企改革中大有作为

政府部门在国有企业的改革中,至少可以从以下几方面大有作为:1、在国有企业改革当中,政府需从外部推动改革的进程,而非直接参与企业改革的具体内部事务,更不能强行搞“拉郎配”。尽管政府有时候用心良苦却落得一个行政干预的“罪名”,而且这一政府行为也不利于企业落实经营自主权和实现经营机制的转换。2、建立健全各项法律法规,完善各类配套政策制度,从宏观上指导和监督国有企业的改革。3、加速社会保障制度和医疗保险制度改革,减轻企业的不必要社会负担,消除国有企业改革的后顾之忧。4、积极推进各类市场的建立和完善,目前阶段需要尽快拓展和健全生产要素市场(包括生产资料市场、金融市场、人才市场等),稳妥地发展产权市场,并对各类市场的运行进行有效的管理和监督。5、当国有企业的产权发生变更时,政府应积极维护和保证国有资产的安全。要纠正“银行是吃不倒的金山”的思想偏差,坚决杜绝以各种方式甩避银行债务、吞蚀银行资产的现象发生。以维护经济金融形势的稳定,避免国有企业改革对银行带来震荡和冲击。6、强化国有资产的监管,保证其保值增值。

(摘自《经济管理文摘》1995年第10期作者:陈涤非)