

一步划清各级的事权和财权界线,建立比较规范的转移支付制度,提高经济落后地区的公共服务水平。要进一步调整税收政策,完善税制,加强管理,逐步实现国民待遇原则,减少税收的优惠和减免。根据国家对于地方税种改革的要求,完善地方税制,逐步建立起符合分税制原则的地方税收体系,努力实现地方税的税负公平。

三是要深化企业改革,促进企业经营机制的转换。要紧紧围绕提高国民经济增长的质量和效益这个中心,从侧重于对企业微观事务的管理转向加强宏观管理,从直接管理为主转向间接管理为主,从单纯管理国有企业逐步转向对全社会所有企业的监督和管理,从单纯的财务管理转向参与管理经济建设全过程,从侧重于预算收支管理转向通过支持企业技术进步和技术改造,扶持重点行业或产业发展,实现提高整体经济效益和培植财源的目的。要运用财政、财务的宏观调控手段,通过制定一系列财政财务政策,积极参与和推进以现代企业制度为重点的企业经营机制的改革,推进产业结构、企业产品结构的优化,促进企业技术进步和技术改造,推动企业尽快进入市场。要进一步抓好扭亏增盈工作,要把扭亏增盈工作与深化企业改革工作结合起来,与产品结构调整和企业技术进步工作结合起来,与抓企业管理尤其是财务管理相结合,帮助亏损企业建立健全内部财务管理制度,提高企业管理水平,提高经济效益。

四是要建立第二预算征管体系,管好用好预算外财力。针对预算外收入与预算内收入同步增长的态势,研究加强对预算外财力管理措施。可建立第二预算管理体系和方法,将预算外财力有效地管理起来,变预算外财务的计划管理为预算管理,变会计汇总为会计核算,变两权不变为两权分离。通过统一核算方法、财务制度、收支范围、决算制度等,达到规范预算外财务管理,解决预算外资金管理混乱问题,实现政府适当集中财力,增加政府宏观调控能力。通过技术改造资金的转移支付与财政分配政策,支持经济建设和事业发展。



改进和完善 分税制

天津市财政局兼地税局局长 吕延年

我国的财政体制概括起来实行过三种:集权型、放权型和分权型。分权型体制介于集权型和放权型两极之间,能够比较好地处理中央与地方的财政分配关系。在社会主义市场经济体制框架之中,分税制财政体制是分权型体制的一种新形式。这种体制在1992年试点及1994年全面推开以后,还需要进一步改进与完善。

第一,改进财政体制。将以企业财务隶属关系划分收入预算级次,改为以税种或税率划分收入预算级次,规范收入划分办法,明确划分中央和地方两级预算的税种,尽快改进并形成地方预算的骨干税种,中央预算以流转税为主,地方预算以流转税、所得税和财产税为主,形成不同预算级次的骨干税源。

第二,健全税收体系。加快地方税体系建设,形成与中央税等量齐观的地方税体系。重视财产税的改革与完善,将对房产、地产、车船等

动产不动产的所有者和使用者课征的税种,简并归一为财产税。在降低内资企业所得税税率的同时,统一内资和外资企业的所得税税制。稳定个人所得税起征点,简化扣除项目,严格偷漏税的追缴和处罚。

第三,建立转移支付制度。教育是唯一一项既能涵盖各个地区,又能反映经济发展、社会进步和人口素质的指标,具有综合性强和指数化简单的特性。建立转移支付制度,可以教育发展作基本内容,以现有的专款作专项内容,设计出

相应的基本指标,确定不同类型地区的标准,逐步规范化、制度化。

第四,确定财权税权。划定中央政府和地方政府的事权,相应地划定财权。包括地方政府的地方税种设定权、税率调整权和税收管辖权,充分发挥地方在区域国民经济发展中的作用。不能因为利害关系,在财权不变的情况下改变事权,或在事权不变的情况下改变财权,要坚持事权与财权的对等与统一。

打好基础 突出中心 建好机制

○贵州省财政厅厅长 顾庆金



在分税制条件下如何进一步搞好财政工作?我们认为应该是:“打好一个基础,突出一个中心,建好一个机制”。

打好一个基础,就是要集中精力加强财源建设,为全省财政经济的较快发展打下一个坚实的基础。改革开放以来,在省委、省政府的领导下,贵州的经济社会取得了较快发展,财政收入增幅较高。从“七五”以来到1993年的八年中,财政收入从16.97亿元增长到56.5亿元,年均增长近5亿元。但是,与经济发达省份相比,贵州仍然是一个农业基础脆弱、工业基础落后、财力基础贫弱的边远少数民族省份。再加上近年来各种刚性增支因素增加过猛,致使财政收支矛盾十分突出。要使我省财政状况明显好转,唯一的出路就是必须下大力气抓好财源建设,把财源建设摆在全省经济发展的重要战略地位,采取倾斜政策和措施,巩固现有财源,努力培植新的财源增长点。

围绕这个目标,各级财政部门要从单纯算

帐的框框全面跳出来,用更多的精力抓好财源建设。要进一步转变理财观念,增强生财、聚财意识,从单纯的“分蛋糕”转变为集中力量“做蛋糕”。

根据我省的实际,抓好财源建设,一要坚持因地制宜的原则。一个地区、一个县应该发展什么样的财源项目,要从当地的实际出发,因地制宜。要善于发现那些有生命力的财源增长点,逐步走出一条“多点起步,重点扶持,形成规模,效益显著”的财源建设路子。二要坚持效益原则,把能否增加财政收入作为衡量财源建设是否成功的根本标准,牢固树立“经济发展看效益,效益提高看利税,利税增加看入库”的观念。

在财源建设过程中,要正确处理好以下关系。一是当前与长远的关系,财源建设工作不仅