

城市综合财政研究成果辉煌

——《综合财政研究十年》评介

○郭代模

城市综合财政在城市综合体制改革中诞生、成长和壮大,在市场化、外向化、综合化中开拓前进,并取得了令人瞩目的辉煌成果。

衡量一个国家生产力发展水平、市场经济成熟与否的重要标志之一是城市化程度的高低。预计本世纪末世界范围内的城市人口将占总人口的50%以上,一些发达国家达到80%—90%。我国1993年也上升为35.7%(1984年为18.3%)。而从多方面支撑着各种大中小城市的基础设施、基础产业建设,推动着各类市场体系的发育和形成,促进城市向现代化多功能化的方向发展的,正是财力日益雄厚且不断发展的城市综合财政。实践表明,城市综合财政的发展及其功能作用的发挥,对于全面提高经济增长的质量和效益,促进社会的全面进步,以及缩小城乡之间、工农之间的差别,是有着重大而深远的意义的。因此,深入研究综合财政的理论,探索其发展的规律性,就成为一项重大的社会性课题。由城市综合财政研究会秘书长梁华萍同志主编、中国经济出版社出版的《综合财政研究十年》,正是城市整个综合财政十年改革与发展的科学总结,是一大批理论工作者、实际工作者多年辛勤劳动的结晶,也是领导和群众、科研和教学、理论和实际紧密结合的成果。

全书一百万字,由四部分组成,第一部分为重大研究活动图片及题词,包括人大常委会副委员长王丙乾、财政部部长刘仲藜等领导同志及专家学者题词;第二、三部分为十年研究成果检阅,包括区域经济研究、城市综合财政发展战略研究、宏观调控体系研究、财政投融资体系研

究、社会财力分配研究等;第四部分为专家论文及财税工作者实践经验总结,包括著名经济学家许毅教授的《革新理财思路》、财政部部长助理谢旭人的《关于分税制改革若干问题的思考》、财政部原综合计划司司长朱福林的《正确发挥财政投融资的职能作用》、中国财政学会常务理事兼副秘书长梁尚敏教授的《社会主义综合财政若干理论问题》、财政部科研所副所长贾康研究员的《综合财政分析与模型》等,反映了综合财政全方位研究的新趋势,而广大财税工作者的综合财政论述,不仅内容翔实,而且具有新意和实际参考价值,体现了综合财政管理水平的不断提高。

《综合财政研究十年》围绕三大改革的起步和深入,作了全新的探索。一是社会财力统筹运用的改革,特别是动员民间资本兴建城市基础设施,缓解地方财政困难,几经摸索,放手调整政策,起了重要作用;二是财政投融资体系构建及改革,主要是预算外资金管理、建立第二预算、实行行政事业收费制度化及规范化、实行财政信用双向服务联系基点等,创造了崭新的经验;三是积极推进现代企业制度改革,加快非国有经济发展,为国有企业排忧解难,发展地方财源建设,积累了一系列各具特色的典型。因而本书的出版,是综合财政,主要是城市综合财政改革与发展的实证,理应获得应有的肯定,也必然引起各界的重视。正如财政部部长刘仲藜题词所说:“充分发挥城市综合财政在宏观调控中的作用”,是十分中肯的。