

丰收田里有我的一半

——襄樊市 1995 年财政支农管窥

◎ 陈敬东 周举纲

1995 年是湖北省襄樊市实施效益财政支农的第二年,这一年,全市农业总产值达 84.41 亿元,比上年增长 16.4%,高于全省平均水平 2.3 个百分点,基本实现了稳定快速增长,整个农业和农村经济呈现出全面发展的势头。快速增长的农业也为地方财政直接提供收入 11 138 万元,占地方财政总收入的 21.73%。面对丰收的喜悦,农民笑了。但在丰收的背后,却很少有人知道财政干部付出的一份艰辛劳动……

多渠道的财政支农投入

1995 年,国家继续实行适度从紧的财政政策,在地方财力紧缺的情况下,全市财政内挤外引,多方筹资,加大对农业和农村经济的投入:

——提高财政预算内支农支出比重。1995 年,全市财政支农总支出 8 268 万元,比 1994 年增长 7.3%。其中,地方财政安排支农支出 5 487 万元,比上年增长 8.1%,比同期财政经常性收入增幅高出 2.1 个百分点。

——增加地方机动财力对农业的投入。据统计,1995 年,市、县、乡三级财政共挤出 680 万元机动财力增加农业投入,比上年增长 20 万元,增长 2%。

——增加支持农业的专项资金项目和额度。一是按照上年财政支出总额的 4‰,提取建立农业发展基金达 150 万元;二是按照市政府文件规定的来源和渠道,建立乡镇财源建设发展资金 360 万元;三是市、县、乡各级财政探索建立了扶贫开发

专项资金。全市建立的支农专项资金 10 余项,总额 1 000 多万元。

——增加财政支农周转金对农业的投入。各级财政努力盘活本级周转金,同时积极向上争取支农周转金支持农村经济发展。1995 年共投入支农周转金 2 087 万元,比上年增长 335 万元。

——安排财政贴息 245 万元,吸引银行信贷资金 3 900 万元投入农业。

——大力推行乡镇企业、多种经营股份合作制,吸收股金 7.2 亿元投入农业。

财源建设连台戏

为了激发全市各级建设大农业、促进大发展的热情,财政部门导演了一幕幕增财源、争

第一的连台好戏,推动了整个农村财源的蓬勃发展。

1、开展“十强”竞赛活动。1995年初,市财政局对1994年度农村财源建设“十强”赛情况进行考核验收,专门召开会议,对先进单位和个人予以通报表彰。在此基础上,确定了新一轮“十强”赛参赛单位、项目及目标,进一步完善了实施办法,拉开了新一轮“十强”赛的帷幕。各地对照先进找差距,争上游,掀起了“十强”赛新高潮。从竞赛结果看,1995年30个人选“十强”乡镇上缴税收11203万元,比上年增长30%;“十强”乡镇企业上缴税收3500万元,增长75%;“十强”村上缴税收1518万元,增长23%;“十强”多种经营项目提供税收3300万元,增长71%;“十强”农口事业单位创收185万元,增长35%。

2、开展“创农业特产税收大镇”竞赛活动。这项活动有力地推动了山区县、乡(镇)开发特产资源的力度,促进了农业特产税收上规模、上档次。1995年,全市新开发特产基地面积34.4万亩,基地总面积达346万亩,来自特产税收入达到5283万元,占农业四税收入的47.16%,比上年增加1369万元。

3、广泛开展了以“源效挂钩”为手段的乡镇“财政收入分类晋档上台阶”的竞赛活动。“源效挂钩”即在财源建设周转金管理上,实行投放与财源效益挂钩的办法,对投放的乡镇财源建设周转金,40%按各县

(市)、区乡镇收入基数进行分配,60%同财源效益挂钩。此举付诸实施,极大地调动了各乡镇生财增效的积极性。到年底,全市乡镇财政收入过百万元的达到105个,比上年增加了16个。

4、开展“产粮大县”财源建设试点活动。1992年,该市襄阳县被列为全省首批产粮大县财源建设试点县;1995年,又有枣阳、宜城两市列入试点。为此,襄樊市财政局在省财政厅的指导和帮助下,不失时机,及时成立专班,制定切实可行的实施方案,并积极筹措资金,增加投入,加强管理,保证了产粮大县财源建设工作顺利进行,捷报频传。1995年,三个县市分别实现财政收入15098万元、21048万元和7217万元,比上年分别增长36.74%、16.99%和30.58%。

投入追求高回报

注重资金投向是襄樊市为建立效益型财政支农新格局,追求资本投入和劳力投入的高回报率、高附加值,推动农业增长方式向内涵型、质量型、效益型转化的重要举措。为使有限的资金发挥最大的作用,获得最大的效益,他们在支农资金的投放上选准方向,严格把关。

投向重点项目。市财政紧紧围绕发展效益型乡镇企业工程,提高产品技术含量和规模效益,先后投资1000多万元,重点扶持产值过800万元、利税在100万元以上的30家企业进

行技术改造和新产品开发,取得了较好的经济效益。年底,30家企业共完成产值5.8亿元,实现利税5000多万元。

投向农田基本建设。1995年该市重点对土壤贫瘠、气候恶劣的鄂北岗地农田基本建设进行了投入。他们在前几年先后开展一、二期农业综合开发的基础上,继续争取国家、省农业开发基金1000多万元,对二期农业开发涉及的60个乡镇、51个子项目进行后期扫尾。经上级验收全部合格,从而在大旱、大风之年,确保了这些贫瘠的土地仍取得粮、棉、油的稳产丰收。

投向农业科技推广和运用。去年,襄樊市集中近50%的支农资金,重点支持了农业新品种、新农药、新农械、新栽培方式的普及运用,全面提高农副产品的科技含量;重点支持农业科技队伍的稳定和充实,健全农业科技推广体系等,既调动了农民科学种田的积极性,又增强了科技推广的活力,从而使支农效益大大提高,为全市农业和农村经济的繁荣与发展作出了积极的贡献。1995年,全市粮食总产71.09亿斤,比上年增产1.7亿斤,增长2.4%;棉花总产139万担,比上年增产48万担,增长52.7%;油料总产542万担,比上年增产136万担,增长33.5%。农民经济收入稳步增长,人平纯收入由上年1229元增加到1462元,增长18.95%。

(责任编辑 石化龙)