

些必要的财政支出难以保证,财政性投资下降,财政的宏观调控职能弱化。因而,振兴国家财政尤为紧迫。讨论中,代表们从不同角度和层次上分析了国家财政困难的成因。总的认为,财政困难是国民经济运行状况的综合反映,主要是经济结构不合理,经济秩序不正常,经济改革不配套,经济效益不理想,国家财力过于分散等因素综合造成的。因此,振兴国家财政是一个战略性、长期性和全局性的根本问题,必须统一思想,实现财政管理体制和财政发展模式的转变。振兴财政的基础在于国民经济整体素质和效益的提高。为此,一是调整产业、产品结构,促进结构优化,振兴经济,抓好财源建设,为振兴财政提供稳固的基础,二是规范分配秩序,理顺分配关系,调整分配格局,扭转国家财力过于分散的状况;三是进一步完善财税体制,健全财政法规,力争在“九五”后期建立一个适应社会化大生产和符合市场经济要求的比较科学合理的财税体制,使政府理财纳入法制化轨道。另外,规范预算外资金的管理,也是振兴国家财政的重要内容。

(本刊记者)

陈荣凯强调财政 发展应处理好 七个关系

福建省财政厅副厅长陈荣凯最近提出,发展财政要处理好七个关系:

一是正确处理中央财源与地方财源的关系,确保中央财政收入与地方财政收入稳步增长。只有保证中央财力的增长,才能求得地方共享财源以及中央对地方税收返还额的增加。不能因为中

央分了部分税收而忽视对企业的支持,要中央财源与地方财源并重。

二是要正确处理速度与效益的关系,走依靠科技、依靠人才、提高经济效益为主的新路子,增加财源增长中的科技含量。

三是正确处理近、中、长期的关系,形成完整的财源目标体系,促进财源建设梯级化。近期财源建设的重点是调整结构。在此基础上,选择发展重点,培植有后劲的财源,形成现实财源、速成财源、潜在财源、基础财源、后续财源、重点财源全面发展的格局。

四是正确处理主体财源与补充财源的关系,促进财源建设多元化。在支持国有企业特别是大中型企业发展的同时,积极鼓励乡镇企业、“三资”企业、个体经济和私营经济发展,并加快农业特产税源的培养。

五是正确处理一、二、三产业的关系,优化财源结构。要把发展第三产业作为地方财源培植重点,并逐步提高第三产业占国民生产总值和整个财政收入的比重。

六是正确处理财政调控与市场调节的关系,加强财政对财源建设的政策引导。财政调控主要应该在市场调节不到位的领域发挥作用。财政周转金作为财政调控的一个重要手段,应按财政部的“十六字”方针,不断改进和完善管理,使之在支持经济发展、培养财源中发挥更大作用。

七是正确处理服务与监督关系,财政在为财源建设搞好服务的同时,要严格监督管理,防止财源流失。

(本刊通讯员)

季恩远认为 财政部门应树立 五大理财观念

山东威海市财政局长季恩远认为,振兴国家财政应转变思路,树立

正确的理财观念。

一是树立大经济、大财政观念。要破除惜收思想,按政策把该收的收入全部收上来。今后安排收入预算,要保持较高的增长速度,保证财政收入与经济发展同步增长,逐步提高财政收入占国民生产总值的比重。

二是树立全局观念。在实际工作中,要紧紧围绕党委、政府的工作中心,从全局的高度来运筹财政工作,给党委、政府当好参谋助手,做到部门利益服从整体利益,小家服从大家。

三是树立政策法规观念。财政部门要带头依法理财,依法办事,用法制和政策来规范每个干部的行为。要结合“二五”普法和加强财政法制建设,有针对性地开展在全系统开展学法制、学政策的活动,增强全体干部的法制意识和政策水平。要开展经常性的执法大检查,对在实际工作中有法不依、执法不力、违法不纠的典型以及造成重大损失的,要追究其当事人的经济 and 法律责任。

四是树立效率观念。能今天解决的问题不拖到明天解决,能今天拨付到位的资金不拖到明天拨付,尤其是支持生产发展和重点建设的资金,要千方百计减少在途时间,使之早拨付,早到位,早发挥效益。要把提高机关办事效率当作机关作风建设的大事抓紧抓好。

五是树立科学观念。既要学会“做蛋糕”,又要学会“切蛋糕”和“管蛋糕”,要注重用两个“寒暑表”(即国家财政是国民经济的寒暑表,企业财务是财政状况的寒暑表),对财政经济运行中的问题进行科学分析,把科学的态度贯穿整个财政工作的始终。

(本刊通讯员)