



财政部门

在推进“两个转变”中 应当有所作为

○ 郭代模 杨舜娥

推进“两个转变”是实现“九五”计划及2010年奋斗目标的关键，也是振兴国家财政的关键。对此，财政部门要有足够的认识，果断地抓住机遇，大胆地提出对策，积极地推进“两个转变”。

一、转变思想观念，是财政部门推进“两个转变”的认识前提

实事求是，解放思想，是我们党在新历史时期的思想路线。面对“两个转变”，财政部门要提高认识，把认识统一到五中全会精神上来，从上至下要来一次新的思想解放。在改革与发展中彻底冲破“既得利益”、“短期行为”、“传统观念”等方面的思想障碍；彻底纠正唯有分权、分散才是改革，必要的集权集中就是走回头路的思维定式；全力消除理论上站不住，实践中行不通的“小财政”、“弱财政”、“吃饭财政”、“赤字财政”等理论误区；努力克服脱离国情国力继续分散财力财权等危及改革、发展和稳定大局的糊涂

观念。总之不来一次新的思想解放，既得利益碰不得，短期行为破不得，传统观念丢不得，那就什么事情也干不成，推进两个转变就没有正确的认识前提。因此，按照新体制、新要求的要求，转变思想观念，就成为财政部门推进两个转变并力争有所作为的首要问题。

二、深化财税和国企改革，是财政部门推进“两个转变”的体制基础

在“两个转变”中，体制转轨是前提、是基础，增长方式转变是根本、是关键。这是由生产关系与生产力的相互关系及其作用所决定的。但需要指出的是，前者的实质内容是正确处理责、权、利的关系，后者的实质内容是正确选择生产要素的分配和使用方式。因此，作为两个转变的体制基础，微观主要在企业，宏观主要在财税。这就告诉我们，深化这两方面的改革极为重要。财政部门在这两方面均可以发挥重要作用。财税体制是经济体制的重要组成部分，经济增

长方式的转变需要国家财政的支持,国家财政的发展与“两个转变”的实现是密不可分的。财政部门在实现“两个转变”过程中是应当而且能够大有作为的。在财税改革上,按照财权与事权相适应、集中与分散相适度、责权利相结合的原则,继续深化以中央财政为主导、以税制改革为基础、以规范国企关系为关键环节的财税体制,逐步建立起完整的具有权威性的预算管理体系和科学规范的转移支付制度。为了有利于推进“两个转变”,在财税改革与发展中要紧紧抓住四个环节:一是生财有道,有促进结构合理、科技进步的体制动力;二是聚财有方,有兼顾效率、公平和各方积极性的财政收入增长机制;三是用财有效,有符合战略重点、产业政策和提高效益的激励机制;四是管理科学,有依法理财、依法纳税,有序运行的法制保证。

关于深化企业改革,财政部门要从税收和利润两方面完善国家与企业的分配关系,以便加快企业经营机制、技术进步机制和经济运行机制的形成。在进一步完善国家与企业之间的税收分配关系方面,一是要按照经济结构的变化和产业政策的要求,调整税收收入结构,适时开征一些新税种,提高税收在宏观调控中的地位,从而提高财政收入占GDP的比重;二是要按照国民待遇原则调整税收结构,统一内、外资企业在流转税、进口税、所得税等方面的税收制度,使国有企业和非国有企业、内资企业与外资企业实现平等竞争;三是要完善地方税体系,扩大地方税规模,有些非税收入项目可以通过规范转为税收,以减少非税收入的比重,提高财政收入的稳定性;四是要打破企业的行政隶属关系,便于非国有经济与国有经济之间的相互联合,在财政上可以考虑将所得税改为中央与地方共享税,或者将所得税全部上划给中央,同时将上划的所得税收入计入中央对地方的税收返还基数;五是要进一步加强税收征管。

在进一步完善国家与企业之间的利润分配关系方面,首先要按照“两权分离”的要求,理顺国家与企业之间的税利关系;其次要确定国家以所有者身份参与企业利润分配的依据,理顺

国家与企业之间的投资关系;再次按照《企业财务通则》的规定和产业政策的要求,对企业税后利润进行合理分配,并使国有资产收益集中起来,纳入预算体系进行统一管理;在进一步理顺国家与企业的分配关系中,还必须进一步理顺国家对企业的财政补贴关系。其补贴对象是为宏观调控作出贡献的政策性亏损单位;其补贴数额应以补足企业成本费用为标准;其补贴部分应按照公平竞争的要求征税。

三、转换理财方式,是财政部门推进“两个转变”的基本保证

理财方式的转变,关键在于按照社会主义市场经济条件的要求,实现资源配置方式的转变、财政投资方式的转变、财源建设方式的转变和财政管理方式的转变。

资源配置方式的转变,是从计划配置资源到市场配置资源的转变,这是经济体制转变的实质,也是理财方式转变的逻辑起点。由此,财政分配失去了计划体制下的统收统支地位,但其作为资源配置的一种方式不但没有消失,而且与市场配置资源一样是不可缺少的。实际上,在整个资源配置中,市场配置起基础性作用,但在再分配中,财政配置起调控性作用、体制性作用和战略性作用,这又是市场配置所无法比拟的。因此,财政配置要把重点放在计划性、结构性和战略性上。

财政投入方式的转变,主要是从提高我国经济整体素质与质量出发,改变投入的方向、领域,优化投入的结构比例,提高投入的质量效益。从这三个方面看,财政投入于基础产业、设施和国家重点建设,以克服整个国民经济“瓶颈”制约;投入于国有企业的技术改造,以提高企业效益的技术含量;投入于高科技产业,以提高经济的整体素质与质量。财政投入无论是投资于物质生产领域还是非物质生产领域都是要讲效益的,或是讲经济效益,或是讲社会效益。因此,投入与产出之比较,价值创造与价值实现之比较,是财政支出的核心问题,那种只管支出,不问结果的分配方式是必须改变的。

财源建设方式的转变,主要是讲究用财的艺术,即讲究用财规模、结构与效益的统一,正确处理好用财的近期行为与长期行为、近期效益与长远效益。财源建设的重点要始终放在保持主体财源(或支柱财源)、新兴财源以及后续财源上,保持财源建设的梯层性和连续性。财源建设要始终充满活力和后劲。

财政管理方式的转变,首先是体制的管理,使体制规范化;其次是政策的管理,使政策科学化;再次是制度管理,使制度合理化;还有法制管理,使监督法制化。在管理方式转变中,要突出财政调控方式的转变,主要是从直接调控为主转到以间接调控为主,从行政手段为主转到以经济手段为主,从事后调控为主转到财政分配全过程的调控。总之,上述四个方面的理财方式的转变,既是新体制下财政自身工作的要求,又是财政部门推进“两个转变”的基本保证。

四、促进科技进步,是财政部门推进“两个转变”的首要任务

科学技术是第一生产力,是经济和社会发展的首要推动力,是国家强盛的决定性因素。特别是高新技术及其产业化,正魔术般地改变着人们的生产方式、生活方式和思维方式。财政部门应该如何面对这新时代的挑战呢?

首先要将科学技术特别是高新技术作为一个产业来认识。小平同志指出,“下一个世纪是高科技发展的世纪”,“现在世界的发展,特别是高科技领域的发展一日千里,中国不能安于落后,必须一开始就要参与这个领域的发展”。中国必须发展自己的高科技,在世界“高科技领域占有一席之地”。又说“高科技领域的一个突破,带动一批产业的发展,我们自己这几年,离开科学技术能增长这么快吗?”。权威科学家钱学森在1991年就提出“建立我国的一种第四产业—科学技术业”的建议。五中全会《建议》中也明确指出要“积极发展高技术及其产业”。对此,财政部门要引起高度重视。在产业的划分上,至少不能停留在第一、二、三产业上。否则科学技术产业—第四产业的发展,会因理论认识的落后而

缓慢,同时当前基础产业的农业薄弱问题,主导产业的工业素质不高问题,服务产业的第三产业相对滞后问题,都不易解决。因为第四产业既是一个相对独立的产业,又是对其它各产业的发展起动力作用的产业。

其次,要根据国家财力的可能,尽可能地增加对第四产业的投入,以强化技术开发和推广,加速科技成果产品化、产业化进程;以促进电子信息、生物、新材料、新能源、航空航天、海洋等方面的高技术,在一些重要领域接近或达到国际发达水平;以积极应用高技术加快传统产业的改造与调整;以加强基础性科学的研究,并力争在我国具有优势的领域中取得重大突破。

第三,在整个财政工作中要充分体现“尊重知识、尊重人才”的思想。财政工作涉及政治、经济、文化多方面的理论、政策和学问。财政部门既要关心本部门的人才,也要重视全社会的人才。不但在理论上要重视,而且要在政策上给予倾斜,这是由科学知识价值本身决定的,也是由我们党的知识分子政策所决定的。

“两个转变”是极其复杂的系统工程和较长的时间过程。财政部门要做的工作很多,必须有紧迫感和责任感,在推进“两个转变”中加快国家财政的振兴与发展。

