

节流比开源 更现实

○本刊评论员

制大项支出,如对公费医疗费支出实行单位、个人、财政三挂钩的办法,仅此一项,每月即可减少支出4.5万元;实施上下监督、重点监督和网络监督三方面的监督,认真清理各种浮动工资、津贴、补助的发放范围。教师调离教学岗位则不再发教龄补贴和班主任津贴,农口干部担任乡镇领导则不再享受浮动工资、岗位津贴。由于认真把守住了各方面的支出关口,不仅使预算内分流人员的工作得到了顺利实施,也有效地控制了单位在预算外资金上的胡花滥用,为下一步分流人员打下了好的基础。

宣化县的这些工作,其收效是较为显著的。一是实现了精兵减政,转换了政府部门的职能,促使部门由管理转变为服务,减少了县乡政府对基层的过多干预。二是促进了生产力的发展,把部分县直单位从财政供给制变为吃管理费或经营收入,有利于这些单位加强对企业的经营管理,提高所属企业的经济效益,有利于社会生产力的发展。实践证明,县直单位创办的经济实体,无论是人才、技术、管理水平,还是经济实力都超过一般的乡镇企业。三是优化了财政支出,宽裕了县级财政。如果不是对人员进行精简和压缩,到目前全县财政负担人数恐怕已超过了8000人。那么,1993年、1994年宣化县的可用资金就只能勉强够当年的人员经费支出,根本无力办其它事情。而事实上,这两年中,他们每年都拿出500万元以上的资金搞建设,做到了中小学无危房,程控电话安装和乡村道路建设为省级先进,更主要的是他们用压缩人员经费省下来的钱帮助企业进行技术改造,上了几个立县翻身的项目,在全县初步形成了钢铁、黄金、膨润土三项开发利用并举的一条龙财源体系,使乡镇财政收入4年中增长了246%,有力地促进了全县财政经济的发展。1994年全县实现财政收入5127万元,比1990年的2100万元增长144%,平均年递增26%,提前实现了“八五”末财政收入创5000万元和逐年消化滚存赤字的“双创双扭”目标,也是张家口所辖13个县中第一个突破了财政收入5000万元大关的县。

解决财政困难,消灭财政赤字,一个重要对策是开源节流。在和一些县(市)的领导、财政局长的交谈中他们提出:在当前,节流比开源更重要、更现实。

这话很有道理。开源尽管是财政的根本出路、关键所在,但总得有个过程,遇到周期较长的开源项目,远水毕竟解不了近渴。比如,优化调整产业结构,发展多种经营,发展乡镇企业和第三产业;以名牌产品为龙头改造振兴县办工业等等,这对振兴老财源、培植新财源、建设后续财源,无疑是至关重要的。但是,“桃三杏四梨五年”财源开发不可能一蹴而就。同时,眼前的难题就是我们的财政负担的确太重了,确实需要节流。譬如财政供给人员多、增长快;超前消费,讲排场铺张浪费等等。就拿吃财政饭的人过多来说吧,这是各地普遍存在的问题。据一些县(市)反映,他们那里财政供给的人员近几年每年都要增加几百人,以致人满为患。而且越是贫穷的地方吃财政饭的人越多,形成恶性循环。人员增加,财政开支数额也随之增多,每年增加百把万元算是个小数目,使财政负担日益沉重。

面对严重超负荷运行的财政状况,也有一些县经过多年的探索,提出了解决问题的可行办法。那就是积极推进机构改革,大力精简机构,压缩财政供给人员,减轻财政负担。宣化县的经验值得一学,对公教人员进行清理,不该由财政负担的坚决不予负担。仅此一项,一个县就可以少则精简千人,多则二三千人,每年减轻财政负担好几百万元,这个帐算下来就大了。如果将这些钱用来搞建设,帮助企业进行技术改造,上几个立县翻身的项目,为财政经济的发展打下坚实的基础,无疑是一件利国利民的大好事。