

动产不动产的所有者和使用者课征的税种,简并归一为财产税。在降低内资企业所得税税率的同时,统一内资和外资企业的所得税税制。稳定个人所得税起征点,简化扣除项目,严格偷漏税的追缴和处罚。

第三,建立转移支付制度。教育是唯一一项既能涵盖各个地区,又能反映经济发展、社会进步和人口素质的指标,具有综合性强和指数化简单的特性。建立转移支付制度,可以教育发展作基本内容,以现有的专款作专项内容,设计出

相应的基本指标,确定不同类型地区的标准,逐步规范化、制度化。

第四,确定财权税权。划定中央政府和地方政府的事权,相应地划定财权。包括地方政府的地方税种设定权、税率调整权和税收管辖权,充分发挥地方在区域国民经济发展中的作用。不能因为利害关系,在财权不变的情况下改变事权,或在事权不变的情况下改变财权,要坚持事权与财权的对等与统一。

打好基础 突出中心 建好机制

○贵州省财政厅厅长 顾庆金



在分税制条件下如何进一步搞好财政工作?我们认为应该是:“打好一个基础,突出一个中心,建好一个机制”。

打好一个基础,就是要集中精力加强财源建设,为全省财政经济的较快发展打下一个坚实的基础。改革开放以来,在省委、省政府的领导下,贵州的经济社会取得了较快发展,财政收入增幅较高。从“七五”以来到1993年的八年中,财政收入从16.97亿元增长到56.5亿元,年均增长近5亿元。但是,与经济发达省份相比,贵州仍然是一个农业基础脆弱、工业基础落后、财力基础贫弱的边远少数民族省份。再加上近年来各种刚性增支因素增加过猛,致使财政收支矛盾十分突出。要使我省财政状况明显好转,唯一的出路就是必须下大力气抓好财源建设,把财源建设摆在全省经济发展的重要战略地位,采取倾斜政策和措施,巩固现有财源,努力培植新的财源增长点。

围绕这个目标,各级财政部门要从单纯算

帐的框框全面跳出来,用更多的精力抓好财源建设。要进一步转变理财观念,增强生财、聚财意识,从单纯的“分蛋糕”转变为集中力量“做蛋糕”。

根据我省的实际,抓好财源建设,一要坚持因地制宜的原则。一个地区、一个县应该发展什么样的财源项目,要从当地的实际出发,因地制宜。要善于发现那些有生命力的财源增长点,逐步走出一条“多点起步,重点扶持,形成规模,效益显著”的财源建设路子。二要坚持效益原则,把能否增加财政收入作为衡量财源建设是否成功的根本标准,牢固树立“经济发展看效益,效益提高看利税,利税增加看入库”的观念。

在财源建设过程中,要正确处理好以下关系。一是当前与长远的关系,财源建设工作不仅

要抓当前,更要立足长远。二是速度与效益的关系,真正做到用速度保证效益,以效益衡量速度。三是整体推进与重点突出的关系,在强调整体推进的同时,又必须突出产业、地区等方面的重点,采取倾斜政策,实行非均衡推进。

突出一个中心,就是要紧紧围绕增收节支这个中心开展工作。在各种刚性增支因素不断增加的条件下,没有一定比例的财力增长,下大力组织财政收入,财政支出就会成为无源之水;然而,如果我们不在增收的同时,从严控制支出,搞好节支工作,那么收入增加得再快,也难以保证各方面的支出需要。如果说搞好财源建设是进一步推进财政发展的必要前提,那么增收节支则是我们在整个财政工作中必须紧紧把握的中心内容。

围绕增收节支,应该搞好两个结合:一是把强化税收征管与从严控制支出相结合。在税收征管中,要严格依法治税,防止税收流失,坚决堵住税收跑、冒、滴、漏的口子,确保财政收入任务的完成。在财政工作中坚决贯彻量入为出,量力而行,自求平衡的原则。在支出管理上,坚决贯彻“有序安排,保证重点”的原则,首先保证工资发放和国家机构的正常运转,其次按照农业、教育、科技的顺序安排支出。二是把保证刚性增支需要与支持经济发展相结合。要按照“一要吃饭,二要建设”的原则,在保证各项刚性增支需要的前提下,尽力挤出一定比例的资金发展生产,搞好财源建设。

建好一个机制,就是要根据财政发展的客观需要,建立起适应社会主义市场经济体制的财政运行机制。为保证财源建设的顺利进行,搞好增收节支,必须进一步完善财政管理体制。从贵州的实际出发,在严格执行分税制财政管理体制的基础上,我们将建立起一套规范的财政工作激励机制;第一,改革现有的困难补助办法,采取以奖代补的办法,激励各地、县努力增收节支,最终达到预算平衡。第二,建立目标奖励。对在财源建设、财政收入上台阶和预算平衡等方面的工作做得较好的地、县,给予一定比例的奖励。



水平放在突出位置 把提高县乡财政自给

○青海省财政厅厅长

贾国明

振兴国家财政,是党和人民赋予我们的历史使命。青海财政在改革开放以来取得了长足的发展,1994年地方财政组织的收入是1980年的9.5倍。财力的增长对强化经济调控和促进社会的发展进步起到了十分重要的作用。但是,同全国相比,青海财政还相当困难,实现省委提出的“九五”和2010年奋斗目标还要付出极大的努力。除了需要中央财政继续给予强有力的支持以外,就我们本身来讲,把提高县乡财政的自给水平放在突出位置是现实的和紧迫的