

# 可喜的预算 良好的开端



## ○ 本刊评论员

1996年的中央和地方预算业经八届全国人大第四次会议审议通过，“九五”计划初始之年的财政收支任务明确规定下来。一年一度，预算年年。审视今年的预算，是很可喜的，它呈现出往年预算所不具备的两个突出特点，鼓舞和召唤广大财税干部奋发努力，创造振兴财政的良好开端。

一个特点是财政收入增长幅度较明显地高于财政支出增长幅度。与1995年执行数相比，今年全国财政收入增长11.1%，财政支出增长9.9%，相差1.2个百分点；中央财政总收入增长8.7%，财政总支出增长6.3%，相差2.4个百分点。

一个特点是预算赤字开始降下来。1996年全国财政收入安排6872.18亿元，全国财政支出安排7686.6亿元，收支相抵，支出大于收入614.42亿元。预算赤字比1995年执行数缩小50亿元。

回顾近三个五年计划，经济和社会事业蓬勃发展，而财政始终处在紧运行状态，支出普遍高于收入增长幅度，赤字连年，节节攀升，一直升到去年的664亿元。而今，峰回路转，赤字回落，开始透出柳暗花明的新景象。

预算是良好的希望，预算执行是实现希望的保证。要完成年度预算任务，困难确实不少。目前，相当部分国有企业经济效益较差，改革任务很重；农业、科学、教育亟待投入，法定支出增长需要保证；财政经济秩序混乱，整顿见效有个过程；县乡两级财政尤其困难，拖欠工资情况严重；降低关税税率，归还出口退税欠款，停征能交基金和预算调节基金，将会直接减少财政收入。要充分认识到预算执行中的困难，也要看到财政经济的有利条件，更要在执行中加大克服困难、增收节支的力度。今年经济增长速度调控目标为8%，比上年降低2.1个百分点，物价上涨控制在10%左右，比上年下降4.8个百分点，固定资产投资率为32%左右，回落1.7个百分点。和往年相比，这些都为预算顺利执行提供了较为宽松的经济环境。特别是1994年实行的新财税体制，经过两年的运行磨合，正为形成良好的财政运行机制奠定基础，在今后不断调整和完善过程中，必将发挥更大的增收节支效应。各级财税部门要认真贯彻党的十四届五中全会和八届四次人代会的精神，充分利用有利条件，继续深化财税改革，大力整顿财经秩序，健全财政职能，

依法治税理财，加强税收征管，认真贯彻适度从紧的财政政策，为保证完成今年预算去努力开源节流。

从分级预算看，地方财政收支平衡。支大于收的614亿元差额和拟压缩的50亿元赤字，集中反映在中央预算，加上有重点的规范的转移支付制度的实施，中央财政承受着重大压力。而要把赤字控制在预算之内，则需要由中央和地方共同努力。“两税”是财政收入的骨干来源，占财政总收入一半左右，其收入情况好坏，关系着两级预算任务的完成。因此，各级财政在组织好本级固定收入的同时，要重点抓好“两税”的征缴入库工作。要认真清理和调整以往的税收减免政策和先征后返的作法，改进和完善增值税专用发票的管理，加强交叉稽核审查，严厉打击偷漏税，大力清理拖欠税，堵塞“两税”及各税的流失渠道。出口退税和归还上年的退税欠款已成为冲减中央财政收入的重大因素，要继续加强出口退税管理，继续防止和严厉打击骗取出口退税，努力落实降低出口退税率和进口料件计税保证金台帐监控制度等新措施，不失时机地取消不合理的进口税收优惠政策。在现时分配格局条件下，财政收入即使超预算，中央财政超收的数额也不会很大，要实现压缩50亿元赤字的目标，关键在于控制支出。因此，在中央预算执行中，严格遵守《预算法》，量力而行，量入为出，随时掌握和妥善控制支出进度，不开增支口子至关重要。从近两年预算执行情况和从今年情况预测看，财政经济仍将保持好的势头。应当相信，只要各级财政齐心协力，乘胜而上，压缩50亿元赤字的目标是完全可以实现的。

按照五年内基本消灭财政赤字的要求衡量，今年在国债规模继续增长的同时，压缩50亿元赤字，数字显得小了一些。但从正确处理改革、发展、稳定关系的全局来看，综合考虑经济建设和社会事业的持续发展，各项重点支出必须保证，以及财政收入可增长幅度等因素，预算安排的赤字不宜也很难一下降得很多。压缩50亿元赤字的意义重在开了振兴财政的好头。随着两个根本性转变的推进，国民收入分配格局的调整，宏观调控的合理运用，以及财政运行机制的健全，只要把基本消灭财政赤字、控制国债规模的决策坚持下去，在执行中逐年加大消化力度，实现预期目标是可能的。由此看来，今年的预算确实可喜。