

因地制宜

“寅种卯粮”

——四川省达州市财源建设的经验

◎熊成富 曹晓晨 杨静义

对于各级财政尤其是基层财政而言,加强财源建设是提高财政收入、促进收支平衡的最可靠的保证,离开了财源建设,财政就成了无源之水、无本之木。四川省达州市财政部门在近几年改革开放的大潮中,紧抓财源建设,逐步总结出了一条财源建设新思路,即变压力为动力,变吃饭钱为“种子钱”,变寅吃卯粮为“寅种卯粮”,收到了显著的成效。

(一)变压力为动力。当前,各地财政部门普遍面临着“吃饭”和建设资金都十分紧缺的压力,面对紧张的压力,达州市财政部门,不是消极地“等、靠、要”,而是积极地将压力转变为开辟财源的动力。市财政局在开辟财源上,一是不局限于“小打小闹”的小天地里,坚持集中财力、物力,兵合一处,将打一家,建设骨干企业,实现规模经营,发挥整体优势,行成拳头产品,发展税利大户;二是放开手脚,多轮齐转,坚持哪个“轮子”转得快,就支持其快转,尽力使适合本地生产力发展的“轮子”转得快些;三是对贫困落后的乡镇,鼓励放手发展个体私营经济,充分利

用土地、水面、山场资源,大力发展种植、养殖业;四是在资金扶持上,不管什么形式,不分什么经济成分,只要能给国家创税,能使农民增收,在政策上均一视同仁。通过几年的努力实践,终于使达州市经济有了较大的发展。截至1994年,该市乡镇企业年总产值达到8.7亿元,年创税收1950万元。实践证明,压力变动力,动力出活力,活力出财力。

(二)变吃饭钱为“种子钱”。近几年来,达州市财政通过从上级借、从预算外融、从吃饭钱中挤、从非产性支出中挖、从闲散资金中筹等方法,筹资用于启动财源建设项目。具体讲,就是提前把“吃饭钱”借来搞经济开发,使一部分吃饭钱由一次性“吃掉”变成“生蛋母鸡”,使“吃饭”的“死钱”变成了“生财”的“活钱”,起到了“种子钱”的作用。据统计,近五年,全市从各方面筹集资金5000多万元,产生了显著的联动效应,使一些生财无本,理财无钱的乡镇有了一定的生财之路,启动之力,为市级财源建设创造了良好的条件。

达川市财政部门在深刻认识财源建设的重要意义的基础上,面对市场经济的激烈竞争,实施了“准、新、稳”的发展策略,即投资要准、项目要新、发展要稳,既不因循守旧,也不“热胀冷缩”,而是抓住骨干企业、拳头产品重点扶持。

如西外轧钢厂1991年在面临倒闭的情况下,由市财政直接投资250万元,帮助贷款800万元,建成5吨电炉生产线的轧钢厂,1992年实现销售收入4844万元,上缴税金663万元。为了帮助该厂扩大生产规模,1992年财政又挤出450万元,从银行借款1100万元,引进10吨电炉和400轧机两大生产线,扩建厂房3000多平方米,1993年该厂实现产值1.3亿元,利润2800万元,上缴税金1100万元,成为全市最大的乡镇企业,西外镇也跨入了全省200强乡镇行列。

(三)变“寅吃卯粮”为“寅种卯粮”。前几年,达川市市级财力增长较快,收入虽然增加了,但财政仍然困难,仍然是“吃饭财政”,甚至出现“寅吃卯粮”状况。主要原因是收入增长跟不上人头经费和事业支出的增长,新增财力基本上被人头吃掉了。如何变“寅吃卯粮”为“寅种卯粮”,达川市财政部门进行了有效的尝试。他们采取大力压缩财政供给人员、会议费、燃修费、购置费等经费,再适当增加对农业的投入,在保粮、增收、调结构的基础上,因地制宜开发山场、水面资源,建成了千亩果园26个,千亩桑园18个,养鱼基地14个,养猪专业村28个,使昔日的荒山变成了摇钱树。

“寅种卯粮”使一批无力启动经济的村社,得到了财政部门的推动力,终于脱贫致富,由吃卯粮变成存卯粮,全市人均纯收入由1984年的56元上升到1994年的1040元。农村经济发展了,农民富裕了,同时也充裕了财政,1992—1994年,达川市财政收入从4400万元增长到6920万元,年均增长幅度达27.7%,截止到1994年,达川市财政已连续15年实现了收支平衡。

(责任编辑 江正银)



非银行 金融企业 财务管理混乱 亟待整治

○朱 彦

今年上半年,财政部驻各地财政监察专员办事处对当地区域性银行和非银行金融机构1994年所得税解缴情况进行了核查,据初步统计,本次核查的企业达6422户,查出违纪金额24.3亿元,应补缴所得税10.2亿元。从检查结果看,不少非银行金融机构财会管理工作薄弱,偷、漏国家税收,瞒报、少计营业收入,乱摊成本费用等违纪现象比较普遍,有的问题还很严重。这种状况亟待改变。