



乡镇财务管理

亟待加强

◎邓慈英

湖南省湘潭市从1992年开始组织专门力量,分期分批对全市130个乡镇及所属站、办、所进行了财务清理,发现了一些不容忽视的问题。

——会计基础工作差,核算乱。一是帐簿设置不规范,概括起来有三种帐:(1)糊涂帐,虽然立了帐,但未按规定登帐和结算,结果总帐与明细帐不符,帐与表不符,帐与实物不符。如某乡的一个农机站,帐上库存商品金额17万多元,而盘底只有1.2万元,相差15万元。(2)流水帐,只要发生了资金的收支活动就

记一笔帐,但内部往来转帐、借款分户明细帐等全都没有。(3)包包帐,将各种原始凭证用信封装起来或用报纸包起来,一年一袋或一年一包放在柜子里,谁要查帐就得翻箱倒柜,内查外调,东找西凑。二是原始凭证不规范,白纸发票多,特别是购买农副产品基本上是白纸发票,有的一张金额高达500多元,发票上无经手人、验收人或证明人、审批人,有的自买自报,有的自批自报。三是报表不齐。有相当一部分单位有月报无年报,有年报无季报,有的即使有报表,帐表不一致。四是收

款收据管理乱。收款收据是行政事业单位用来收费的凭证,按规定只能使用财政部门统一印制的收款收据,但一些单位的收款收据却五花八门,有过去早已宣布作废的,有在市场上买的,还有自制的,且收款收据管理也不力,领发无手续。某站先后从财政部门领取收据116本,仅交回47本,还有60多本不知去向。

——财务管理不严,报销乱。一是开支无计划。大多数基层单位没有年度收支预算,也没有分项用款计划,上面拨多少就支用多少;当年收入多少就用多少。不够的就千方百计向银行贷、向企业要、向上面借。二是分配无目标责任制。钱分下去就很少过问,没有单项经费包干,没有跟踪效益考察,没有人员工资保证责任制,工资经常不能按时发放。三是报销无审核制度。有些发票的报销没有领导审批,有的即使审批了,也是多支笔审签,开支难以控制。

——法纪观念不强,挪用农业专项资金、物资现象严重。一是农业税的灾害减免不能按时到位,据统计,从1991年到1993年就有17.6万元未及时下到农户,其中被挪用他用的7.5万元,挂在帐上的10.1万元。二是克扣平价物资。国家为支持农业生产,奖励农民踊跃向国家交售农副产品而下拨一些平价化肥、柴油,其中一部分被少数有权人士或关系户给分了,一部分由平价转议价供应,从中捞取差价款。三是专款不专用。为支持农业开发,各级政府都安排农业开发专用基金,用于兴修水利、改造低产田、推广名优特农副产品、防治病虫害等,可资金一拨到下面,就有少数专款被用于发工资、外出参观旅游,有的用于建宿舍、修办公楼或请客送礼,还有的竟被少数人私吞了。

——货币资金管理不严,存放

乱。从现金管理来看,主要是私人借支白条抵库;现金不存银行,直接支用,有的甚至存放个人家中,公私不分。从银行存款来看,长期不对帐、公款私存、一户多存的现象较普遍。

上述这些问题的形成原因是多方面的,一是乡级财政体制不顺,由于乡所属一些站、办、所的经费主要来自财政补贴,自己创收,上级主管部门支持,特别是有些专项资金,由主管部门直接下拨,所以大部分单位的资金没有归到乡级财政去,自立门户,各自为政。二是乡级财政没有形成资金管理中心,仅管预算内的,而大量的预算外资金,统筹资金游离于财政监督之外。三是各级领导对乡级财务认识不足,总认为这些单位小,人少,没有多少钱,以拨列支,长期缺乏监督。四是有些财务人员素质不高、业务不熟,搞不清什么是帐目、帐户,分不清会计对应关系。五是部分管理人员政策观念、法纪观念淡薄,我行我素,各自为政,日积月累,问题就多了。

乡级财务管理的好坏,直接影响到农村经济发展,农民生活的提高,关系到党群关系的改善和基层政权的巩固,意义十分重大。为此,笔者建议:

1. 要充分发挥乡镇财政职能作用。乡镇财政通过11年的建设和完善,现基本上具备了分配、调节、监督的功能。因此,为使乡镇财务管理走上规范化的轨道,必须发挥乡镇财政的职能作用。一是乡镇所属行政事业单位的财力都要纳入乡镇财政预算管理。具备了独立核算条件的单位,按要求设帐开户,按月报送报表;不具备二级核算的小单位要作为财政报帐单位。二是乡镇所属行政事业单位的行政性收费一律上交乡镇财政,作为乡镇财政的收入来源之一,所需费用由财政核拨。

三是所属单位的预算外资金都要纳入财政管理,严格实行收支两条线、专户储存、支用审批的办法。

2. 迅速建立健全各项规章制度。要使经济活动按照经济规律运转,形成投入产出良性循环,在资金使用、财务管理上必须订出一套可行的制度。一要有领导审批制度,一切开支确定一支笔审批报销。各乡镇党政一把手要加强领导,增强法纪观念,坚决杜绝多支笔审批报销的现象发生。二要有民主监督制度。建立群众经济管理组织特别是村级财务,要定期向群众公布帐目,向人民群众解释资金的来龙去脉,增加透明度,让群众做到心中有数。有条件的要推行经济活动分析制度,定期或不定期召开经济活动分析会,让大家都来当诸葛亮,以得到大家的理解和支持,群策群力当好家,理好财。三要有费用开支标准,国家有规定的执行国家统一标准,国家没有标准的要纳入制度管理之中。四是要有激励机制。年初根据需求和可能按照预算法原则确立各部门收支目标,实行责任目标管理办法,年终进行考核,完成好的要给予奖励,调动大家的积极性;完不成的要找出问题,分析原因,并给予适当处理。五要有资金管理制度。包括现金、存款和有价证券都要按规定存放和支用,不得随意支取和存放,更不能公款私借和公款私存,同时要保证专款专用,以堵塞各种漏洞,使有限的资金发挥更大的作用。

3. 加强培训和管理,不断提高财会人员的素质。财会人员是各单位的管家,一定要有全局观念和法纪观念,有较高的政治觉悟、决策水平和业务水平,还要不断更新知识,增长才干,真正成为适应市场经济需要的理财人。

(责任编辑 石化龙)

专项资金管理

须加大

检查力度

——绥化地区“小农水”资金使用情况的调查

○明兆大

近几年来,黑龙江省绥化地区9个市县水利部门利用小型农田水利建设资金,进行防汛抗旱、排涝、整治水土流失,发展农田灌溉,解决人畜吃水困难,取得了较好的社会效益。但是,由于各地对水利部门专项资金监督检查不力,加之水利部门的财务管理存在着许多漏洞,致使各地“小农水”资金违纪问题程度不同地存在。如1990年至1992年,三个年度国家无偿投入绥化地区各项“小农水”资金4992.1万元,而各种违纪资金达1007.5万元,占投入资金的22%。这给国家和水利事业造成了损失,农业生产受到了影响。

一、“小农水”资金违纪特点

1. 公开挤占“小农水”资金。一是事业人员经费超支,大量挤占“小