

进一步做好制止 和消化粮食财务挂帐工作

○ 谢旭人

制止和消化粮食财务挂帐是当前财政经济工作中的一件大事。根据国务院有关规定,自1995年中央财政对粮食政策性财务挂帐实行停息补贴以来,各级政府高度重视,有关部门密切配合,全国制止和消化粮食政策性财务挂帐工作取得了阶段性成果。据初步统计,1995年底全国累计已消化1991年粮食年度末粮食政策性财务挂帐的26.72%。1995年地方财政政策性补贴到位率好于往年,达到了99%。1995年制止和消化粮食政策性财务挂帐之所以取得显著成果,主要有以下几个原因:

1、各级政府高度重视。为确保制止和消化粮食政策性财务挂帐工作顺利开展,国务院作出了一系列规定,如规定新的挂帐由上一级财政扣回,对老挂帐实行“限期清理,分清责任,区别情况,逐年解决”的办法;明确了制止和消化粮食政策性财务挂帐的前提条件、政策性财务挂帐的停息期限和停息比例、停息的时间和办法,以及相应的奖惩措施。地方政府也积极创造制止和消化粮食财务挂帐的条件,并踊跃与中央财政签订“制止和消化粮食政策性财务挂帐责任书”。有些省还成立了由省政府牵头的制止和消化粮食财务挂帐领导小组,负责组织协调制止和消化粮食财务挂帐日常工作。

2、政策措施得力。为切实制止和消化粮食财务挂帐,国务院决定对1991粮食年度末的粮食政策性财务挂帐由中央财政给予贴息,既减轻了地方财政的利息支出负担,又增强了地方制止和消化粮食政策性财务挂帐的信心,调动了地方的积极性。各地采取了一系列行之有效的措施,落实资金,消化挂帐。如黑龙江、浙江等省把制止和消化粮食政策性财务挂帐的时间提前;浙江省根据本省实际情况,分年消化比例采取“两头紧、中间缓”的办法,即第一年和第四年消化比例为30%,中间两年消化比例为20%。辽宁省层层落实消化目标,严格划分粮食“两条线”运行的界限,消化挂帐工作成效显著。

3、财政、粮食、银行等部门密切配合,协调工作。几个部门多次联合召开专题会议,研究制止和消化粮食财务挂帐的具体操作办法。认真签订“制止和消化粮食政策性财务挂帐的责任书”,明确中央与地方制止和消化粮食政策性财务挂帐的责任、义务。多渠道筹措资金,及时归还粮食政策性财务挂帐占用的贷款。制定和完善一系列的制度和办法,规范制止和消化粮食财务挂帐的财政、财务处理。

1995年制止和消化粮食政策性财务挂帐迈出了可喜的一步,但也存在一些需要引起我们重视

的问题,主要表现在三个方面:一是部分地区挂帐专户划转工作仍未完成,给考核政策性财务挂帐消化情况增加了难度;二是有些地区放松了对粮食企业自补挂帐的管理,在政策性财务挂帐按计划消化的同时,粮食企业自补挂帐却有增无减,可能会对政策性财务挂帐消化成果构成一定的潜在危害;三是由于地区间挂帐分布不平衡,有些省(区、市)的部分县、市消化难度较大,存在拖省里后腿的危险。对这些问题,各级财政部门一定要给予高度重视,并认真研究对策,切实解决好。为确保完成制止和消化粮食政策性财务挂帐的目标,今后要着重做好以下几个方面的工作:

(一)进一步统一思想,提高认识,加强领导。粮食政策性财务挂帐从表面上看是一个粮食财务问题,实质上是国民经济运行中深层次矛盾的一种反映。粮食财务挂帐如不加以解决,不仅加重了粮食企业的负担,影响国家对粮食市场的宏观调控,而且挤占了银行信贷资金,影响国家的金融政策,从而影响国民经济的健康、协调发展。因此,各级财政部门要充分认识粮食财务挂帐的危害,从政治的高度来对待解决粮食政策性财务挂帐工作,财政部门的各级主管领导要亲自抓,切实负起责任。

(二)认真落实制止和消化粮食政策性财务挂帐的各项措施,保证消化进度。一要落实责任。既要本着“谁欠谁还”的原则,分清粮食财务挂帐的责任,真正落实到位,又要明确财政、粮食、银行等部门在制止和消化粮食财务挂帐工作中的责任。二要落实资金。各级财政部门在制定“九五”财政计划、安排年度预算盘子时,都要根据国家的有关方针、政策,切实保证粮食政策性补贴资金,既要保证当年的政策性补贴及时拨付,确保不发生新增政策性挂帐,又要按“责任书”确定的分年目标,保证消化老挂帐所需的资金。三要奖罚分明。奖励和惩罚是保障真正实现制止和消化粮食财务挂帐目标的手段。中央财政将严格审查地方制止和消化粮食财务挂帐的执行情况,对于提前完成“责任书”规定的各项目标的,中央财政拨付的粮食政策性财务挂帐利息补贴款不收回,但地方财政要用好这项补贴资金,只能用于粮食方面,不得用于平衡预算收支缺口;对于未能完成“责任书”规定的各项目标的,中央财政将根据“责任书”的规定予以惩罚。地方各级财政也要建立相应的制度,明确要求,做到奖罚分明。

(三)加强粮食企业财务管理,防止新增挂帐。各级财政部门要以制止和消化粮食政策性财务挂帐为突破口,狠抓粮食财务管理,不断提高粮食企业的经济效益,管好用好政策性补贴资金。各级财政部门要结合粮食企业的特点,加强粮食企业内部财会管理,建立、健全粮食企业内部财会管理制度。强化粮食政策性补贴的管理,完善政策性补贴制度、办法,改进补贴拨补渠道,提高政策性补贴的时效,堵塞政策性补贴管理工作中的漏洞。帮助粮食企业在坚持本业为主的基础上,努力发展多种经营。各级财政部门应根据财力情况,合理安排一部分资金帮助粮食企业转换经营机制,引导粮食企业实现两个转变,增强粮食企业以盈补亏的能力。

(四)建立、健全制止和消化粮食政策性财务挂帐的各项制度、办法。制止和消化粮食财务挂帐工作开展以来,我们陆续制定了“挂帐停息处理办法”、“粮食财务挂帐专户管理办法”以及“利息补贴专户管理办法”等一系列制度办法,今后还将要进一步补充、完善。通过这些制度来规范制止和消化粮食财务挂帐工作。各地财政部门要与有关部门配合,认真抓好制度落实,真正做到照章办事,有法必依。要切实对照制度检查、监督制止和消化粮食财务挂帐的执行情况,防止制止和消化粮食财务挂帐工作走过场。

(五)进一步加强财政部门 and 农业发展银行系统的工作联系。这对做好制止和消化粮食政策性财务挂帐工作以及管好粮棉油政策性补贴资金都具有重要作用。近几年来,财政部门 and 农业发展银行系统的工作配合是好的。为进一步加强两家的配合与协作,财政部、中国农业发展银行联合下发了《关于财政部门与同级农业发展银行进一步加强工作联系的通知》,希望各级财政部门的同志

实现我国财政管理的 双重转换

○ 陕西省副省长 赵德全

实行“两个转变”是实现今后 15 年奋斗目标的关键。怎样适应社会主义市场经济形势,适应“两个转变”的要求,发挥财政调节分配、资源配置和稳定经济的功能,实现管理模式由计划型向市场型、粗放型向集约型的双重转换,是目前财政工作面临的首要任务。

改革开放以来,国家财政进行了一系列重大改革,特别是 1994 年的分税制财政体制改革,突破了传统计划经济体制条件下以统收统支为特征的财政体制,为建立适应社会主义市场经济的财政管理体制迈出了重要一步。但从总体上看,财政管理还没有从根本上跳出计划经济体制下形成的管理框架,财政管理模式依然存在着诸多弊端:

一是财政职能不适应社会主义市场经济体制的要求。长期以来,在我国计划经济条件下形成的财政管理模式,职能范围狭小。在国家

主要依靠计划手段管理经济的条件下,财政只能是实现国家计划的手段,在国家计划规定的投资战略、增长速度、目标、项目、价格前提下,为实现计划目标而活动,分配、调节、稳定经济职能受到局限,很少考虑机会成本和资源稀缺性。在价格分配、工资分配等诸分配体系中,财政处于被动服从的地位,往往是先出政策后算帐,使财政分配处于无序和不规则状态。在单一公有制条件下,财政管理目标指向主要是国有经济,对其它经济成份、整个经济运行和社会资金缺乏有效的管理、监督。同时,在高度集中的纵向管理机制下,财政职能越位错位,偏重微观。财政一方面承担了大量不应由国家承担的支出和竞争性项目投资,另一方面对本应由政府承担的公共财政支出却无力承担,于是推向企业和社会,不利于市场主体充分发挥活力。

二是事权财权不明确,不利于调动市场主

认真贯彻执行。各级财政部门要主动加强与农业发展银行的联系,财政部门下发的涉及粮棉油政策性补贴的文件要及时抄送农业发展银行;农业发展银行下发的筹措粮棉油收购资金等方面的文件,也要及时抄送财政部门。两部门都要按统一的规定做好统计工作,在各自上报的材料中有涉及粮棉油政策性补贴的数据,要在事先互相通报核实。

制止和消化粮食财务挂帐工作虽然取得了初步成效,但距离完成任务目标还相差很远。为彻底解决这个问题,相关部门还需作出艰苦的努力。各级财政部门要按照中央的方针、政策,根据财政部与各省(区、市)人民政府签订的“责任书”提出的各项要求,制定计划,采取措施,认真落实,坚持不懈的抓下去,使制止和消化粮食政策性财务挂帐工作尽快再上一个新台阶。

(责任编辑 王旭)