

未央区地处西安市北郊,1980年设区建制时,是一个以农业为主的近郊区,财政收入仅有501万元。近年来,该区以发展经济带动财源建设,以财源建设促进经济发展,财政工作从扶持乡镇企业入手,以促进农村商品经济的发展为突破口,广开财源增加收入,全区财政面貌发生了根本性的变化,实现了由单纯抓农业到主要抓乡镇企业和多种经营的转变。1994年财政收入达7828万元,比上年增长28.7%。全区经济发展保持了速度和效益同步增长,进入良性循环的轨道。

抓管理帮助企业增效益

为促进企业发展,开辟财源,区政府非常重视对企业的管理,财政部门先后帮助制定了“乡镇企业纯

西安市未央区财源建设纪实

本刊记者
石化龙

收入分配”、“工效挂钩”等办法,建立了“发展乡镇企业基金”、“财政支持企业生产发展”等制度,改进了固定资产折旧提取办法。仅按实际情况提高折旧率一项每年可给企业增加专项发展资金上千万元。对乡办或村一级企业在全面推行风险抵押承包的基础上,不断完善承包指标,除产值、利润外,还增加了对国家的贡献、上缴税款、资产保值增值、企业积累、技术进步、上缴利润等指标,仅乡村两级企业就收回抵押承包风险金近千万元。财政部门还积极帮助企业建帐建制,开展互审联查,每年采取多种形式培训会计人员500多人次,在区乡两级企业中有计划地开展了会计达标活动,建立健全了产品质量、节能降耗、降低成本、提高效益等各项基础管理制



度,这些工作为企业上等级打下了坚实的基础。到目前,已形成了一定的群体优势,并在技术进步、管理水平、生产能力和产品质量等方面有了较大提高。1994年底,全区乡镇企业发展到1799个。有一些企业先后荣获“国家二级企业”、“部级先进企业”、“省级先进企业”、“市一级先进企业”称号。其中被评为“中国百强之星”的三桥镇,去年先后办起各类企业1700多户,乡镇企业总收入达8.1亿元,多种经营收入达到4500万元,财政收入1774万元,给国家上缴工商税收1573万元,人均收入达1400元,雄居全区和西北地区各乡镇之首。

筹资扶持骨干财源

为缓解企业资金短缺的矛盾,区政府采取优惠和倾斜政策,通过多渠道的资金投入,大力扶持重点骨干财源的发展。

——各方协力,全区实行组织资金责任制,实行存贷挂钩,确保银行贷款资金投放的不断增加。1994年年初,区政府决定在全区建立组织资金责任制:全区需组织资金3亿元,其中区乡完成1亿元,农行1亿元,信用社1亿元,并实行存贷挂钩、清贷挂钩、双线下达、双线考核。这样,区乡两级政府、各有关部门肩上都有了担子,大家齐心协力组织资金支持财源建设。这些资金,重点支持了骨干财源企业和重点财源村的建设,解决了企业生产经营、技术改造、横向联合、重点项目的资金需求,使该区乡镇企业总产值总收入在全省率先双跨20亿元目标。

——加强预算内、外资金管理。在财力紧张的情况下,每年都从预算内挤出150万元扶持企业进行挖潜改造和作为生产周转资金,对预算外资金,在资金所有权不变的情况下进行合理利用。

——开展财政信用,积极支持重点骨干财源。目前全区拥有财政信用资金1200多万元,每年还向上级财政部门拆借资金数百万元,主要用于重点骨干企业补充技改项目资金不足和中小型技改项目以及解决企业流动资金不足的问题。1992年至1994年用于扶持财源建设的财政信用资金达2700多万元。

——开展横向联合,吸收引进内资和外资。目前全区共谈成横联项目150多个,引进资金近4亿元,其中外资项目40多个,利用外资3700多万美元。

——通过股份制和股份合作制吸收单位、企业、集体经济组织和个人、社会闲散资金。

在使用形式上采取有偿无偿结合、免息贴息结合、长期短期结合,使促产资金实力大大增强。在资金分配上,择优扶持重点企业,把有限的资金用在刀刃上。一是支持重点骨干企业,将全区企业进行排队,确定一批重点企业,并制定达标任务,在政策资金各方面予以优先扶持。二是支持技术改造和经济效益好的短、平、快项目。三是支持企业大搞横向联合,增强发展后劲。实践证明,由于重视了对重点企业的扶持,对该区财政收入的增长起到了非常重要的作用,据统计,骨干企业数量仅占全区企业的1%,对国家的税收贡献却占企业税收的50%以上。

定政策鼓励增收

经过多次改革,该区将乡镇财政体制由原来的“超收分成”体制改为“定收定支、收支挂钩、基数留成、增长分成、节余留用”的体制,即财政收入每年按1%的比例留成,分项考核,凡其中一项税收未完成者不予留成。当年较上年增长部分实行增长分成,增长分成比例经济不很发达的乡镇为30%,经济相对发

达的乡镇为20%。对由乡镇负责征收的个体税收,采取“单收单算、比例留成、增长分成”的办法。对其比上年增长部分采取提高分成比例10%的政策。这些政策措施,极大地调动了乡镇培植、壮大财源和发展财源的积极性。三桥镇1990年财政收入只有748万元,到1993年达到1200万元,增长62%,1991年到1993年,三年该镇体制留成和分成收入即达110多万元。

这几年,区政府先后制定了一系列乡镇财政创收计划,并辅之以激励措施。如1992年制定的“八五”后三年财政创收工程计划规定,对各乡镇财政收入增长幅度达到15%的,给领导班子每人奖励1500元,每增长一个百分点,增加奖金100元,干部由乡镇自定奖励政策。结果,当年大部分乡镇、街道办事处财政收入增幅都达到15%以上,区政府当即兑现奖金,对各乡镇触动很大。除此而外,区政府还对在财源建设中做出了突出贡献的干部职工、农民企业家,拿出百两黄金予以重奖。1993年,又对通过抓财源建设促进财政收入大幅度增长的乡镇、街道办事处,对给国家做出突出贡献的纳税大户制定了颇具吸引力的激励政策。上述激励措施,有力地促进了该区经济的发展和财源建设,促进了财政收入的大幅度增长。

抓三产调整财源结构

第三产业是该区经济的瓶颈,也是财源建设的薄弱环节。近几年来,他们把发展第三产业作为财源结构调整的重要方向。

——制定一系列政策措施,促进第三产业的发展。如《关于培育和发展各类市场的优惠办法》、《关于积极发展个体私营经济的若干规定》等,对第三产业实行经营范围放开,各项政策放宽,人员交流盘活,

县区财政健康运转 要处理好六大关系

○江苏省射阳县常务副县长 魏乃明

分税制财政体制的推行,初步理顺了中央与地方和地方各级政府之间的财政分配关系,极大地调动了县区政府抓收入、压支出、保平衡、促发展的积极性。1994年江苏省射阳县在农业连续遭受旱灾、虫灾等多种灾害袭击的情况下,实现财政收入11 989万元,比上年增长22%,支出11 714万元,较年初预算下降18%,压缩1 200万元,实现中央、地方财政收入都大幅度上升,支出与赤字大幅度压缩的健康运行态势。但是,也要看到,新的财政体制在相应赋予县区财权的同时,也使县区财政面临一系列的运转困难,如地方固定收入面广、增幅小,组织

财政收入难度大;刚性支出多,县区财政保障与调控功能脆弱;不少县区财政赤字额较大,资金调度十分困难。因此,在新的财税体制下,要保持县区财政的健康运转,必须正确处理好以下六大关系:

(一)正确处理好涵养财源与依法理财的关系。新财税体制和《预算法》实施后,无论是按照财税法律法规要求,还是从县区财力总量与运转的回旋余地看,以往那种靠减免税收来涵养财源的做法,既不现实、也不合法。因此,县区政府要把依法理财摆到财税工作的突出位置,严格控制各种减免,把该收的收入征足收齐,以保证财政收入的稳定增

长,维护税法的严肃性。同时运用财税杠杆,引导县区经济结构向有利于扩大地方财源的方向调整。根据国家财税政策导向和县区经济发展的实际状况,当前,要大力发展以下三类与县区财政密切相关的经济:

——大力发展农村经济。根据县区农牧业经济基础雄厚和农税基本归县区所有,但农牧产品深加工、精加工程度不高、增值效益、比较效益低的实际,抓住国家扶持农业、加大对农业投入的政策机遇,全面调整农业品种结构,扩大特种经济作物的种植比例,增加农业特产税收收入;发展产加销、贸工农一体化的农经组织,从流通环节的增值中获得更多的财政收入,从农副产品精、深加工的效益增长中扩大税收总量。同时,以国际市场为导向,发展外向农业、创汇农业,使更多的农副产品直接打入国际市场,并以紧俏的农副产品资源优势,吸引外资参与农业开发和农产品加工,提高农业生产的附加值,增加农业在县区财政收入中的比重。

——致力于发展规模经济。产业门类杂、企业摊子小是县区经济运行质量不高、企业利税率低的主要原因。要保证县区财政健康运转,必须扩大占地方财政收入70%左右的工商税收,而工商税收的增长,关键取决于企业的规模化程度和市场竞争能力。因此,一要通过产权制度改革发展规模经济。比如可以对县属企业重点进行股份制改造,将具有一定规模、效益比较稳定的企业,按照《公司法》的要求,组建成股份公司或有限责任公司,扩大资产总量,硬化资产经营责任,使县区企业逐步走上自负盈亏、自求发展之路;二要通过技改使产品上档次发展规模经济。对市场供不应求的产品,通过协调组织贷款、财政适当贴息、注入财政信用资金等办法提高产品的

政府管理放手等“四放”政策,坚持“谁投资,谁所有,谁受益”的原则,调动各种经济成份兴办第三产业的积极性。

——加大对发展第三产业的投入。共新建、扩建、改建了大明宫建材市场、龙首批发市场等18个市场,总投资9 466万元,面积达

145 500平方米,1994年全区私营企业达267个,个体户7 488户,注册资金分别为6 386万元和7 428万元。

目前,该区第三产业已形成一定规模的税源,使税源结构发生了明显的变化,来源于集体和第三产业的税收由1990年的500多万元增加到1994年的1 400多万元。