

制约我国农业发展的根本问题

李命志同志在 1995 年第 6 期《经济学家》上撰文,指出了当前制约我国农业发展的根本问题:

第一,劳动力与土地之间的比例严重失衡,人均土地占有量过低。目前我国人均耕地面积约 1.4~1.6 亩,每个农业劳动力拥有土地 3.6 亩,种植劳动力实播面积为 5.3 亩,每户大约 10 亩左右。而且总的趋势是人口增加,土地锐减,人均占有量土地会进一步下降。这一困境的后果是:(1)人均拥有物质生产力太低,不可能取得较高的人均产值和收入;(2)土地过度耕作,肥力下降,环境被破坏,土地的边际收益下降。

第二,土地不能自由转让,生产经营规模过小,劳动生产率低。在产业竞争中,农业如果要取得有利的比较利益的话,离不开规模化经营。我国现状是:(1)由于土地使用权不能转让,每个生产单位拥有的土地十分有限,得不到规模报酬。(2)在农村剩余劳动力向城市和农村其它产业流动的同时,有了其它收入来源的农民不再用心种地,土地出现荒芜,而引进有种地专长的农民并不能扩大经营规模,造成资源的浪费。(3)由于经营规模小,人均收入和积累低,无法进行扩大再生产,无法在农机、化肥、农药和农田水利基本建设、农业科技等方面进行较多投入,农业基础薄弱的问题没有好转,农业对现代科技的利用程度也提高很慢。(4)小规模生产使提高价格的效用不能很好发挥。(5)进入市场的能力弱,农资购买和产品销售成本较高。

第三,农业专业化分工协作落

后,经营活动的市场化、组织化程度低。近年来,农村的第二、第三产业有了很大发展,但围绕农业特别是粮棉生产并为之进行信息、技术、运输、仓储、购销等方面配套服务的组织却发展缓慢。原有的一些官办的机构由于不适应推行承包制后形势的需要,逐步解散了,保留下来的力量也大大削弱了,与此同时我们并没有发展起真正属于农民自己的类似组织。

第四,农产品价格机制不合理的问题同样不可忽视。价格关系反映的是一种利益关系,各国经验证明,在市场经济的农业是需要政府的保护的,因此在发达国家,政府往往在尽量发挥市场调节作用的同时,通过最低价格来扶持农业,保护农民的利益,而我们的政策取向却恰恰相反,往往是通过制定最高限价和对消费者进行补贴的办法来鼓励需求,抑制生产。这充分反映出政府在处理城乡之间、工农之间的利益关系时,并没有对农业和农民给予应有的重视。(方 摘)

西部地区落后在哪里

西部经济发展落后突出地表现在以下几个方面:

1. 经济基础薄弱,工农业生产发展速度缓慢,国家信贷政策难以落实。全国农村综合实力百强县中西部地区没有一个。2. 民族地区是计划经济条件下成长起来的宠儿,生产的发展,商品的供应都长期依赖于国家计划的安排,甚至连人民的生活,都要靠国家计划的安排。同时,自给自足的自然经济占很大比重,特别是目前要发展市场经济,对广大民族地区来说,面临的制约因

素是相当多的,诸如信息不灵、交通不畅、生产力水平低,产业结构不合理,工农业基础薄弱等。3. 客观存在着梯度推移效应。在我国,客观上存在着东部、中部和西部三级经济梯度差,国家在长期的经济结构调整中,大体上表现为自觉不自觉地利用梯度差的经济势能,按照东、中、西的顺序进行投资安排和建设项目的布局。除了“三线”建设时期,我国基本上实行的就是这种梯度推移的经济发展战略。其结果,资金不断地大量聚集于经济比较发达的地区。4. 资金产出效益欠佳。突出表现在“两少”、“一慢”。“两少”即百元固定资产实现的产值少,百元资金实现的利税少;“一慢”是指资金周转慢。5. 产业结构不合理。丰富的资源虽也得到开发,但由于企业规模小,专业化程度低,工艺水平差,未能形成拳头产品,难以占领市场;加之西部地区尤其是西北地区人口少,市场容量小,造成巨大的资源潜力与狭小的区内市场的矛盾。另一方面,在西部地区已形成的产业结构中,同构化现象突出,没有形成阶梯式的产业群体。在西部地区工业生产中,工业生产基本上是以资源初加工为主的资源型工业结构,一般重工业比重大于轻工业比重。在企业组织结构中,西部地区全民所有制工业比重大,占 75%,非全民所有制工业比重小,只占 25%。在农村经济结构方面,突出的问题是乡镇企业发展滞后,尤其是农村工业发展滞后。6. 积累能力低。西部地区企业经营水平比较低,经济效益普遍较低,由于企业经济效益低,西部九省的财政普遍收不抵支;而东部七省,财政收不抵支的只有三省。

(摘自《中国改革》1995 年第 12 期 作者:李 靖)