

增产值1亿元,创利税1000万元。乌鸡及其系列产品在成都、郑州、广州的交易会上不断赢得中外客商青睐,日本商团确定在日本国全境长期建网销售泰和乌鸡酒,今年3月专程到此签定了为期3年的经销合同,年销售量达到10万瓶。为了占领市场,该县在周边省(市)和沿海城市,开设了10多个销售窗口,并在本县兴建了全国最大的乌鸡专业市场,吸引众多的客商前来参观考察和洽谈业务。小小“乌鸡”变成了“龙首”,带动了县域经济的快速发展。

(三)

随着农业商品化不断推进,特别是特色农业的涌现,提供了一条农民收入和财政收入同时大幅度增长的途径。现在越来越多的地方已经从财政的角度明白了必须把农业放在经济工作首位的道理,而且变成了推动大农业发展的强大动力。同时,特色农业的兴起,出现了异乎寻常的高回报率,对社会资本产生了强烈的吸引力。

江西省利用这一有利形势,全方位集聚特色农业发展资金,逐步实现农业投入的社会化。采取的是“八色拼盘”的办法,即农业发展增一块,乡镇企业补一块,金融支持贷一块,合作经营吸一块,存量盘活调一块,利用外资引一块,农民参与带一块,政府部门扶一块。石城县把特色农业作为总体开发的重头戏来抓,增加资金投入和优先供给,县财政在保证农业正常投入的同时,还拨出专款10万元,用于特色农业中各项科技的推广,农行信用社和乡财政对农业的贷款和投入实行倾斜,确保农业贷款比例高于各项贷款的平均增长率。安福县积极吸纳资金,国家、集体、个人共投入特色农业开发资金5000多万元,先后建成有一定规模的优质米、特种水果、特种水产养殖、反季节蔬菜、特种药材等特色农业基地60余个,且形成了规模效益。在会昌县,昔日花钱租店的工商个体户,如今热衷“上山下乡”投资农业,兴办“绿色庄园”、“水中企业”,成为该县农业发展的新景观。据统计,该县已有1120多户工商个体户办起各种种养实体1200余个,投资总额达1600多万元。

放眼风起云涌的特色农业浪潮和它呈现的广阔前景,展望特色农业给神州大地万千乡村带来的蓬勃生机,作为农业大省江西,他们既有一种“东方风来满眼春”的欢欣之情,更有一种“望崦嵫而忽迫,恐杜鵑之先鸣”的紧迫感。因此,江西省委、省政府每年在财政预算中安排1000万元,采取有偿滚动使用的办法,用于扶持特色农业产业化发展,各地、县、乡财政也作出一定数量的安排,以推动特色农业向更高的目标发展。



对国有资产实行委托运营

本刊记者

方震海

在国有企业改革中,如何确保国有资产不流失,提高国有资产的运营效益,是人们关注的大问题。海南省近几年在这方面进行了有益的探索,开始尝试建立国有资产委托运营的新体制。最近海口罗牛山股份有限公司、海南永成物业发展总公司、海南椰风集团等三家企业分别与政府签订了国有资产委托运营合同,对南方饲料厂等五家企业国有资产实行委托运营,拉开了海南省国有资产委托运营的序幕。这项制度创新,

对盘活国有存量资产,确保国有资产保值增值,调整产业结构,促进经济发展具有积极作用。

据介绍,国有资产委托运营,就是由政府或其国有资产管理部門通过订立合同,将企业国有资产委托给提供合法的财产抵押或担保的企业法人运营的一种资产管理方式。受托的企业法人不受所有制的限制,可以是国有独资公司,也可以是非国有公司(含股份公司);可以是一个企业,也可以是数个企业,但受托企业必须具备下列条件:(1)有由国有资产管理部門认可的可供抵押的资产;(2)有合理的资产负债比例;(3)有适应市场变化的经营能力和经营效益;(4)有良好的企业形象和信誉。受托企业在可行的条件下,可以把受托的国有资产纳入本企业资产一起经营管理,按照受托国有资产占合并后总资产的份额并考虑其他有关因素确定收益的分配份额;受托企业也可以代表委托方依照公司法和委托运营合同的规定行使股东权利,在市场上选择有实力有条件的一个或数个企业,分别与之签订经营合同,将受托的国有资产继续有条件地委托给其他企业经营。在这种情况下,受托企业实际上没有直接经营国有资产,而是充当了运作资产的中介机构。

这项改革与其他各种国有资产管理改革模式的不同点在于,委托方不是用行政手段确定受托方,而是遵循同股同权、同股同益的规则,按照法定的程序对被委托的企业国有资产进行评估、对受托企业实行公开招标和必要的资格审查,再由国有资产管理部門组织有关方面专家公开评审和选择,在此基础上与受托方订立具有法律效力的委托运营合同,双方严格按照合同承担责任,行使权利,缴交收益和支付报酬。如果发生违约行为,则违约方必须赔偿对方的经济损失。在签订委托运营合同之后,受托方必须对委托目标先提供财产抵押,或者第三人担保,或者交纳保证金,而且抵押物的价值应当高于委托运营合同所约定的资产增值和收益(或减亏指标)的价值。这样就将国有企业的利益与受托人的利益牢牢挂起钩来,让受托人感到揪心,主动关心国有资产的经营效益,采取积极措施保证国有资产的保值增值。这次受托方在与政府签订委托运营草签合同时就对委托国有资产表现出了强烈的关切度,都要求立即对受托国有资产实行保全措施。委托运营的优越性从一开始就显现出来。

据悉,这些受托企业都是海南建省后新建立且成长迅速,有较强实力与经营能力,机制较新的企业,而被委托的国有企业都比较困难,但有较大潜力。琼州宾馆是海南省政府的接待宾馆,地处繁华商业地段,具

有较好的经营条件,但由于管理、资金等原因,经营效益不高,资产收益一年只有二、三十万元。这次委托给椰风集团运营,按照合同,椰风集团交纳700万元作为委托运营保证金,确保每年国有资产收益达350万元。作为县办企业的澄迈县咖啡酒厂,由于缺乏资金,规模难以扩大,资产运营效益不高,县政府决定将该厂委托给椰风集团运营,以期借助该集团的资金、品牌、营销网络等优势,增加企业活力,提高资产效益。椰风集团总裁刘扬武表示,将尽快把椰风的管理优势延伸到委托运营的企业中去,使其尽快走出困境。

实行国有资产委托运营,不仅对国家、被委托企业有益,对受托企业来说,好处也是显而易见的。委托运营有利于企业扩大生产规模,改变产品结构。如罗牛山股份有限公司,是全国首家“菜篮子”股份制企业,现已建成30万只机械化蛋鸡场,万头迪卡种猪场,奶牛场和一大批商品猪场,并采用工厂化全自动流水作业。受托经营南方饲料厂,等于再加上一个饲料供应体系,这意味着该公司将拥有一套完善的“畜牧业系统工程”。而建一个类似规模的新厂,至少需要投资4000万元。椰风集团受托经营琼州宾馆、澄迈县咖啡酒厂和保亭县酒厂,也将有效地改变其目前单一的产品结构,有利于形成以饮料食品工业为龙头,包括旅游、商业在内的多元化产业格局。

记者注意到,海南省的这次国有资产管理体制改革,没有增设行政管理机构,没有建立行政性的或翻牌的“国有资产投资经营公司”、“国有资产控股公司”等,而是把资产委托运营权和授权管理资产权按市场经济的法则直接下放给企业法人。各级国有资产管理部門不再干预企业运营、经营或管理国有资产的活動,其主要职责是负责草拟和贯彻执行有关的法律、法规和规章,组织清产核资、产权登记、产权界定、资产评估和确认评估结果;负责委托运营或授权管理企业国有资产;制定企业国有资产的保值增值指标体系,监督考核企业国有资产运营和经营状况;收缴企业国有资产的收益。国有资产管理机关如超越法定权限干预企业运营、经营或管理企业国有资产的活動,造成严重后果的,其主管领导人员和直接责任人员要受到行政处分并依法赔偿企业的经济损失。

海南省国有资产管理体制改革已经启动,它必将会给国有企业带来生机和活力,但改革中肯定会遇到一些困难和阻力,如国有企业成为受托方,以此国有资产抵押彼国有资产,会不会流于形式;如何避免受托企业可能出现的短期行为等等,这些问题都需要进一步的研究并加以解决。