



河南财政振兴之路

○河南省财政厅厅长 夏清成

“八五”时期是对外开放由沿海向内地推进的重要时期。这五年，河南抓住财税体制改革等重要发展机遇，实现理财观念的重大转变，紧密围绕财源建设这条主线，以开展“两扭两创”活动为突破口，大力发展生产，培养壮大财源，努力增收节支，取得了一定成效。“八五”期间全省财政收入预计年均递增 18%，比“七五”期间高出 8 个百分点，财政支出预计年均递增 15.3%，比“七五”期间高出 4.1 个百分点。财政收入连续几年保持较大幅度增长，财政实力明显增强，有力地促进了全省经济建设和各项事业的发展。

但是，目前河南财政还面临不少困难和问题。财政资金供给不足，仍然是制约我省经济和事业发展的一个突出矛盾；相当一部分县经济基础薄弱，起步晚，发展慢，财力增长有限，而刚性支出增长较快，财政收支矛盾进一步加剧。党的十四届五中全会《建议》明确提出了振兴国家财政的任务，这对推进我省财政工作有着重大的现实意义。振兴国家财政，不仅是指振兴中央本级财政，而且包括振兴省、市乃至县和乡镇各级财政。为此，一方面需要国家在宏观政策上制订和把握全国经济和财政工作的指导思想；同

时，各省也要结合本地工作实际，根据国家统一部署，探索适合本地经济和事业发展要求的“振兴财政”之路。

结合河南实际，我认为，要实现振兴财政的目标，除了继续完善税制改革，加强税收征管，逐步提高“两个比重”以外，还应当从以下几个方面采取相应的措施：

一是继续抓好财源建设，培养壮大财源基础。“八五”期间开展的“两扭两创”活动，收到了显著的效果。县级财政实力大为增强，平均每县财政收入由 1990 年的 2 700 万元增加到 1994 年的 7 200 万元。前几年我们在制订财源建设规划时，提出五年内建成 4—7 个亿元县，实际上，到 1994 年底全省已有 17 个县(市)财政收入突破了亿元，其中 3 个县(市)财政收入超过了 2 亿元；到今年底，全省亿元县(市)将达到 23 个，其中济源市财政收入将突破 3 亿元。“两扭两创”活动开展之前，全省 118 个县(市)中，有 68 个补贴县。经过几年的艰苦努力，已有 13 个县摘掉补贴帽子，实现了财政自给；到“八五”末，全省扭补县将达到 22 个，原定扭补目标可以圆满完成。按照省委、省政府要求，今年和整个“九五”期间，要坚持不懈地开展“两扭两创”

活动,制订和落实财源建设规划,促进县(市)尽快扭转财政困难局面,争创亿元县;支持企业扭亏增盈,争创税利大户,实现全省财政状况的逐步好转。

二是深化财政体制改革,尽快建立比较规范的转移支付制度。这几年,我省各地经济发展的不平衡性在加大,财政收支规模相差越来越悬殊。一部分县发展势头强劲,但仍有40多个县人均财力不足4000元,难以维持正常支出的需要。作为负有协调地区发展重要职责的各级政府和财政部门,应当采取适当的政策,鼓励发展较快的地方进一步加快前进步伐,同时给困难的地方必要的照顾,保持地区之间财政经济协调稳定发展。1994、1995两年,我们在省级财政比较困难的情况下,拿出一定的财力,综合考虑人均财力水平等多种因素,对财政困难的地方和一些贫困县、粮食生产大县、深山区县、边远县等给予一定的财力补助,缓解了这些地方的财政困难。但仅靠地方的努力是不够的,希望中央进一步明确各级政府的事权划分,尽快建立较为规范的中央对地方的转移支付制度,加大对中西部地区的扶持力度。

三是强化支出管理,确保财政收支平衡。确保行政事业人员工资按时发放,是政府的一项基本职能,是各级财政部门义不容辞的责任。因此,在财政支出的安排上,要优先保证工资性支出的拨付。去年8月份以来,我省各级财政部门按照省委、省政府要求,在解决工资问题上加大了工作力度,强调各级按照分税制财政体制,自行负责,认真解决拖欠工资问题;要求各地严格执行国家规定的工资政策,不准擅自提高工资标准;严格控制财政供给人员,坚持按编制供给经费;在财政比较困难的周口、信阳两地区的一部分县,试行工资专户储存办法,在资金足够支付当月行政事业人员工资后,多余部分方可安排其他必须的支出;对8月份以后仍然拖欠工资的地方,省财政停止拨付各项专款和有偿扶持资金,等等。经过全省上下坚持不懈的努力,到去年9月底,各地已基本兑现了去年以来拖欠的行政事业单位人员的工资。我们认为,近几

年在经济持续稳定发展的基础上,各级财政收入都实现了连续大幅度增长,各地已经有能力、有条件消化工资缺口、解决工资问题了,只要继续认真执行上述几条措施,今后我省就不会再出现拖欠工资问题。

为了规范财政支出管理,强化预算约束力,提高预算的科学性、公开性和透明度,我们将从今年起,改变原来按基数法编制预算的办法,在省本级实行零基预算编制办法。基本方法是:根据单位性质和现行财务收支状况,在重新界定财政支出范围的基础上,将支出预算分为个人经费、公有经费、建设和事业发展经费三部分,分别进行安排。省委、省政府已召开由省直各单位主要负责人和财务处长参加的会议,对省级实行零基预算作出动员和部署。

量入为出、量力而行,确保财政收支平衡,是我们始终坚持的一条基本方针。按照我省“九五”时期财政发展规划的要求,今后五年全省财政收支当年都要做到基本平衡,到2000年,要消化滚存赤字50%以上。为了实现这些目标,我们研究建立了财政收支平衡的激励机制。如我们规定,从去年起,凡当年实现财政收支平衡、不拖欠工资的县(市),省里按人均财力情况,划分档次,分别给予奖励。对当年实现平衡并且消化历年滚存赤字的,省里以核实的赤字额为界限,按当年消化的赤字额度借给生产周转金。市地所属各县全部实现收支平衡的,省里以每个县20万元的额度奖励地市财政。

四是加强预算外资金管理,统筹安排预算内外的财力。目前游离于财政之外的各项预算外资金太多,财政职能被肢解,已成为政府实施宏观调控的一个很大制约因素。目前河南省级各单位掌握的预算外财力已相当于预算内财力的77%。个别部门一方面预算外资金大量结余,被随意挤占和挪用,另一方面又不断伸手向财政要钱。由于对这部分资金缺乏有效的财政监督,还引发了不少社会问题,如乱收费现象屡禁不止,加重了企业和群众的负担。为此,最近我们代省政府拟定了《关于加强预算外资金管理的决定》。总的想法是,根据预算外资金的性

搞好国有企业 增强财政调控实力

○邓子基

国有企业是国民经济支柱,是社会主义制度的主要经济基础,代表着社会主义方向,也是国家财政收入的主要来源。搞好国有企业特别是大中型企业,发挥国有经济的主导作用,直接关系到经济体制改革的成败和社会主义市场经济的健康发展,直接关系到社会主义制度优越性的发挥和社会安定与政治稳定,也直接关系到当前国家财政实力的增强或财政困难的缓解和国家财政的振兴。

财政是以国家为主体的分配,它对于搞好国有企业特别是大中型企业有着很大的影响。十多年来,财政部门在改革、开放与建设过程中,始终把搞好国有企业,理顺国家财政与国有企业的分配关系,调动企业生产经营的积极性

作为工作的重点。为此,国家财政在财政收入占国民收入不断下降的情况下,一方面基本保证了公共支出、经济建设与改革需要,另一方面从财力和改革上给予国有企业积极支持。从1990年到1994年财政部门通过减税让利多留给企业的财力近6000亿元;还通过自身改革,特别是1994年的财税改革为国有企业提供了一个公平税负的外部环境和转换企业内部机制的有利条件,使企业增加了活力。这些年来,国有企业特别是大中型企业在支持经济改革,发展经济,提供国家积累和保持社会安定与政治稳定等方面都作出了巨大贡献。这当中也应充分肯定财政的功绩。

无可讳言,这些年来国有企业面临着严重

质实行不同的管理方式。各单位的行政性收费,按规定纳入预算管理的,全额入库;尚未规定纳入预算内的,实行财政专户管理,其收入用于抵顶财政拨款。事业单位的事业性收入和社会公益收费纳入单位财务管理,在本单位财务部门统一开户,统一核算,其创收和收费要抵顶一部

分支出,在核定单位支出预算时统筹安排,实行财政年终决算审批制度。经批准征收的各种专项基金仍实行预算外资金专户管理。各单位要依法组织预算外收入,统一使用财政部门印制或监制的专用票据。

(责任编辑 王尚明)