

为了抗旱夺丰收

邯郸市财政部门大力扶持抗旱服务组织建设

薛成秀 杜少舫 刘平

邯郸是一个以粮棉生产为主的农业大市,农业在全市经济中占有举足轻重的位置,但农业的发展受到气候条件的严重制约,这里十年九旱,年平均降雨量 544 毫米,其中 76% 的雨又降在汛期,每年因旱受灾面积少则五十万亩,多则三、四百万亩,抗旱任务十分艰巨。为增强农民的抗旱能力,水利、财政部门根据群众的意愿,组织建立了专门为农民抗旱提供系列化服务的抗旱服务组织。为使抗旱服务组织在抗旱中发挥重要

作用,财政部门从资金上、管理上对抗旱服务组织给予了大力支持。从 1991 年起,累计重点投入抗旱资金 580 万元,建成了县级抗旱服务站 16 个,乡镇级片站 7 个,新增固定资产投资 530 万元,购置各类抗旱设备 1730 台套,年实现服务经营纯收入 80 多万元,年抗旱浇地能力达 70 多万亩次。目前,全市已形成了以市抗旱服务分站为中心,以 16 个县站为主体,以乡镇片站为基础,以户办、联户办、民间服务组织为补充,贯穿产前、产中、产后服务的社会化抗旱服务体系的基本框架,显示出强大的生命力。近三年来,累计为 960 个村群众抗旱浇地 160 万亩次,增产粮食 1 亿多公斤,受到了广大干部群众的欢迎。

一、抓抗旱服务组织建设。抗旱服务组织在建站初期,多数县的站挂靠行政部门,政事不分,有的挂靠经营企业,把抗旱服务当成附加任务,抗旱服务组织的作用没有充分发挥出来,各服务站也难以实现服务与发展的良性循环。从 1994 年开始,财政部门商同水利部门,对各站的管理体制进行了大胆改革,将各服务站建成了独立核算的经营实体,要求各服务站把为农民提供优质抗旱服务作为根本宗旨,合理收取费用,保本微利。同时利用自身优势和条件,积极开展多种经营,增强经济实力。实行这种体制,既提高了为农民抗旱服务的质量,又促进了自身的良性发展。目前全市以抗旱组织为依托兴办的供水公司、塑料厂、机泵销售维修等综合经营摊点已达 25 个,1995 年实现利润 60 余万元。如肥乡县抗旱服务站原来挂靠在制管厂,把服务当副业,抗旱服务效益很差,连管理费、折旧费都难以收取,办成经营实体,重新核实编制,配备人员后,一年发生巨变。1995 年浇地服务面积和纯收入分别比上年增长了 155% 和 340%。

二、抓各项规章制度建设。为把抗旱服务管理纳入规范化、制度化、科学化的轨道,在资产管理上,财政部门制定了严格的制度。规定抗旱服务组织的抗旱设备、机具属国有资产,要求实现保值增值,确保其安全和完整。各站相应建立了资产的保管和保养制度,设立了资产帐卡,对资产登记造册,专人专管。在服务站内管理上,16 个县站和 7 个片站根据本站情况,重点建立了目标管理、岗位责任、服务经营、设备管理、财务管理等项管理制度,并将制度张贴上墙,公开接受群众的监督,增强了工作透明度。

三、多渠道筹集资金。为促进抗旱服务组织建设的发展,各级财政部门面对财力十分紧张的实际困难,坚持多层次、多渠道、多形式筹集资金,努力增加对抗旱服务组织建设的资金投入,并做到资金及时、足额到位。一是增加财政预算内资金投入,1991 年至 1995 年全市直接用于抗旱服务组织建设方面的财政资金达 580 万元。今年全市遇到了严重的春旱,市财政挤出 100 万元实施大片旱地改造,统一由各县抗旱服务站作为投资监管代表,具体负责工程实施,增强了抗旱服务的实力。二是鼓励群众以股份形式多集多投。1995 年以邯郸县西部干旱区为试点,兴修周窑机井供水和齐家河乡引水两处股份制试点工程,县财政投资 5 万元,吸引乡村群众自筹 6 万元,解决了 486 口人长期吃水困难问题,使 3 400 亩旱地变成水浇地。目前,有 9 个县 20 多处股份制机井、扬水站点等抗旱工程已建成或正在筹建,吸引县、乡、村及群众投入抗旱资金达 150 余万元。三是实施抗旱服务组织资金以折旧费形式回收再投入制度,增强其发展后劲。按照省级抗旱服务站管理试行办法规定,该市对各级财政资金投入所形成的固定资产从投入资金的(下转 35 页)

了可喜的成果。

引进、繁育和推广了一大批国内外优良品种,增加了农副产品的有效供给,稳定了市场,保证了大中城市的市场供应和出口需要。1986—1995年,全国共引进和选育优质农产品种类约1500个,建立各类良种繁育基地9万多亩,提供粮油良种1亿多公斤,建设优质苗圃2万多亩,提供优质苗木1.5亿多株,建良种示范园530多万亩,改造低产果园22万多亩。保护、改进和利用了一批珍稀品种资源,如历代皇朝贡米——山东曲阜香稻只剩下26亩,经过扶持,重新得到发展。80年代初期,水产品人均占有量只有5公斤左右,总产量400多万吨,1995年人均占有量约19公斤,总产量达2350万吨。并且品种极其丰富,淡水产品、海水产品随处可见,还有不少从国外引进的优良品种。1995年,全国肉类总产量达4700万吨,其中猪肉类占70%,生猪出栏率97%,二元以上杂交猪的覆盖面达85%以上。大部分基地县都建立了良种繁育、疫病防治和饲料加工体系。1995年,基地县调出县外生猪3800万头,基本满足了大中城市的猪肉需求量。可以说种类繁多的优质农产品项目开发,不但丰富了菜篮子,直接服务于城乡人民生活,稳定了国内供应,扭转了长期进口一些产品的被动局面,而且还大量出口,直接换取外汇。

改善了农村产业结构,促进了农牧渔业的协调发展。1995年我国农林牧渔总产值10525.89亿元,其中种植业5933.82亿元,牧业3134.38亿元,渔业940.36亿元。三大农副产品生产基地的建成,一是使一些原来单纯的粮食生产地区,或者在粮食的品种上有了新的突破、新的发展,优质粮的产量增加了;或者增加了水果、蔬菜、水产品、瘦肉猪,甚至花卉等效益比较高的非粮食的名特优农

产品的生产,增加了农民的收入。二是使一些原来就生产的品种得到了改良,增加了产量,提高了质量,扩大了面积,打开了销路,农民生活水平有了较大提高。以水产养殖为例,除利用湖泊、水库、池塘外,还开发利用了多年荒芜的湖荡、废旧河道、湖区、荒滩及难以种粮的低洼易涝地发展水产养殖。不少地方采用挖塘抬田的办法,既养鱼又种粮,同时通过养鱼带动养猪养禽、栽种果树等各业的发展,不仅充分开发利用了自然资源,而且改善了农村产业结构,促进了农村经济的繁荣。近年来兴起的稻田养鱼、稻田养蟹等,改善了稻田微观生态环境,大大减少了农药和化肥的施用量,既有利于粮食产量的增加,又使稻谷的污染程度大为降低,提高了粮食的品质。

国家农民双受益,安置了部分农

村剩余劳动力,为农村社会的稳定起了积极的作用。如今,在国家扶持的三大基地,不但保护和发展了一大批名特优新品种,而且带动了一批农副产品加工企业,为转移和安置农村剩余劳动力提供了一条有效途径,促进了农村社会的稳定。浙江省紫阳县开发天然富硒茶,采茶面积8万多亩,年产茶155万公斤,销售收入1600万元,其中茶农收入855万元,如今茶叶已成为该县农业经济的骨干项目。四川是全国最大的养猪省,先后建立了83个瘦肉型猪基地县,仅1993年生猪存栏就达930万头,出栏率120%,出栏肉猪占全国1/5,以猪为主的畜牧业现金收入已占农村家庭出售产品现金收入的60%,成为四川农村经济的一大支柱产业。

(责任编辑 王尚明)

(上接36页)

次年开始分十年逐年提取折旧费,并继续用于抗旱服务组织建设。几年来,全市累计提取的折旧费达65万元,已全部投入抗旱服务站建设,有力地促进了全市抗旱服务组织的发展。

四、强化资金管理。一是坚持重点投放。规定抗旱服务组织建站专项资金只能用于购置抗旱设备和维修服务基础设施,不得用于非生产性建设,不得用于楼、堂、管、所建设,不得用于购置汽车等开支,也不得用于从事经营性投资。二是把好资金运行监督关。明确专人负责抗旱服务组织资金的筹集管理工作,从上到下自始至终加强对资金的监控。及时发现并堵塞漏洞。同时实行严格的目标责任制,财政部门会同水利主管部门与项目单位以签定责任状的形式明确项目建设效益目标,建立激励和约束机制。三是制定了固定资

产折旧办法,规定了各类资产、设备的使用年限。为简化手续,规定统一按市以上投入建站专项资金的70%形成固定资产,分十年从投入资金的次年开始逐年提取。

由于财政部门的支持,目前邯郸市抗旱服务组织已向网络化发展。1995年邯郸市制订了县级抗旱服务站延伸建设的五年规划,计划到2000年每县建成3—5个片站。目前已建成的邯郸县河沙镇等7个片站,服务范围达25个乡、150个村。抗旱服务组织的延伸,进一步方便了群众,使租赁、维修、带机浇地、技术咨询等项服务业务量大幅度上升,群众浇地难的问题得以及时解决。在今春抗旱中,16个县站及7个片站全力投入“一抗双保”工作之中,与群众签订浇地合同1100份,出动机具700台套,浇地12万亩,收到了很好的效果。

(责任编辑 王旭)