



# 缓解财政困难

## 要采取有效措施

○谢 焯

培植财源,发展经济,是解决财政困难的根本途径,但是经济发展和财源建设毕竟不是一朝一夕的事情,需要有一个发展的过程。对新疆这样一个少数民族地区来说,逐步缩小财政收支差额,现实的选择是适应社会主义市场经济的要求,努力增收节支。

**(一)适应社会主义市场经济的要求,加强收入管理。**这是缓解财政困难的根本所在。为此,一是研究制定国有资产收益管理办法,特别是中外合资、合作经营、联营、股份制企业的国有资产投资收益,以及出租变卖国有资产所得的收入和境外国有资产的收益,要提出管理办法,规范其管理。二是加强对国有土地有偿出让收入、房地产经营中新兴财源收入的管理工作。三是深入实际,调查研究,适时调整地方税收政策,扩大收入来源。根据经济发展变化情况,一方面适时调整地方税税率,另一方面在法律法规允许的范围内,结合当地的实际,适时出台新的地方税种。

**(二)适应市场经济要求,调整和优化支出结构,支持社会事业发展。**第一,要清理对行政事业单位的财政资金供应范围,从制度上规定哪些该由财政解决,哪些不应该由财政解决,对不该管的坚决取消原有的支出基数,对保证供给的应确保供应。坚决把有条件的事业单位真正推向市场,走以事业养事业,以事业发展事业的路子,比如对设计院、报刊杂志、学会协会等有收入的单位,促其通过服务创收发展壮大自

己,把节省下来的财政资金用于重点建设。与此同时,还要抓好四个方面的工作:一要减少一般性的生产领域的投资;二要调整科教文卫事业费支出范围;三要清理行政管理费支出,把政府执行所有者职能的经费从行政管理费中划出去;四要减少或逐步取消价格补贴,除对贫困地区的某些生产资料保留部分国家补贴外,其余的价格补贴可以取消。第二,调整和优化支出结构,在资金供求矛盾较大的情况下,首先确保行政事业单位的职工工资发放和必要的办公经费,保证国家机关正常运转和公检法部门的办案经费。第三,尽力增加对农业的投入和保证扶贫资金拨付及时到位,并按有关规定,增加教育、科技、技改的投入。此外,要按照轻重缓急的原则,确保必要的重点建设开支。

**(三)统筹管理好社会总财力。**财政要本着管而不死,活而不乱的原则来统筹管理好社会总财力。行政性收费收入要全部纳入财政预算内管理,行政事业单位的支出由国家财政根据实际需要核拨。加强对预算外资金的管理,对一些预算外资金,如养老保险、待业保险等基金应尽快纳入预算管理;对在预算上列收列支的资金,如教育费附加等,财政应加强监督,以提高资金的使用效益。管理好企业资金也是统筹管好社会总财力的一个重要内容。

**(四)规范财政分配行为。**财政分配行为为多元化,是产生财政困难的原因之一,同时也不利于财政职能作用的发挥。要改变此种现状,一是

清理整顿各类名目繁多的基金,并将其纳入预算管理,所需开支由财政部门根据事业发展需要统一安排并监督使用效果。二是清理整顿“小金库”,加大查处力度,采取措施,力争从源头上制止“小金库”现象。另外,要坚决制止“三乱”现象,杜绝“减税让利”口子,纠正和克服一味地靠“减税让利”来发展经济的错误做法。

**(五)加强财政法制建设,严肃财经纪律。**当前财政纪律松弛,收入流失与资金浪费并存也是造成财政困难的原因之一。要按照社会主义市场经济的要求,加快财政法制建设,一方面废除不适应市场经济发展的法规,另一方面适应新形势,加快立法步伐。要严格执行各项财经纪律,特别是各项开支标准,不得擅自扩大范围和提高开支标准,在一个地区没有统一的政令是控制不了支出规模的。还要正确处理好改革与严肃财经纪律的关系,改革与严肃财经纪律并不矛盾,改革要与财力相适应,要在不违犯财经纪律的前提下,制定相应的改革措施,纠正严肃财经纪律有碍于改革的错误观念,破除改革必须要财政拿钱的错误思想。

**(六)严格财政管理,提高理财水平。**一是要适应社会主义市场经济要求,树立新的理财观念,这种观念的转变不仅各级领导要转变,从事财政工作的干部也要转变,这样才能有利于提高整体的理财水平。二是财政部门内部的资金管理应进一步提高,在财力不足的情况下,要适当集中财力,强化集权。三是用好现有财力,集中资金,有重点有计划有步骤地解决一些较为突出的社会事业发展严重滞后的问题,以免影响经济发展的速度。四是要建立一整套财政支出的管理制度,按照权责结合的原则,划分资金分配管理权限,重大数额的资金分配,包括有偿使用的部分,都应集体讨论决定。同时建立资金使用效益反馈监督制度,真正使资金运转在事前、事中、事后都有监控系统的监督。五是完善分税制财政管理体制,逐步增强财政宏观调控能力,逐步改善贫困地区的财政状况。

(责任编辑 李海南)

# 我国 失业 保险 改革 思路 初探

○陈冬红

1986年国务院颁布《国营企业职工失业保险的暂行规定》以来,我国劳动者失业保险制度改革取得了较快的发展,逐步形成了失业人员救济与再就业服务紧密结合的工作网络。保险对象由原来的国有企业职工扩大到部分集体企业、股份制企业 and “三资”企业职工,截至1994年底,参保职工人数达到9500多万人。保险基金收支规模不断扩大,滚存结余逐年增多,到1994年底已达53.68亿元。但改革过程中也出现了不少问题值得理论研究和决策部门认真思考。这些问题主要有:

1、体制不健全,缺乏制约机制。失业保险制度作为社会保障制度的一个组成部分,应该统一管理,但现行失业保险基金的筹集、使用和管