

市管县体制下 县级财源建设

○平建华 王丽英 朱惠先

市管县体制是城带乡、大带小、促进市与县协调发展的管理体制。由于历史和主客观等原因,特别是受“东北现象”的长期影响,黑龙江省县域经济发展不快,甚至在某种程度上制约了地区财政经济的迅速发展。就齐齐哈尔市而言,所辖9个县(市),除2个县(市)财政收入按原体制超过七千万元以外,其余7个县中有5个是贫困县,年均财政收入徘徊在三四千万元左右。这些经济基础薄弱的地区要取得长期发展,毫无疑问需要上级给予必要的资金、人力、物力及优惠政策帮扶,但关键还是要靠县级自身开源挖潜,搞好财源建设,培育新的经济生长点,以促进县级财政经济持续、快速、健康发展。从齐齐哈尔市所属县

(市)情况看,县级财源建设应抓好以下几个方面。

(一)通过系列化开发,挖掘资源财源。地域资源是得天独厚的宝藏,过去利用本地资源多采取粗放式的、单打一的、零打碎敲的办法。由于资源利用不规范,属于单品种和浅层次的开发和利用,常常造成资源利用率低、外流和损失浪费过大。齐齐哈尔市是国家商品粮和畜牧业基地,在挖掘资源上,要破除过去单一型、浅层次开发、技术要求不高、周期短受益快的权宜性观念,应在开发资源多品种、深加工和系列化上大做文章,通过大力发展劳动密集型和资源密集型的产业,搞好以大豆、淀粉、粮油、畜产品等为主要原料的梯次开发,实施“食品战略”,逐步把商

品粮基地、畜牧业基地转化为食品工业基地,最大限度地释放资源潜在的效能,以获得最佳经济效益。

(二)通过科学化改造,培植特色财源。目前,各县具有本地特色的多数产品科技含量不高,有的还是作坊式的生产模式。因此,县级要通过多方筹措资金,推动企业技术进步,不断提高产品的科技含量和档次水平,使产品既保持原有特色和风格,又有新发展,从而增强市场竞争力和占有率。另外,要不断提高特色产品规模化经营水平,形成以大型企业为龙头的多层次协作生产经营体系,并逐步成为县域经济发展的支柱型产业。

(三)通过集团化经营,培植合作型财源。市管县的主要目的,就是以城市为中心,借助城市的科技、人才、产业等优势,带动县级工农业生产的发展。目前,市级有些拳头产品由于受资源、场地、人力等限制,生产发展较为缓慢,有的还没有形成规模效益。鉴于此,县级要主动与中心城市的大中型企业联营联合,形成企业集团,通过大中型企业的项目、产品、技术、人才的辐射和扩散,促进县级企业的快速发展。联合要着眼于优势互补,通过大中型企业与小企业、国有企业与乡镇企业、集体企业的联手发展,推动城乡之间、企业之间的经济技术合作,进而优化企业组织结构,促进经济健康发展。

(四)通过土地转移化利

用,培植开发型财源。县级应在认真清理农业税课税面积的同时,在统一规划的前提下,搞好“五荒”使用权的拍卖,对“五荒”资源进行二次开发、深度开发,充分发挥“五荒”的综合效益。并可设立“五荒”开发基金,重点用于社会效益和经济效益比较显著的开发项目,从而促进农林牧副渔大农业的稳步协调发展。

(五)通过体系化建设,培植区域型财源。要坚持走区域化布局、一体化经营、社会化服务、企业化管理的发展路子。通过市场牵动、龙头企业带动、基地农户联动,逐步形成种养加、产供销、内外贸、农科教一体化生产经营体系,加快农村市场经济转化步伐。另外,充分利用围城沿路的区位优势,集中开发建设一些工业小区,综合利用中心城市的水、电、路、资金、信息等有利条件,尽快发挥区域的经济集聚效应。

(责任编辑 江正银)



完善乡镇财政体制促效益

对宜昌县乡级财政建设的调查

◎何宇章 代圣成 赵耀九

湖北省宜昌县位于湖北省西南部,县境环绕宜昌市城区和葛洲坝水电枢纽工程,正在兴建的三峡工程和宜昌三峡国际机场也分别处于该县境内。全县辖 20 个乡镇,58 万人。1985 年全县财政收入 2 677 万元,其中,乡财政收入 890 万元。1986 年该县全面建立乡级财政以来,坚持以效益为中心,不断完善乡财政体制和乡级国库运行机制,加强乡级财源建设走出了一条财政体制启动、乡级国库推动、财源建设带动的效益型乡级财政建设之路。乡级财政收入 1994 年达到 5 718 万元,今年上半年完成 3 511 万元,比上年同期增长 60.2%,比 1986 年全县的财政收入还多 10%。1994 年乡均财政收入和留用的预算内财力分别高于全省乡镇平均水平的 66.3% 和 87%,乡级财政收入总额位于全市 9 个县(市)之首。宜昌县是怎样建设乡级财政效益机制的呢?

不断完善体制 启动乡级财政体制效益

财政体制规定着县、乡之间的财政分配关系,体制效益在乡级财政整体效益中占据十分重要的地位。因此,不断改进和完善财政体制,使之充满活力,一直是该县乡级财政管理工作的着重点。

该县乡级财政自建立起到目前止,共经历了 3 轮体制,4 次调整。

第一轮(1986—1988 年),