

转金、科技三项费用等资金外,还要加强省、市老工业基地改造基金的管理和使用。省、市老工业基地改造基金应立足于现有企业的改造,坚持以内涵扩大再生产为主,70%用于全省重点改造项目,30%用于适应性调整项目,按照“两高一深”的改造方向,优先用于省政府确定的石化、冶金、电子、机械四大支柱行业的发展,优先用于列入国家重点扶持的30余户企业和省重点扶持的70户优势企业的改造和发展,安排这些行业和企业资源精深加工、科技成果转化和高新技术成果转化项目,同时,适当兼顾其他行业和企业符合国家产业政策的重点产品和短平快的技改项目,促进企业上规模、上档次、上水平,增强其在国际国内市场的竞争能力。

——坚持以市场为导向,以经济效益为中心,择优选项。选项必须建立在科学论证的基础上,要对产品的当前市场、潜在市场、未来市场的供需趋势进行科学的预测分析,综合分析衡量产品的市场潜力和竞争能力,注重研究和考核产品档次,项目的投资回报率。只有选准项目,才能使产品适应市场需求,实现工艺技术装备水平、产品档次的升级换代,实现改造一个,达产一个,见效一个的目的。

——坚持改造、改革、改组与加强管理相结合。通过改革,转机建制,逐步建立现代企业制度,建立起企业自觉追求

构建国有资产管理体系新体系

○洪进益

国有企业和国有资产是国民经济的基础和命脉。国有资产管理体制、方式、方法的改革一直是企业改革的重点和难点。在单一计划经济体制的影响下,目前分布在各行各业的国有资产处于多头管理,无人负责的局面,造成了国有资产的大量流失、损耗和浪费。从厦门市1994年和1995年分别对全市58家和326家国有企业清产核资的结果来看,国有资产的呆帐、坏帐等损失的情况比较严重,国有资产结构单一、不合理的问题明显,严重地困扰着国有经济的发展,并逐渐成为进一步深化经济体制改革的制约因素。因此,完善和强化国有资产管理体制,解决国有资产所有者和管理者缺位以及国有资产有效运营等深层次的问题,已成为转换企业经营机制和转变经济增长方式,稳定国民经济基础的主要内容和紧迫任务。

近三年来,厦门市在深化国有资产管理体制改革方面进行了一些有益的探索,组建了国有资产管理局和工业、商贸

技术进步的激励机制和约束机制;通过改组,优化企业组织结构,促进存量资产的盘活和生产要素的优化;通过加强管理,创造企业最佳经济效益,有利于技改项目的实施。

——坚持建立项目管理责任制。财政部门应对以财政资

金为投资主体的技术改造项目建立目标管理责任制,对项目的立项、方案的选择、投资规模、工程施工、竣工验收以及投产效益等方面进行参与、监督和管理,及时发现问题,解决问题,使技术改造项目在科学管理下获得成功。

(责任编辑 石化龙)

国有资产投资公司,形成了以“国有资产管理—资产运营主体—企业”为基本构架的国有资产管理体制。这种按照“国家统一所有,政府分级监督,企业自主经营”的原则构建的新体系,分为三个层次:

第一层次为政府专司国有资产管理的职能机构—国有资产管理局。其职责是贯彻执行政府有关国有资产管理的方针、政策和各项规章制度,行使国家授予的分级管理权,依法界定国有资产产权,制定国有资产保值、增值指标体系,组织国有资产授权经营和任免下属国有资产运营主体机构的主要负责人,监督和考核各有关运营公司的运营,改变那种政府机构多头管理,无人负责,国有资产管理不善和国有资产流失的现状。其根本任务是:通过理顺国有产权关系,对经营性国有资产(含境外国有资产)进行直接的监督;对非经营性和资源性的国有资产进行宏观管理;对各县区的国有资产进行指导管理,促进国有资产的合理流动、优化配置,保证国有资产的安全和保值、增值。

第二层次为国有资产运营主体。其具体形式包括国有资产投资公司、资产经营一体化集团公司等,职责是从价值形态上运营国有资产,使其经营的国有资产保值、增值,提高效益。公司性质为企业,以产权为纽带,运用国有资产运营的杠杆来进行管理所属的企业,改变了行政管理企业的老套。

第三层次为具体经营国有资产的企业。其形式有国有全资公司、控股公司或参股公司。它们拥有包括国家在内的出资者投资形成的全部法人财产,依法独立经营,并对出资者承担资产保值、增值的责任,从而摆脱了政府对其生产经营活动的直接干预。

如果说这一模式是“金字塔”形的三个层次构架,那么国资局是这个管理体系的“顶点”,中间层次则是资产运营主体,国有企业是“金字塔”的底座基石。建立了上述的新型国有资产管理体制,各个层次之间的关系从过去的行政干预中解脱出来,以产权关系为纽带,明确职责,在体制上保证了国有资产能够有效地管理和运营。

国有资产管理新构架形成后,国资局在行使自己职责的同时,需要正确处理好四个关系。

一是要处理好与产权运营主体的关系。确定国有资产运营主体的目的在于,一是明确国有企业的产权关系,落实国有资产经营责任,改变目前国有资产保值增值责任不清的问题;二是资产运营主体作为介于政府和企业之间的特殊企业法人,国资局对国有资产的运营主要通过资产运营主体去实现,绝大多数的企业不受或少受政府干预,有利于促进政企分开。国资局与资产运营主体的关系是以产权为纽带的委托和受托关系,不是上下级行政

隶属关系。国资局今后主要是对国有资产运营主体进行管理和监督,保有对产权运营主体主要领导及监事成员的人事任免建议权,但原则上不直接审批运营主体的经营事项,对于产权运营主体的企业行为,国资局一项也不能管,真正做到政企分开,所有权和经营权分离。

二是与财政局的关系。按“税保财政、利活企业”和政府公共预算与国有资产经营预算分开的两个原则划分国资局和财政局的职责,避免交叉和重叠。

三是与政府其他社会经济管理部门的关系。国资局代表政府专司全市国有资产所有者职能,监管国有资产,主要通过授权经营方式,由产权运营主体经营国有资产,逐步过渡到不直接与企业发生关系;各经济主管部门主要是通过制定产业规划、研究和制定政策、法规,搞好协调和服务,对社会经济进行宏观管理,不再承担国有资产所有者职能,各经营性企业逐步脱离与各经济管理部门的行政隶属关系,实行无主管,各经济管理部门不再直接干预企业的经营活动。

四是与市转机建制领导小组的关系。市转机建制领导小组是在市委市政府统一领导下进行国有企业转机建制的领导决策机构,国资局受其领导,并根据其部署,具体组织实施国资管理体系的建立和完善。

目前,国资局要夯实国有

资产管理的基础工作,尽快完善产权登记制度、国有资产统计报告制度、国有资产收益收缴制度、资产评估管理制度以及通过清产核资核实企业资本金的制度等一整套国有资产管理基础制度,形成比较完善的相配套的国有资产管理基本工作体系。

与此同时,国资局要抓紧出台企业改革的配套措施。今年内准备出台企业分类定级、企业经营者年薪制、减轻企业历史负担、完善企业法人治理机构、加强社会中介组织管理等几个实施方案,扩大试点,逐步推开。特别是要积极推动和实施在厦门市进行的优化资本结构的试点工作。在清产核资基础上,按照有关规定,清理企业债务及银行呆帐,多渠道、多形式地增加企业资本金,力争用二至三年时间把预算内国有企业资产负债率降至 60%,努力减轻国有企业的历史负担。要逐步建立起向国有企业补充资本金制度和企业自我增补资本金的机制,为企业实现制度创新和机制转换提供条件,推动两个根本性转变。

(责任编辑 王尚明)



“九五”支农的

财政政策措施

○ 陕西省财政厅副厅长 张社年

“九五”时期是陕西省经济和社会发展非常关键的时期,对保证农业和农村经济的发展至关重要。财政作为政府管理经济的综合部门,大力支持农业和农村经济发展责无旁贷。财政支农工作是政府支农的重要手段,在新时期要紧紧围绕“确保增加农产品有效供给,确保增加农业收入”两大目标,进一步解放思想,深化改革,狠抓支农政策的落实,千方百计增

加农民投入,保证支农资金到位,突出使用重点,强化资金管理,加强经济核算,提高支农工作水平,为推动农业和农村经济全面发展做出更大贡献。

一、进一步增加农业投入, 保证资金及时到位

根据陕西省委、省政府提出的“九五”发展规划,“到 2000 年,全省粮食总产量要达到 280 亿斤,其它主要农产品要按照