



## 福建省财政厅 长庄友松谈 “九五”期间 财政工作思路

(一)关于统一财权问题。统一财权就是要健全、强化财政职能,加强财政的宏观调控能力。针对本省财政收入占国民生产总值比重下降、预算外资金膨胀、财政职能被肢解等问题,一

要强化综合财政职能,实行预算内外资金“统一管理、统筹运用”办法。二要加强税收征管,逐步建立和完善地方税体系。要建立纳税申报、代理、稽查“三位一体”的征管制度。三要加强财政监督,强化财政部门对专项资金的管理。总的原则是财政资金投放到哪里,财政监督就跟到哪里。四要加快行政事业经费改革步伐,对行政经费按人头经费、公用经费、专项经费“分户管理,专户专用”,逐步将有条件的事业单位推向市场,缩小财政供应范围。

(二)关于集中财力问题。“九五”期间,在统一财权,壮大财力同时,应重点支持农业、水利、交通、能源、通信等基础设施和基础工业建设,支持科教、卫生、环保、计划生育等事业发展以及农业脱贫致富奔小康目标的实现。财政资金的使用要同发展经济、培植财源、促进财政增收紧密结合起来,财政专项拨款应

向山区、贫困地区倾斜,财政周转金应向沿海经济发达地区倾斜,以更好地发挥资金的使用效益。

(三)关于培植财源问题。在财源培植对象选择上要抓住重点:一是巩固基础财源,大力培植农业特产税源。二是优化主体财源。通过国有资产存量流动和合理配套,促进产业结构调整。集中财力发展支柱产业、重点企业和拳头产品,提高企业经济效益。三是壮大乡镇财源,支持乡镇企业加快技术改造步伐。四是拓宽外向型财源,利用福建侨、港、台优势发展外向型经济。五是开发新兴财源,注重发展交通运输旅游等行业,增加第三产业的税收。

(四)关于振兴财政问题。初步设想,“九五”期间全省财政收入按计划年递增11%以上,到

按照国务院规定,行政事业单位离退休经费财政部门内实行由社会保障机构统一归口管理。目前,各地区有的已经划转,有的正在研究划转。去年,财政部对中央级行政离退休人员待遇经费进行了划转,目前正在研究将公用经费、管理机构经费通过预算进行划转。今年将研究事业单位离退休经费的划转问题。在经费划转中要注意以下几点:一是按实际支出数划转,不能漏项,更不能少划转;二是划转中要争取财政部门内部有关部门的支持,特别是文教和预算部门的支持;三是及时向厅(局)领导汇报,争取领导的重视和支持,妥善解决划转中的问题;四是集中统一归口管理是财政部门内部分工职能的转变,绝不能因划转而降低了离退休人员待遇。

### 六、关于城镇贫困人员的救济问题

随着我国企业体制改革和行政事业单位体制改革的深入,优抚救济对象、离退休人员收入没有建立起相应的正常调整机制,这些人收入

增长低于物价上涨幅度,难以得到基本生活保障,再加上大量的富余人员将逐步分流出来,这个问题还会越来越突出。这是实行市场经济体制的必然现象,又是我国当前改革中社会各界普遍关注的问题,直接关系到社会的安定,必须想办法解决。目前,大连等许多城市已针对这一新问题研究制定了城镇最低生活保障线,并拨出专项资金,及时向城镇贫困人员提供了基本生活费,取得了较好的效果。但是,解决这个问题,如果都由国家财政包下来,国家财政难以承受,是不切实际的。因此,从近期来看,各级财政部门一方面要积极参与城镇最低生活保障线的研究测算工作,制定出切合本地实际的最低生活标准,并注意与现有各项社会救济政策相衔接。另一方面,要会同有关部门共同想办法,多渠道筹集资金,保证城镇贫困人员的基本生活需要。从长远来看,这个问题还是要通过建立健全社会保障制度,理顺社会保障机制来解决。

(责任编辑 江正银)

“九五”期末,财政收入总量将超过 295 亿元,“两个比重”争取在“九五”期间逐年有所提高,力争到“九五”期末,全省财政收入占国民生产总值比重提高到 13% 左右,省级财政收入占全省财政收入比重提高到 23% 左右。在继续保持全省财政收支平衡基础上,力争 1996 年财政收入总量突破 200 亿元大关,1997 年实现全省县县收支当年平衡,“九五”期末消灭滚存赤字。

(本刊通讯员)

## 河南省采取 激励机制促使 各级财政收支平衡

为认真贯彻落实《预算法》,尽快消灭财政赤字,最近河南省财政厅报经省委、省政府同意,建立了财政收支平衡的激励机制,并制订了具体的奖励办法。主要内容是:

(一)对实现收支平衡的县,从 1995 年起,按人均财力情况划分档次,分别给予奖励。人均财力由省财政按 1994 年财政决算和有关统计资料测算核定。对市地所属县(市)全部实现财政收支平衡且不拖欠工资的,省财政按每县一定数额奖励市地财政;所属县(市)未能全部实现收支平衡的地市,省财政不予奖励。对当年实现了财政收支平衡,并且又消化了一部分 1994 年以前滚存赤字的县(市),省财政按当年消化的赤字额度,借给 1—2 年的生产周转金,用于扶持生产发

展。

(二)各縣市在实现了财政收支平衡和消化了以前年度赤字后,不得再出现新的赤字。否则,省财政将如数扣回奖励款及借给的生产周转金。

(三)省财政将组织力量对各市地县的 1995 年决算及有关凭证资料进行认真审查。如实列报决算的,省财政的平衡奖励资金将通过上下级结算补助各地。凡未按财政决算编审要求填报决算,弄虚作假,形成虚假平衡或虚列赤字的,省财政将收回其奖励款,不借给生产周转金,并责令其纠正,给予通报批评。

(四)平衡奖励资金由市、地、县政府统筹安排,可以用于消化以前年度赤字或用于发展生产,奖励资金不得用于对个人的奖励或购买汽车等高档消费品。

(本刊通讯员)

## 湖南省财政厅 座谈全省财政 “九五”计划及 2010 年规划

最近,湖南省财政厅召开了《湖南省财政“九五”计划及 2010 年规划》座谈会,与会代表对全省财政“九五”计划及 2010 年规划的编制与实施提出如下建议:

(一)必须充分看到湖南省存在的困难和面临的形势。湖南是一个农业大省,在财政上的突出表现是直接为财政提供的收入少,同时财

政对农业的投入则较大。怎样提高农业的收入,将农业大省转变为财政强省,是“九五”及很长一段时期内湖南所要解决的课题。

(二)必须改变工业基础薄弱,企业效益不高,财政收入乏力状况。今后一个时期,要在强化第一产业,提高农业效益的同时,大力发展第二、第三产业,特别是发展能够增加地方财政收入的产业。贯彻“集中全力办实事、握紧拳头抓重点”的指导思想,坚持发展经济,培植财源,提高财政收入。

(三)努力改变财源结构不合理的状况,增强财政后劲。

(四)完善财政体制,加强税收征管,狠抓财源建设。“八五”期间湖南财政收入的快速增长与过去多年的财源建设是分不开的。今后工作的重点应主要放在完善财政体制,发展经济,培植财源,加强收入征管方面,增加财政收入。

(五)必须健全财政职能,加强宏观调控。目前财政困难,对经济调控乏力的根本原因是,财政职能被肢解,很多部门都在行使财政职能。要健全财政职能,强化预算管理,理顺预算内外关系。

(六)关于“九五”计划及 2010 年计划指标。在制定计划指标时,既要看到经济发展的有利因素,也要正视存在的困难。地方财政收入的持续高速增长是不现实的,而且实际的可用财力并不多。因此,“九五”时期,要根据“量入为出”的原则,大力压缩行政经费,合理调整支出结构,使财政支出增长低于财政收入增长。

(本刊通讯员)