



○甘肃省财政厅副厅长 吴锡达

今年是“八五”计划的最后一年,经过广大财政职工的共同努力,甘肃省的乡镇财政工作提前一年全面完成了“八五”规划提出的奋斗目标。今后五年,也就是“九五”期间,甘肃省乡镇财政工作要进一步明确指导思想和工作方向,即要以地

方财源建设为中心,加强领导,转变观念,拓宽理财领域;因地制宜、分类指导,确定科学、合理、规范的分税制管理体制;加强收入征管,严格控制支出,抓好乡镇财政扭补和收入上台阶工作,加快乡镇财政发展步伐,促进农村经济和各项事业的全

面发展。在新的历史时期,搞好乡镇财政工作,要认真做到“一个树立、两个突破、三个加强”,也就是要牢固树立以财源建设为中心的思想,在理财思路和管理办法上实现新的突破,在日常工作中要加强对乡镇财政工作的领导,加强乡镇财政自

均寿命不比外国人低,但我们的退休年龄要低于国外。这样,可能形成一部分人拿退休金的年限低于工作年限。实际上,我们现在至少有三分之一以上的退休人员有工作岗位。因此,应借鉴国外的一些做法,应当提高领取退休金的年龄。

熊必俊教授说,我们的社会保障任务很重,工作很艰巨,要求财政部门必须加强社会保障的管理力度。应该看到,现收现付也好,部分积累也好,必然加重企业负担,需要从财政角度做长远考虑。部分积累多少合适,还需要有一个测算,积多了,企业负担加重,积少

了,又解决不了什么问题。同时,这又不是哪个行业、哪个部门能解决得了的问题,需要国家从整个财政上来加以考虑。我国人口老龄化的超前问题,带来了养老保险不平衡,而养老保险基金没有建立起来,养老退休金却年年增加,企业负担十分沉重。我认为,一方面实行现收现付,不能搞完全积累,另一方面,没有一点积累,完全现收现付也不行。因此,一方面要现收现付,同时又要为将来作部分储备,企业的担子是比较重的。国外经验可以借鉴,但我们自己的社会保障工作一定要符合我国的国情。(待续)

身建设,加强税收征管力度。

(一)加大财源建设力度,加快乡镇财政建设步伐。当前,甘肃省财政困难的重点和难点就在于县乡财政。实践证明,解决县乡财政困难的主要出路在于加强地方财源建设,增强县乡两级财政活力。今后五年,我们要把财源建设做为乡镇财政的中心工作,常抓不懈,努力抓出成效。各地要结合乡镇财政“九五”发展规划提出的目标,认真调查研究,吃透本地情况,制定切实可行的规划,力争每个县每年有10%—20%的乡镇实现扭补。在财源建设上,省财政今年已经安排1000万元专项资金,今后还要逐年增加这方面的投入。各地也要集中一部分资金用于财源建设,选好典型,以点带面,对少数条件好的县乡重点支持,使这部分县乡超常规发展。全省力争到本世纪末使80%左右的乡镇达到收支平衡或收入上解,并能够出现一批收入超500万元、1000万元、甚至2000万元的乡镇。张掖地区提出了财政收入要三年翻一番,六年翻两番,到2000年全区财政收入达到8.5亿元,具体措施就是从乡镇抓起,逐乡搞规划,逐个落实。天水、兰州、平凉、庆阳等地市也在搞。各地要结合全省“九五”财政规划,编制本地区乡镇财政规划,然后由省财政厅汇编成全省“九五”乡镇财政规划,报省政府批准后实施。今后各级财政都要把乡镇财政扭补和收入上台阶工作列入考核

目标,逐年考核,凡是达到“九五”规划提出的上台阶和扭补目标的,一定要兑现奖励政策,使这部分乡镇得到实惠。

(二)按分税制要求进一步完善乡镇财政管理体制。乡镇财政管理体制是乡镇财政建设的核心,是保证乡镇财政行使其职能的关键。各地要从本地实际情况出发,按照分税制财政体制的具体要求,科学合理地建立和完善乡镇一级财政管理体制。进一步完善乡镇财政管理体制应该注意遵循以下几项原则:(1)要坚持事权与财权相结合原则,在划分事权基础上,赋予乡镇一级必要的财权,以真正完善和发挥乡镇一级财政的职能,调动县乡两级政府的积极性。(2)要从各地区,各乡镇的实际出发,不搞“一刀切”。(3)体制要规范,要相对稳定。无论建立怎样具体的乡镇财政体制形式,都不能退回到“统收统支”的老路上。各地在具体界定乡镇财政的事权与财权时,凡有利于乡镇政府职能和基层政权建设的财政收支,一般都应当划归乡镇财政管理。像房产税、个人所得税、农业税、牧业税、农业特产税、契税、土地增值税、国有土地转让收入、乡镇企业所得税收入、其他收入等涉农零星税种原则上都应划为乡级固定收入,对乡镇行政、文教、科学、卫生、农业等单位的机构经费及有关专项经费也应当划归乡镇。这样可以使乡镇既有抓收入的积极性,也有支出上的压力,有利于

充分调动乡镇政府当家理财的积极性。

(三)理顺乡镇财税关系,完善乡镇财政职能。总的来说乡镇财税关系是好的。完善乡镇财政职能的重点就是要理顺乡镇财税关系。各地要根据财税体制改革和机构改革要求,积极探索新形势下乡镇财税机构设置的新路子。乡镇财政机构的设置要从本地实际情况出发,既要有利于强化乡镇财政职能,稳定乡镇财政机构和干部队伍,也要有利于加强税收征管,降低征成本。在具体作法上,各地可以根据本地区经济发展水平,采用不同的模式,对大多数经济欠发达、税收任务少,以农业税为主的乡镇,以及税务机构分设后需要重新建立地税机构的乡镇,不妨可以试行财税合一的模式,成立乡镇财税所,统一管理乡镇财税工作,财税所内部可以分为几个职能组,分别负责乡镇预算、税收征管、财务管理等工作。

(四)拓宽理财领域,加强收支管理。目前我省绝大部分乡镇财政还没有把乡镇预算外资金(包括乡镇自筹和统筹资金)纳入财政管理和监督的范围,资金管理混乱,随意集资摊派,乱收滥用的现象比较严重,不仅增加了农民和乡镇企业的负担,也不利于廉政建设。而且由于资金管理权分散,不利于提高资金使用效益。今后,乡镇财政必须拓宽理财领域,规范和加强对乡镇财政预算内外资金的统一管理。乡镇财政要制

定管理办法,按照财政统一预算,收入统一管理,支出统一审批,帐目分户设立的“三统一分”财务管理体制,管理好乡镇的预算外资金,强化乡镇财政对各项资金的管理职能。

乡镇财政在加强三项资金统一管理的同时,更要加强日常的收支管理,挖掘潜力,努力做好增收节支工作。特别是今年我省工业缺电,农业大旱,给财政增加了很大困难,但今年收入不是圆满完成全省预算的问题,而是要立足于多超收,各地要重新制定一个超收的奋斗目标。在收入管理上,要强化农业五税和农村集体、私营企业、个体工商户的征税力度,要克服税源分散,征收难度大,税额小的困难,努力做到应收尽收,减少农村税收的跑、冒、滴、漏。在支出管理上,对行政事业经费要实行按部门预算包干办法,尽量压缩支出。对生产建设性支出,要根据财力大小安排,并合理制定生产性建设支出和非生产性建设支出的比例。要建立健全各项管理制度,如预决算制度、各类专项资金管理制度、乡人代会报告制度等,逐步把乡镇财政管理工作纳入法制化轨道。

(五)要坚定不移地为农业和农村经济服务。去年底召开的中央经济工作会议,再次重申要真正把农业放在经济工作的首位,要求增加农业资金投入,提高支农资金在整个财政支出中的比重,增加农民收入。乡镇财政与农业和农村经济工

作息息相关,只有农业和农村经济发展了,乡镇财政才有可靠的基础。所以乡镇财政工作一定要把支持农业和农村经济的发展摆在十分重要的位置。要稳定增加对农业的资金投入,调整支农资金结构,保证支农资金及时到位,重点支持农业基础设施、农业科技推广和农村社会主义服务体系建设,促进农村脱贫致富奔小康目标的早日实现。

(六)加强乡镇财政机构建设和队伍建设。今年开始实施的《预算法》规定:“一级政府,一级财政”,乡镇政权的巩固需要乡镇财政的发展和完善。在建立社会主义市场经济体制,大力发展农村市场经济的新形势下,乡镇财政的基础作用日益重要,乡镇财政职能需要进一步强化,乡镇财政干部队伍也要保持相对稳定,这个认识必须明确。今后几年,乡镇财政机构建设的重点是调整、充实、完善,加快乡镇国库建设步伐。对具备条件的乡镇,近期内都要尽早建立乡镇财政机构和乡镇国库,力争到“九五”末使我省乡镇国库的建立面达到80%以上。少数民族地区和部分经济发展落后的贫困乡可根据自己情况来确定。要做好乡镇国库的各项管理工作,保证其“执行、促进、反映、监督”职能的履行,乡镇国库的建立与完善,要与乡镇财政管理体制相适应,要防止国库“虚设”和“空转”,要加强与银行的协作配合,共同搞好乡镇国库建设。

各级财政仍然要一如继往地抓好乡镇财政基础建设,每年要安排一些资金用于改善乡镇财政所的工作、生活条件。要进一步加强乡镇财政干部的业务培训工作,采用多种办法、多种形式培训,提高乡镇财政干部的素质,力争到“九五”末使50%以上乡镇财政干部达到中专以上文化程度。对于招聘乡镇财政干部的问题,近几年经过多方努力,已经解决了一部分人员的转干,今后还要积极向人事部门和其他部门争取支持,尽快解决这部分同志的后顾之忧。地、县财政部门也要从工作上、生活上主动关心乡镇财政部门的同志,为他们创造良好的工作环境。广大乡镇财政干部都工作在基层和农村,他们的工作关系到党和政府在群众中的威信,关系到党和政府的各项方针政策的全面贯彻落实。因此,要继续开展建设“双文明财政所”活动,一如既往地抓好政治思想教育和职业道德教育,不断提高广大乡镇财政干部的政治素质、业务素质和职业道德水平,使他们能够正确地行使人民赋予的权力。

分税制财政体制的实施,给甘肃省县乡经济发展带来了新的机遇和挑战,也增加了压力。只要更新理财观念,立足本地优势,苦干实抓五年,致力于发展经济,培植新的经济增长点和后续财源,提高县乡经济增长的质量和效益,县乡财政困难的状况在“九五”期间就一定会从根本上得到好转。