

发挥政策性银行功能 促进中西部地区发展

○ 王 晔

促进区域经济协调发展,逐步缩小地区差距,实施经济战略西移,推进中西部地区经济发展,是我国国民经济发展中的一个重要战略目标。中西部地区发展滞后的原因是多方面的,既有历史的原因,又有现实的原因,既有资金方面的原因,又有技术方面的原因;而基础产业投资短缺,农牧业等优势产业发展滞后,外向型产业发育不足,是导致中西部地区经济发展滞后的最重要原因。为推动中西部地区经济发展,国家必须对中西部地区实施投资倾斜政策,政策性银行作为配合贯彻政府经济政策,促进国民经济协调发展的政策性金融机构,必须充分发挥其政策性功能,促进中西部地区的发展。

根据区域经济发展理论,中西部地区发展应遵循产业演变规律即农业—轻工业—重工业的产业演变次序来推动区域产业结构的升级和高级化,并应以全国和区域间分工协作关系来规划区域产业结构。结合我国三大政策性银行的功能,笔者认为应从以下三个方面促进中西部地区的发展。

其一,充分发挥国家开发银行功能,实行倾斜投资政策,加大国家对中西部地区的投资力度。中西部经济发展的重点在于将资源优势转化为经济优势,资源开发对资本存在着巨额需求。考虑到我国经济发展的整体战略目标,结合我国中西部资源

丰富而基础产业发展滞后的经济现状,国家应有选择地加大对中西部地区的资金投入,资本的投入应集中于基础产业及优势产业,消除中西部地区经济发展的“瓶颈”制约。在这方面,开发银行应充分发挥其在基础产业投资、融资方面的政策性功能,满足国家重点建设资金的需要。为此,开发银行必须完善自身运行机制,规范和完善与建行的委托业务,进一步提高政策性贷款的质量;同时可以考虑在中西部地区选择适宜地点设立区域性分行,有针对性地对某些地区的重点投资进行管理,减少中间环节,更有效地实现投资西进战略,逐步改变那里基础产业发展滞后的状况。

其二,加大农业发展银行的政策性投资力度,促进中西部地区农牧业的发展。中西部地区是我国农牧业主要生产基地。但由于投资不足,农牧业并没有发展成为中西部地区的优势产业。为推动中西部地区农牧业发展,国家必须采取有效措施,加大对中西部地区农牧业发展的资金投入。而农业发展银行作为促进农业发展的政策性银行,应充分发挥在农业生产方面投资和融资的优势,促进中西部地区农牧业的发展,为中西部地区培育新的经济支撑点和收入增长源。为此,农业发展银行应形成相对稳定的资金来源,合理运用政策性资金,优化资金投向,提高政策性

资金的使用效率。投资运用与产业发展能否有效结合,是中西部经济包括农牧业发展成败的关键。因此,农业发展银行应根据中西部农牧业特点,在继续搞好中低产田改造和农田水利基础建设的同时,强化对丘陵、山地、荒地、水面的投资建设,搞好农牧业综合开发利用,使之成为中西部地区优势产业,进而促进中西部地区经济增长。

其三,发挥中国进出口银行的功能,发展中西部地区外向型产业。根据中心城市资本集中、技术集中,具有规模经济效益,自身增长迅速并能对邻近地区产生辐射作用的特点和功能,促使中西部地区现有的大城市如郑州、武汉、兰州、西安等地发挥“吸引中心”和“扩散中心”的双重作用,努力吸引国外资本和先进技术,发展资本、技术密集型产业,形成产业带和工业园。同时以此为依托,利用中西部地区的优越地理位置,在两万多公里的地带发展外向型产业,开发各个不同边境地带的优势产品。对此,中国进出口银行应给予大力支持。我国进出口银行刚刚组建不久,功能、职责和业务范围还有待于扩大,应抓住发展中西部经济这个契机,一方面发展完善自己,一方面在促进中西部对外开放和开拓国际市场方面发挥作用。

(责任编辑 王尚明)