



为了21世纪人类美好的明天

——财政支持绿色家园建设

● 陶传友

人类的生存,离不开生态环境。农业是人类赖以生存的基本条件,是构成生态环境系统的主体。因而,要改善人类的生态环境,就要改善农业生态环境。

农业生态环境保护的主要内容有森林、湿地草原、水土保持、自然保护区等。森林是自然界最完善的资源库,它对改善生态环境、维护生态平衡起着决定性的作用;湿地包括沼泽、湖泊、滩涂等多种类型,可以保护水土流失,蓄洪防洪、防旱;草原是最大的绿色能源库,可以起到保持水土、防风固沙的作用。水土保持也是一项复杂的社会化系统工程,它不仅与森林、湿地、草原直接相关,同时直接关系到我国农业发展;自然保护区虽不如水土保持对农业作用那么直接,但自然保护区工作做好了,对保持一个良好的生态环境有重要意义。

当前,生态环境日趋恶化已成为一个世界性的问题,国际社会要求保

护自然环境和自然资源的呼声日益强烈。在我国,生态环境建设上存在的问题集中反映在水土流失严重、沙漠化加剧、水资源短缺、草原退化、野生动植物资源减少和自然灾害频繁等方面。

1980年统计,由于天然林覆盖率下降等原因,全国水旱灾面积比建国初期增加65%,航道通航里程比建国初期缩短6.4万公里,减少了37%,水土流失总面积367万平方公里,湖泊减少了500多个,缩小了186万公顷,占现有湖泊面积的40%。

生态环境日趋恶化的严峻现实迫使我们必须马上行动起来,保护自然、改善生态环境。

改善生态环境首先要在植树造林上下功夫。为从根本上扭转我国生态环境恶化的状况,自1978年以来,我国相继开展了“三北”、长江中上游、沿海、平原等四大防护林体系建设。防护林建设是一项宏大的生

态建设工程,所需资金数目大。在当前财政比较困难的情况下,中央财政对防护林工程建设给予了很大的支持。截至1995年,累计投入林业基本建设资金约6.7亿元,治沙基本建设投资约1亿元,支援不发达地区资金约2.2亿元,支持四大防护林专项补助资金约0.9亿元,飞播造林专项补助经费3亿元。同时,还安排一定数量的林业生产专项资金用于林业建设,如国有苗圃周转金、京津绿化补助费等,均以防护林建设为重点,而且每年还安排防护林建设和治沙事业费,用于规划设计、科技成果推广和人员培训等。

中央财政还给予防护林建设一系列优惠政策,如防护林建设地区的国有林场和国有苗圃在抚育期间的收入不上交地方财政,发放林业项目贴息贷款和治沙贴息贷款的一部分也是用于防护林建设;国家在安排扶贫开发,以工代赈、农业综合开发、粮

食基地建设、水利水保建设等项资金时也安排一定份额用于防护林建设。通过中央财政的大力支持,国家在政策上的重点扶持,如今“三北”防护林体系建设正顺利进行,至1990年已有1100万公顷农田受到林网保护,粮食产量增加10%—30%;有893万公顷荒漠半荒漠得到治理,同时有733万公顷水土流失面积得到初步治理,取得了明显的生态效益、经济效益和社会效益,其它防护林体系也都初具规模,保护了当地的农业生产,许多地方出现了林茂粮丰、经济繁荣的新景象。

中央财政对自然区的建设也给予了大力扶持,如兴建濒危动物救护中心和珍稀植物异地繁育基地,在一定程度上保护了部分野生动植物资源,全国已建700多个自然保护区,20个濒危动物救护基地,100多处植物园和树木园,3000多处珍稀植物异地保护中心,使大熊猫、扬子鳄、东北虎等濒危物种个体数量有所回升,珍稀特有植物如金花茶、银杉等也得到了初步保护。

草原建设也取得了很大成绩。自1978年以来,人工种草、草地改良、围栏封育等方面都有进展,全国保留人工种草和改良草地面积约1300万公顷,建成高质量的草地围栏800万公顷。

为治理水土流失,中央财政每年投入1.7亿元,地方投入每年约2亿元,平均每公里补助1.5万元,已治理水土流失面积累计达5700万公顷,但总的情况是点上有治理,面上在扩大,总面积有增无减。

近年来,虽然中央财政在改善生态环境方面的投入每年有所增加,但由于资金有限、物价上涨,资金供求矛盾越来越突出。生态环境的改善与我们每个人都息息相关。因而,除了国家各方面应积极予以扶持外,还应动员全社会的力量,筹集资金,增



○ 夏柏章 肖新建

立足农业优势

培植财源

湖南省华容县是典型的农业大县。1991年棉花、粮食、水产品已跻身全国百强和全省十强行列,尤其是粮食总产量年均达44万吨,人均649公斤,居全省第8位,而人均财政收入却处于全省中下水平。1992年以来,省财政厅将华容列为产粮大县财源建设试点县,累计投放周转金1013万元,重点扶持了57个财源项目。华容县抓住这一机遇,立足农业优势培植财源,财政实力不断增强,逐步甩掉了高产穷县的帽子。1995年财政收入达到8681万元,比上年增长22.4%,其中,直接和间接来自农业的财政收入占了70%左右,农业大县优势转变成了农业财政优势。

以市场为取向,调整传统农业结构

为了适应市场经济要求,改变过去粮食单打一,比较效益低的状况,

华容县财税部门按照稳定粮食、增扩棉花、发展禽畜、巩固林果、繁荣水产的调整方针,大力调整农业产业结构,优化作物布局,合理配置资源。首先,他们把粮棉生产作为基础产业,在稳定面积、提高单产上花气力,全县先后调减滞销常规稻11万亩,发展优质稻15万亩、优质棉12万亩,使粮食耕地面积保持37万亩、棉花35万亩左右,两项约占全县耕地总面积的85%以上。去年粮食亩产1050公斤,棉花亩产102公斤,突破了粮过双千、棉过双百的单产大关。其次,按照因地制宜的原则,大力发展高附加值的经济作物。先后支持有关乡镇和部门利用荒边隙地发展蚕桑8900亩、茶叶2500亩;利用城郊、镇郊和公路沿线优势,根据市场季节需求变化,分区发展蔬菜,成效较大,如治河渡镇每年种植辣椒在

加投入,保证生态环境建设有一个合理稳定的资金投入机制。

为了人类21世纪美好的明天,我们应当增强绿化意识,积极努力,

保护自然资源,改善生态环境,为我国“九五”计划的实施和2010年远景目标的实现而奋斗!

(责任编辑 王尚明)