



## 大连市调整贫困 地区乡镇财政体制

庄河市、普兰店市、瓦房店市是大连市北部山区的三个经济落后、财政困难的市,有些乡镇财政连正常的政权建设和事业发展也难以保证。针对这种情况,大连市在进行了充分调查测算的基础上,调整“北三市”乡镇财政管理体制,确保乡镇政府职能的发挥。按分税制要求,划分县(市)、乡镇两级财政收入范围,以1994年为基期年,确定乡镇收入基数;用因素法确定各乡镇基本支出需要,包括乡镇编制内职工、教师工资和必要的公用经费、公费医疗和抚恤救济事业费、农业“四站”必须的业务费。收支基数分别确定后,收大于支的乡镇定额上解,支大于收的乡镇由“北三市”本级定额补助。随着乡镇经济的发展,收入增量“北三市”本级可适当集中一部分,但要区别对待。“北三市”所属乡镇因财政体制调整后相应减少的财力,由大连市从市本级集中的各区市县“两税”增量部分等拿出一些财力,建立初步的转移支付制度,给“北三市”适当的补助。财力分配根据各市财政供养人口、人均经费标准、在校学生数、抚恤救济经费等因素确定。此外,对部分贫困乡镇在“九五”期间实行“两税”增量全留的优惠政策,其多留部分由大连市与“北三市”共同承担,以促使其尽快脱贫致富。

(本刊通讯员)

## 深圳市制订 预算外资金管理办

为规范预算外资金管理,最近,深圳市人民政府制订了《关于加强深圳市预算外资金管理的意见》,把抓好预算外专项基金管理作为整顿预算外资金管理的关键。具体工作分两步进行,第一,先将数额较大的国土基金、车牌拍卖基金、住房基金、旅游发展基金、发展散装水泥基金、外贸出口调节基金、电力燃料附加费、文化发展基金、市场建设基金等十项专项基金全额纳入财政管理。第二,在全市进行一次专项基金情况普查,在此基础上将其他预算外专项基金纳入财政预算管理。具体办法是:(1)专项基金由征集单位按政府规定的范围、标准征集。(2)基金征集单位于每月终了10天内,将基金收入全额划入市财政局的“财政专户”,实

行财政预算外资金管理(国土收入缴入预算内部分除外)。财政专户储存的利息收入,全额归存各基金,各征集单位按规定标准提取的业务费,在基金划入财政专户后,由市财政局核发。(3)基金的投放项目由各征集单位根据市政府的产业政策和市政规划的要求,以及基金的规定用途确定,并负责做好可行性研究。(4)资金投放项目可行性研究完成后,基金征集单位应向市财政局提交资金使用报告及可行性研究等相关资料,市财政局根据该基金年度使用计划及项目、工程进度等进行审核后拨付资金。(5)对帐审计。基金征集单位必须每月向市财政局报送专项基金收支报表。每季度末市财政局与各基金征集单位进行一次基金收、支帐目核对;每年度末市财政局委托社会中介机构对基金的收支、结余及使用效益情况进行审计;市财政局根据审计结果,每年向市政府作一次全面汇报。

(本刊通讯员)

## 湖北省预算外资金管理牢牢把握“三个三”

湖北省财政厅加强预算外资金管理,推行综合财政预算,在实现“三个还权”的同时,牢牢把握“三个三”——坚持三个统一,突出三个关键,完善三个环节。

(一)坚持“三个统一”。一是统一界定收费项目、收费性质和收费标准。二是统一票据管理,所有行政事业性收费单位统一使用财政厅印制的收费票据。三是收费收入统一纳入财政管理。

(二)突出“三个关键”。一是突出重点清理。重点检查清理未按规定进行自查自清的单位、清理上报不实的单位。重点检查的内容有:查单位收费、集资、基金项目的依据,查收

费标准和范围,查单位票据使用情况,查有无帐外帐、公款私存和“小金库”,查是否将预算外资金纳入财政专户储存。二是确定调控比例。针对不同的资金性质区别对待,合理调控。三是严格支出审批。各行政事业单位必须按月编制预算外拨款计划,经财政部门审核后方可拨款使用。

(三)完善“三个环节”。一是完善预算外资金管理机构,推行综合财政预算。二是完善预算外资金管理办

法。三是完善综合财政预算的编制、执行和监督管理工作。

(本刊通讯员)