

财政的直接管理 必须强化

1996年第4期《财政研究》刊载了项境泉同志《转变和完善财政管理与监督职能》文章,指出财政的直接管理必须强化。

财政的直接管理,包括两方面:一是指财政体系诸要素运行的管理,包括税收管理,国有资产管理,预算管理,财政信用管理,财政投资管理,社会事业经费管理,行政经费管理,财务会计制度管理,预算外资金管理,财政补贴管理,房地产资金管理,社会保障基金管理等。这些,都是财政本身的运动,有一定的运行之规,且每一要素在各级各地区的运行中,政策和制度都必须保持统一性,如果放松直接管理,它的运行就会走样,不仅达不到运行目的和要求,还会发生混乱状况;同时它们在国民经济中占有重要地位,而且它们之间又相互制约、互相影响,只有同时进行直接管理,才能相互促进。二是指与财政运行有直接关系的资金管理,包括财政专项基金的管理,如扶贫基金、支农资金、支援不发达地区发展基金、城市维护建设资金、边境建设资金、劳动就业经费管理等,还包括通过国家财政的国际金融组织和政府贷款管理,国有土地和国家海域有偿转让收入管理,房产资金管理,社会保障基金管理,社会优抚救灾资金管理,行政性收费管理,罚款和没收收入管理,集团购买力管理等等。这些大多

是财政拨付的资金,或者通过财政担保融通的资金,或者代表政府行政必须加以管理的资金,其政策性和目的性很强,有特定的来源和特定的用途,或者有很强的政治影响和经济影响,财政有责任予以统一规范,并对其使用状况跟踪问效,因而必须进行直接管理。

(木子摘)



1996年一季度 经济运行平稳

今年首季的宏观经济运行相对平稳,无论是综合经济指数还是主要经济指标都处在正常运行区间之内。1—3月份经济状态监测指数均为60%,稳定在绿灯区中部。

经济运行的主要特征表现为:第一,经济增长速度快,但经济效益水平低。一季度国内生产总值增长超过10%,工业总产值增长16.2%,与上年同期增幅大致持平。而轻、重工业实现同步增长,改变了1994年以来各季度轻工业均超前于重工业增长的局面。但在经济实现快速增长的同时,经济效益并未同步增长,反而有所下降。一季度,工业产品销售率为93%,同比下降1.8个百分点;预算内工业企业实现利税与

上年同期相比下降了13.9%,而亏损企业亏损额却增长38.4%,产成品资金占用增长17%。

第二,消费增长快,投资增速较为适当,出口额绝对下降。一季度消费品市场购销两旺,社会消费品零售总额比上年同期增长23.6%,扣除价格因素,实际增长14.5%,是近年来实际增速较快的一个季度;国有单位投资同比增长16.2%,扣除价格因素,实际增长11%左右,实现了投资增长超前于经济增长;受去年出口基数过高以及出口退税率降低等涉外税收政策调整的影响,一季度海关统计的出口商品总值同比下降8.7%。

第三,金融形势良好,对经济增长和物价稳定起到了积极作用。3月末,全社会货币流通量8169.1亿元,同比增长12.4%,增幅比上年同期下降12.2个百分点;一季度金融机构贷款增加额为1439.8亿元,比上年同期增加182.4亿元,在182.4亿元中,又以短期流动资金贷款为主,从而在一定程度上缓解了工商企业的资金紧张状况;促进了经济的稳定增长。

第四,物价继续得到控制,但物价上涨的潜在压力仍然很大。一季度,全国商品零售价格同比上涨7.7%,分月看,自去年11月以来已连续五个月涨幅低于10%。但由于政策性调价的影响逐渐加大,体制性因素的消极影响,工资、利率水平较高促使生产成本上升等因素作用,物价上涨的潜在压力较大,如果放松行政管理和监控,今年的物价调控目标将难以完成。

(摘自1996年5月5日《经济参考报》作者:刘立峰 张汉亚)