

# 区域财政研究的新探索

——评介原崇信、崔满红等同志的《区域财政研究》丛书

○许毅

区域财政作为财政经济学科中一个独立的研究领域,系统的研究在国内还不多见。由山西省财政厅、山西财政学院的原崇信、崔满红等同志进行的山西省社会科学基金研究课题——《区域财政研究》丛书,在这方面开了一个好头。

第一,行政区域本来就是政治经济一体化的产物,政治是经济的集中体现,不能一说行政就同经济对立起来。因之,以行政区划为区域经济、区域财政研究的出发点,具有直接的实践意义。理论研究是为实践服务的,理论联系实际,一切从实际出发,才可能取得有价值的成果。行政区划是我国政治体制的基础,也是组织经济运行和国民经济活动的基础,在我国的经济发展中居于十分重要的地位。以行政区划为特征的经济运行,地方政府的监控和调节作用具有特殊的意义。该丛书通过对区域政府在经济运行中特殊地位的分析,为区域政府通过财政手段进行监控和调节经济作了理论探索。

第二,该丛书分为区域财政行为、区域财政决策、区域财政政策、区域财政管理、区域财政效益等五个课题。它以区域经济发展为研究对象,在总结十几年财政改革实践的基础上,从新的角度和新的视野概括区域财政运行的基本要素,比较全面、比较具体地描绘了社会主义市场经济条件下区域性财政运行机制的基本框架,力图建立一个比较系统的区域经济为主体的财政理论体系。这种探索是有益的。就已经由中国商业出版社出版的《区域财政行为机制研究》和《区域财政政策机制研究》两书而言,确实是区域财政研究方面的探新之作,值得一读。

第三,近几年,财政理论的研究借助于许多

其他领域的新成果获得较大发展和创新,《区域财政研究》丛书在这方面也做了许多努力。作者以系统论为基础分析经济运行机制中的财政行为,以政策科学为基础研究区域财政政策,以决策科学为基础研究区域财政决策,以混沌模糊理论为基础研究区域财政管理等,提出了一些新的观点和看法。诸如:经济政策和经济观、财政政策的区域差异性、财政分配应以过程控制为核心,把非理性的经济因素作为区域财政决策的基本内容,强调财政政策对于初始条件的依赖性和经济过程的非线性对区域财政分配的特殊影响,等等。尽管这些提法和理论需要实践的检验,但敢于提出问题的勇气、敢于探索问题的精神是值得称道的,也是值得提倡的。在这里要特别指出的是,作者把本世纪人类三大发现之一的混沌理论引入财政研究领域,这对于创立有序的财政管理体系是有意义的,也是财政理论工作者应该深入研究和探讨的新问题。

该丛书作为一家之言,观点较鲜明,体系较严谨,立论新颖,见解独特,具有一定的学术价值。当然,丛书对这一领域的研究只是开一个头,有许多重大理论问题不可能在一个课题中得到解决,特别是要建立适应社会主义市场经济体制的财政运行机制,有许多新的理论领域还需要作艰苦、认真的探索。需要理论的时代必然产生伟大的理论。对此我充满信心,寄希望有更多的同志特别是有实际工作经验的同志投身到理论战线上来,为繁荣我国财政经济理论作出贡献。