



宝鸡市发展农业 产业化实践

米海生 符金陵

陕西省宝鸡市实施农业产业化经营五年多,基本上形成了以市场为导向、以效益为中心、区域化布局、专业化生产、一体化经营的格局,建立了市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户,种养加、产供销、内外贸、农科教为一体的农业产业化经营管理体制和运行机制,使农业逐步走上了政府培育市场、市场引导企业、企业连接农户、农户自主生产、政策扶持保护的轨道。1995年全市以农产品为原料的加工业年产值达48亿多元,农民人均纯收入达940元,60%多的农户纳入产业化经营体系,为振兴农业和农村经济,加快农业现代化步伐创出了一条新路子。

一、建设主导产业基地。宝鸡市辖十县两区,境内农业资源丰富。但由于受传统农业的影响,资源配置不合理,比较效益低下。为改变这种状况,他们打破行政区划壁垒,按区位

优势和市场潜能,重构农业结构,确定了粮、油、菜、肉、奶、蛋、果、蚕烟和辣椒十大主导产业。在此基础上,按照统一规划,合理布局,相对集中,高产优质高效的原则,建设主导产业基地。一是区域化布局。即根据资源优势,巩固提高东部粮油、禽蛋基地,建设北部优质苹果、辣椒、猕猴桃、肉牛、肉羊、奶畜、烤烟、蚕桑、林特产品、蔬菜等基地。二是规模化生产。坚持走农户小规模与群体大规模有机结合的路子,集中连片、村村连片,形成规模优势。全市建成了350万亩优质小麦、200万亩优质玉米、40万亩油料、120万亩优质果品、50万亩干杂果、30万亩蔬菜、25万亩秦辣椒及年产7万吨肉类、5万吨奶、3万多吨禽蛋的基地。三是系列化服务。涉农部门和乡村社区性服务组织围绕基地建设,从技术、物资、资金、信息等方面提供服务,仅推广农、林、

牧、渔等先进实用技术就达400余项,确保了基地建设目标的完成。

二、大力发展龙头企业。宝鸡市以乡镇企业和农口单位为主体,依托资源优势,下大力气发展农副产品加工龙头企业,以农村工业化带动农业产业化。他们实施了兴办一个龙头企业,带动一个生产基地,促进一项专业化生产,致富一方群众的贸工农一体化工程,通过引进外资、世行贷款和其他资金,先后兴办了杏仁露、杏仁粉、杏仁油、高蛋白面粉、沙棘油、豆奶粉、乳品等一批龙头企业,形成了相当规模的生产能力。这些龙头企业不仅带动当地基地生产,还辐射到外省区,一部分产品已打入国际市场。

三、完善市场体系。宝鸡针对既不沿海,又不沿江、沿边,信息不灵,市场发育不健全的现实,把建好市场

作为农业产业化的重头戏来抓,先后建成商品市场 245 个。特别是在重要农产品产地、集散地,建立了一批贯通城乡、辐射全省、吸引外地的农产品专业批发市场。此外,还建立劳务、资金、技术、信息市场 400 多个,其中从事信息咨询和服务的机构 72 个,从事技术中介服务的各类组织 150 多个。

四、进行机制创新,以经济手段协调产业体系各个环节的利益分配和企业与农民之间的关系。如采取股份制、股份合作制兴办龙头企业;通过签订合同、组建行业协会等协调企业与农业的关系,使各方形成风险共担、利益均沾的运行机制。如千阳县龙头企业坚持把农业基地作为工厂的第一车间,近年来在农产品收购价格等方面共为农民让利 155 万元。1994 年县乳品厂根据奶畜生产情况,先后 5 次上调鲜奶收购价格。县缫丝厂每年为蚕桑种植户解决 20 多万元的贷款利息负担。

五、强化政府调控,科学引导广大农民和企业走上农业产业化之路,使产业化发展由分散行为变为全市的集中举措。“八五”以来,市政府每年拿出 100 多万元扶持主导产业基地建设,200 多万元扶持龙头企业加工、贮藏企业建设。市政府确定,“九五”期间,要集中资金,改建加工企业 100 个,贮藏流通企业 220 个。市县金融部门每年安排 1 亿元左右信贷资金,用于龙头企业建设。

通过发展农业产业化,宝鸡市初步形成了六条龙型产业体系:

一是粮食系列开发产业化体系。近年来,宝鸡市通过改造中低产田,调整农业结构,推广先进实用技术,粮食生产得到较快发展。围绕优质小麦、玉米和豆类等,兴办了 200 多个高蛋白面粉、专用粉、食品等加工龙头企业。

二是油料系列开发产业化体系。

全市建成 40 万亩油料基地和 10 万多亩木本油料基地,建成 25 个油品加工企业,年加工成品油 5 万多吨。通过建立具有高新技术的油脂加工龙头企业,使全市形成油菜制种、杂交种供应、油菜基地、木本油料基地、食用油精炼加工等油料副食品综合利用产业化体系。

三是果品系列开发产业化体系。全市已建立果品基地 120 多万亩,加工贮藏、经销企业 300 多个。加工、贮藏能力分别达到 5 万吨和 15 万吨,年果业产值达 6 亿多元,形成了果品基地、专业技术服务组织、果品经销、加工等配套成龙的产业化经销组织。

四是蚕桑系列开发产业化体系。全市已栽桑 5 万多亩,建立两个缫丝厂,年产白厂丝 200 多吨,形成了植桑、养蚕、烘烤、缫丝全过程的产业化体系。

五是烤烟系列开发产业化体系。以西北最大的卷烟生产企业——宝鸡卷烟厂为依托,形成了烤烟种植、烘烤、收购、复烤、卷烟生产、经销等比较完备的产业化体系。

六是乳品系列开发产业化体系。宝鸡市有奶牛 1.3 万头,奶羊 6.3 万只,牛羊奶产量 5 万多吨,已建立 9 个乳品加工企业,年加工奶粉 6000 多吨,形成了奶畜生产、鲜奶收购、贮藏加工、产品销售一条龙的产业化体系。

除上述龙型产业化体系外,造纸、蜂蜜、中药材、蔬菜、辣椒、食用菌等也初步形成产业化经营框架,带动了千家万户开展多种经营。

农业产业化是农村改革自联产承包责任制以来的又一次飞跃,是农业与市场顺利接轨,实现现代化的必由之路。从宝鸡市的发展情况可以看出,农业产业化是具有强大生命力的。

一是农业产业化可以加快农村产业结构的调整步伐。首先,使种植业内部结构明显优化。宝鸡市粮食、

经济作物比由 1990 年的 89:11 调整到 1995 年的 73:27。其次,使农村一、二、三产业结构发生了变化,按现价计算,1990 年三大产业比例是 44:45:11,到 1994 年底,这一比例变成了 33:56:11。农业产业化成为加快农村工业化和农业现代化的助推器。

二是农业产业化可以把农业生产引向社会化大生产轨道。随着主导产业基地的建立,许多农村实现了从一家一户小生产到一村一品或一乡一业集约规模经营的历史性跨越。这种形式把一家一户分散经营联合起来,形成产业群体,使农村经济在稳定家庭承包经营的基础上步入社会化大生产轨道。

三是农业产业化可以推动小生产与大市场的接轨。建立贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化经营模式,通过龙头企业,在农户与市场之间架起桥梁,把农产品生产与国内外市场联结起来,引导农民进入市场,较好地解决了生产与市场脱节的问题,提高了农民的组织化程度,逐步实现了计划农业向市场农业的转轨。

四是农业产业化可以加快农业现代化进程。农业产业化适应市场竞争的需要,每条“龙”都形成了现代化科技成果推广体系,使农业由粗放经营向集约经营转变。近 3 年来,宝鸡市农作物优良品种覆盖率一直保持在 98% 左右,规范化栽培面积达到 600 万亩,生产出了 30 多项名优农产品和食品工业产品。

五是农业产业化可以提高农业的综合经济效益。通过农业产业链的延伸,实现了农产品的深度开发和多层次转化增值,有效地提高了农业比较效益和自我发展能力。宝鸡市农民人均纯收入由 1990 年的 524 元增加到 1995 年的 940 元,增长 1.8 倍,增长部分主要来自产业化经营收入。

(责任编辑 王尚明)